



HORTEN
KOMMUNE

Møteprotokoll for Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato: 26.05.2026
Møtested: Møterom Adalsborgen, Rådhuset
Møtetid: Kl. 18:00 – 20:20

Møteleder: Gunnar Helge Hanssen

Til stede:	Parti
Bjørn Erik Flåtten	H
Tonislav Tisovec	Krf
Anna Amundsen	ORG
Are Høgås	ORG
Gunnar Helge Hanssen	ORG
Helga Jerven	ORG
Karin Lise Gabrielsen	ORG

Av 7 medlemmer var 7 til stede

Fra administrasjonen møtte: Leder kommuneutvikling Kirsti Jansson

Protokollfører: Konsulent Brigitta Poosz Ludvigsen

Presentasjoner:

- Trafikksikkerhetsplan og universell utforming i Storgata v/Amanda Kalleberg, kst. virksomhetsleder Samferdsel og parkering
- Hvordan jobber kommunen med barn og unges psykiske helse v/Thomas Gangsø-Bolstad, leder forebyggende enhet

Spørsmål og svar (se rådets sak 26/16):

- Egenandel på praktisk bistand/BPA - Oppsettende virkning
- Nytt dagaktivitetssenter

1. Kommunens praksis ved beregning av riktig egenandel til timespris for praktisk bistand, som beskrevet i egenandelsforskriften.

Svar:

Timeprisen er beregnet ved selvkost, som alle andre betalbare kommunale tjenester [Betalingssatser](#)

2. Om, og hvordan, kommunen gjør en individuell vurdering av om egenandelen er så høy at man ikke får dekket sitt personlige behov og bære sitt ansvar som forsørger, og om personer med vedtak om praktisk bistand informeres om denne muligheten.

Svar:

Kommunen kan kreve egenandel for praktisk bistand og opplæring, også i BPA-ordninger. Egenandelen kan likevel ikke overstige selvkost eller settes så høyt at den enkelte ikke har nok til personlige behov og forsørgeransvar.

Egenandelen beregnes ut fra husstandens nettoinntekt og kan justeres ved vesentlige endringer. Kommunen har en gradert betalingsordning med makspris. For husstander med inntekt under 2G gjelder en forskriftsfestet sats. For inntekt over 2G er det selvkostpris og kommunestyret vedtar betalingsssatsdokumentet hvert år i forbindelse med økonomi- og handlingsplanen.

Dersom betaling for praktisk bistand gjør det vanskelig å dekke livsopphold eller forsørgeransvar, kan vedtaket påklages. Kommunen har veiledningsplikt og skal opplyse om klageretten.

Det finnes ingen nasjonal, fastsatt norm for hvor mye en husstand skal ha igjen etter betaling av egenandel for praktisk bistand. Derfor må kommunen gjøre en konkret og individuell vurdering dersom egenandelen kan få urimelige konsekvenser for livsopphold eller forsørgeransvar. Opplevs egenandelen som økonomisk belastende, skal kommunen foreta en ny vurdering innenfor forskriftens rammer etter at vedtaket er påklaget.

Kommunen informerer også om andre kommunale og statlige støtteordninger, som bostøtte, for husstander som ikke har tilstrekkelig inntekt til å dekke bostgifter og andre nødvendige utgifter.

3. Kommunens praksis ved reduksjon eller avslutning av BPA-vedtak, herunder om varsling og oppsettende virkning.

Svar:

Vedtak om tjenester revurderes enten ved vedtakets sluttdato eller når det skjer endringer i personens funksjonsnivå. Revurderingen bygger på opplysninger fra bruker eller verge og fra tjenesteutfører. Varsling om mulig endring skjer som regel gjennom dialog i forbindelse med revurderingen.

Et revurdert vedtak gir ny klagerett, og det kan bes om oppsettende virkning, det vil si utsatt iverksettelse.

Hvis endringer i vedtaket ikke er avklart gjennom direkte dialog med tjenesten eller saksbehandler, sender kommunen et varsel med tre ukers frist for å uttale seg.

Med bakgrunn i Riksrevisjonens rapport om barn og unges psykiske helse. Den viser at mange barn og unge ikke får den hjelpen de trenger. Og at det avhenger av hvor i landet de bor. RFF vil gjerne få en orientering om status for dette arbeidet i Horten kommune. Hvilke tilbud har Horten kommune til denne gruppen? Har kommunen noen utfordringer med å gi god helsehjelp i psykisk helse? Hvordan

er samarbeidet med spesialisthelsetjenesten? Hvordan fungere tilbudene på Losen dagsenter og HAV? Hvordan fungerer disse tilbudene som lavterskeltilbud?

Svar:

Horten kommune opplever, som mange andre kommuner, en økning i behovet for psykiske helsetjenester, samtidig som utfordringene hos brukerne blir mer sammensatte. Dette gir press på særlig lavterskeltilbudene.

Kommunen har de siste årene styrket tilbudene gjennom økt satsing på lavterskeltiltak, gruppetilbud og samarbeid på tvers av tjenester. Mange brukere, særlig unge, har sammensatte og mer diffuse plager knyttet til stress, mestring og relasjoner. For flere av disse er aktivitet, struktur og fellesskap mer hensiktsmessig enn tradisjonelle individuelle samtaler.

Samarbeid med spesialisthelsetjenesten

Samarbeidet med Sykehuset i Vestfold (DPS og TSB) er i hovedsak godt, med faste møtearenaer og dialog. Samtidig er det utfordringer knyttet til kapasitet, ulik vurdering av behov og til tider korte frister ved utskrivelser, noe som kan utfordre planlegging og informasjonsflyt.

Losen dagsenter og HAV

Losen og HAV er viktige lavterskeltilbud i kommunen. De gir aktivitet, struktur, sosialt fellesskap og arbeidstrening, og bidrar til økt mestring og forebygging av isolasjon. Tilbudene er lett tilgjengelige uten henvisning og gir rask støtte til innbyggere som trenger det.

Tilbudene fungerer godt som lavterskeltiltak og avlaster både fastleger, kommunale tjenester og spesialisthelsetjenesten. Samtidig arbeides det videre med å utvikle tilbudene, blant annet for å nå flere unge brukere.

Oppsummert

Kommunen har et bredt og velfungerende tilbud innen psykisk helse og avhengighet, men står i nasjonale utfordringer knyttet til økende etterspørsel og mer komplekse behov. Arbeidet fremover vil særlig handle om å styrke tidlig innsats, prioritere riktig og videreutvikle helhetlige og tilgjengelige tjenester.

Spørsmål fra rådsleder Gunnar Hanssen, mottatt 11. mai 2026:

*Kommunestyret vedtok 29.april å bygge nytt dagaktivitet senter på tomte til dagaktivitet sentrene i Kongeveien og Ludv. Løvaasgt. **snarest**. Samtidig planlegges tilrettelegging av midlertidig lokasjon for dagaktivitetstilbudet i Freia bygget på Karljohansvern i byggeperioden.*

Administrasjonen er kjent med at det er et tidsspørsmål hvor lenge dagaktivitets driften kan fortsette i bygningene i Kongeveien og Ludv. Løvaasgt.

Hvilken tidsplan legger administrasjonen opp til for å gjennomføre disse prosjektene?

Blir saken forberedt og lagt fram for kommunestyremøtet 17.juni?

Svar:

Det har ikke vært mulig for administrasjon å forberede en sak for politisk behandling til nåværende møterunde. Administrasjon vil legge frem en sak som skisserer tidsplan for gjennomføring av disse prosjektene høsten 2026.

Kollektiv transport

Leder lager en uttalelse som sendes rådets medlemmer. Dersom rådet slutter seg til uttalelsen, sendes uttalelsen til rette instans

Saker til behandling:

Fra og med sak 26/17 til og med sak 26/28, hvorav sak 26/28 enstemmig vedtatt behandlet.

Horten
26.05.2026

Gunnar Helge Hanssen
Leder

Are Høgås

Tonislav Tisovec

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
26/17	Godkjenning av møteprotokoll
26/18	Referatsaker
26/19	Arbeidsledigheten i Horten og situasjonen for unge arbeidssøkere - oppfølging av vedtak
26/20	Utvikling i antall uføre i Horten
26/21	Årsmelding 2025 - Rådet for personer med funksjonsnedsettelse
26/22	Dimensjonering av heldøgns omsorgstilbud i eldreomsorgen
26/23	Handlingsplan for eldreomsorgen 2027-2030
26/24	Klage på avslag på søknad om reduserte gebyrer for økt størrelse på restavfallsbeholder
26/26	Skoppum fritidsklubb - oppfølging av politisk vedtak
26/27	Akustikktiltak ved Horten kulturskole
26/28	Implementering av funksjonshemmedes lovfestende rettigheter, CRPD, og sikring av universell utforming av møtelokaler

26/17: Godkjenning av møteprotokoll

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Møteprotokoll godkjennes.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026

RFF - 26/17 vedtak:

Møteprotokoll godkjennes.

Møtebehandling:

Votering:

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt.

26/18: Referatsaker

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Referatsaker tas til orientering.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026

RFF - 26/18 vedtak:

Referatsaker tas til orientering.

Møtebehandling:

Leder lager forslag til høringsvar på referatsak 26/08 og sender det til rådets medlemmer til godkjenning.

Votering:

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt.

26/19: Arbeidsledigheten i Horten og situasjonen for unge arbeidssøkere - oppfølging av vedtak

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Vedtaket følges opp som foreslått i saken.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026

RFF - 26/19 vedtak:

Vedtaket følges opp som foreslått i saken.

Nytt punkt 3 til vedtak gjort av HHOS i sak 26/04:

Bedre oppfølging av unge med funksjonsnedsettelse. Hovedutvalget ber kommunedirektøren foreslå tiltak for å styrke oppfølgingen av unge med fysiske eller kognitive funksjonsvariasjoner, inkludert samarbeid med NAV og bedring av holdninger blant arbeidsgivere.

De videre punktene endrer nummerering til punkt 4: Innsats mot barnefattigdom - - -.

Og punkt 5: Tydelig politisk rapportering årlig.

Begrunnelse:

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har forståelse for at HHOS trekker fram unge med psykiske helseutfordringer i punkt 2.

Samtidig viser statistikken at unge med ulike funksjonsvariasjoner har store utfordringer med å bli inkludert i arbeidslivet. Ofte får de uføretrygd i 18-årgave. Denne gruppen må følges opp politisk og inkluderes i ambisjonene om et inkluderende arbeidsliv.

Andelen sysselsatte blant funksjonshemmede mellom 15 og 66 år er 40,6 %, mens sysselsettingen i befolkningen totalt er 73,4 %. Av funksjonshemmede som står utenfor arbeidslivet ønsker 105.000 personer jobb.

Funksjonshemmede diskrimineres i jobbsøkerprosessen. Om en person oppgir at hen bruker rullestol i jobbsøknaden, halveres sjansen for å bli kalt inn til intervju. Under halvparten (46 %) av ledere i offentlige og private virksomheter oppgir at de ganske eller meget godt kunne tenke seg å ansette funksjonshemmede.

Blant de 1,5 prosentene av Norges befolkning som har en utviklingshemning, beregnes det at ca. 85 % av disse har en lett utviklingshemning. Disse har gode forutsetninger til å delta i ordinært arbeidsliv. På tross av dette er kun 3 % av disse i ordinært arbeid.

Møtebehandling:

Tilleggsforslag fra Gunnar Helge Hansen og Helga Jerven, foreslått av Helga Jerven, Organisasjoner

Råd for personer med funksjonsnedsettelse foreslår et nytt punkt 3 til HHOS vedtak i sak 26/04:

Nytt punkt 3: Bedre oppfølging av unge med funksjonsnedsettelse. Hovedutvalget ber kommunedirektøren foreslå tiltak for å styrke oppfølgingen av unge med fysiske eller kognitive funksjonsvariasjoner, inkludert samarbeid med NAV og bedring av holdninger blant arbeidsgivere.

De videre punktene endrer nummerering til punkt 4: Innsats mot barnefattigdom - - - .

Og punkt 5: Tydelig politisk rapportering årlig.

Begrunnelse:

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har forståelse for at HHOS trekker fram unge med psykiske helseutfordringer i punkt 2.

Samtidig viser statistikken at unge med ulike funksjonsvariasjoner har store utfordringer med å bli inkludert i arbeidslivet. Ofte får de uføretrygd i 18-årsalder. Denne gruppen må følges opp politisk og inkluderes i ambisjonene om et inkluderende arbeidsliv.

Andelen sysselsatte blant funksjonshemmede mellom 15 og 66 år er 40,6 %, mens sysselsettingen i befolkningen totalt er 73,4 %. Av funksjonshemmede som står utenfor arbeidslivet ønsker 105.000 personer jobb.

Funksjonshemmede diskrimineres i jobbsøkerprosessen. Om en person oppgir at hen bruker rullestol i jobbsøknaden, halveres sjansen for å bli kalt inn til intervju. Under halvparten (46 %) av ledere i offentlige og private virksomheter oppgir at de ganske eller meget godt kunne tenke seg å ansette funksjonshemmede.

Blant de 1,5 prosentene av Norges befolkning som har en utviklingshemning, beregnes det at ca. 85 % av disse har en lett utviklingshemning. Disse har gode forutsetninger til å delta i ordinært arbeidsliv. På tross av dette er kun 3 % av disse i ordinært arbeid.

Votering:

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt.

Helga Jervens tilleggsforslag enstemmig vedtatt.

26/20: Utvikling i antall uføre i Horten

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026

RFF - 26/20 vedtak:

Saken tas til orientering.

Møtebehandling:

Votering:

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt.

26/21: Årsmelding 2025 - Rådet for personer med funksjonsnedsettelse**Kommunedirektørens forslag til vedtak**

Årsmelding for Råd for personer med funksjonsnedsettelse for perioden 01.01.-31.12.2025 godkjennes.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026**RFF - 26/21 vedtak:**

Årsmelding for Råd for personer med funksjonsnedsettelse for perioden 01.01.-31.12.2025 godkjennes.

Møtebehandling:**Votering:**

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt.

26/22: Dimensjonering av heldøgns omsorgstilbud i eldreomsorgen**Kommunedirektørens forslag til vedtak**

Heldøgns omsorgstilbud i eldreomsorgen etableres i to faser frem mot 2040.

Fase 1: 2026-2032:

- Det gjennomføres et forprosjekt på omdiponering av Braarudtoppen der kalkyler kvalitetssikres og plan for ivaretagelse av eksisterende beboere og ansatte beskrives. Dette for å sikre at alle avhengigheter ivaretas.
- Braarudtoppen avvikles som omsorgsboliger og omdisponeres til institusjonsplasser i 2028. Fordelingen mellom korttids- og langtidsplasser fastsettes ikke på forhånd, men holdes fleksibel og tilpasses behov og sesongvariasjoner.
- Private tilbydere etablerer om lag 50 heldøgns omsorgsboliger fra 2028, med gradvis økning til om lag 120 boliger i 2030/2031. Konseptene vil være differensierte innen heldøgns omsorgstilbud (trappetrinns-modellen nivå 3 og 4)

- Åsentunet disponeres til andre målgrupper med behov for heldøgns omsorgstilbud og tas ut av beregningen for tilbud til eldre over 80 år fra år 2028.

Fase 2: 2032 - 2040:

- Tjenestenivået fra fase 1 evalueres, og en eventuell utbygging på aktuelle tomter avgjøres.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026

RFF - 26/22 vedtak:

Rådet viser til følgende tilleggsforslag foreslått av Terje Randem, Rødt, i kommunestyret 29. april under behandling av sak 26/32 Strategiplan Mestring og helse 2026-2037: «Kommunestyret legger til grunn at kommende Handlingsplan for eldreomsorgen inkludert dimensjonering legges ut på høring». Randems tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt».

Rådet forventer at saken Dimensjonering av heldøgns omsorgstilbud i eldreomsorgen blir presentert i kommunestyremøtet 17. juni med samme høringsfrist som Handlingsplan for eldreomsorgen.

Dette innebærer at det ikke kan fattes noe vedtak rundt kommunedirektørens tre alternativer til heldøgnsomsorg i denne møterunden.

Rådet anbefaler en høringsfrist på 8 uker, grunnet ferieavvikling.

Møtebehandling:

Gunnar Hanssen foreslo:

Rådet slutter seg til eldrerådets råd.

Votering:

Gunnar Hanssens forslag enstemmig vedtatt.

26/23: Handlingsplan for eldreomsorgen 2027-2030

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Handlingsplanen tas til orientering.

Handlingsplanen legges ut på høring, og mottatte innspill vurderes og eventuelt innarbeides i planen. Saken legges deretter frem for andre gangs behandling i kommunestyrets møte i september 2026. I påvente av andre gangs behandling legges kostnadsestimatene knyttet til **Må-tiltakene** under drift- og investeringsbudsjett til grunn for det videre arbeidet med økonomi- og handlingsplanen 2027-2030. Endelig kostnadsestimat vil foreligge etter endt forprosjekt og vil innarbeides i økonomi- og handlingsplanen.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026

RFF - 26/23 vedtak:

Handlingsplanen tas til orientering.

Handlingsplanen legges ut på høring, og mottatte innspill vurderes og eventuelt innarbeides i planen. Saken legges deretter frem for andre gangs behandling i kommunestyrets møte i september 2026. I påvente av andre gangs behandling legges kostnadsestimatene knyttet til **Må-tiltakene** under drift- og investeringsbudsjett til grunn for det videre arbeidet med økonomi- og handlingsplanen 2027-2030. Endelig kostnadsestimat vil foreligge etter endt forprosjekt og vil innarbeides i økonomi- og handlingsplanen.

Møtebehandling:

Votering:

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt.

26/24: Klage på avslag på søknad om reduserte gebyrer for økt størrelse på restavfallsbeholder

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Klagen tas ikke tilfølge, og klagen oversendes til Klagenemda.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026

RFF - 26/24 vedtak:

Klagen tas tilfølge og Kommunedirektøren lager en utredning for å avklare videre prosess for å iverksette en ordning for brukergruppen.

Ny sak fremmes i løpet av 2026 for å få avklart ordningen.

Begrunnelse:

VESAR har beregnet kostnadsforskjellene til abonnenter som har barn under 3 år til å være tilstrekkelig forskjellig fra øvrige abonnenter til at de kan gi differensiert avfallsgebyr basert på reelle kostnadsforskjeller. Vi kan ikke se at det er noen saklig grunn til å skille mellom bleiebarn som er yngre enn 3 år, og eldre brukere som får bleier på blå resept. Et slikt skille kan etter vår mening bli regnet som indirekte diskriminering etter likestillings- og diskrimineringsloven.

En tilsvarende beregning og dokumentasjon som for bleiebarn under 3 år bør uten store kostnader være mulig å gjøre for eldre bleiebrukere. Også innenfor gruppen barn mellom 0-3 år er det betydelig variasjon i avfallsmengde, så en må uansett foreta en snittberegning. Vi mener at det bør være mulig

for VESAR å dele opp brukerne i aldersgrupper som er relativt homogene og bruke dette som grunnlag for beregningene.

Møtebehandling:

Endringsforslag fra RFF, foreslått av Helga Jerven, Organisasjoner

Kommunedirektørens alternative forslag vedtas:

Klagen tas tilfølge og Kommunedirektøren lager en utredning for å avklare videre prosess for å iverksette en ordning for brukergruppen.

Ny sak fremmes i løpet av 2026 for å få avklart ordningen.

Begrunnelse:

VESAR har beregnet kostnadsforskjellene til abonnenter som har barn under 3 år til å være tilstrekkelig forskjellig fra øvrige abonnenter til at de kan gi differensiert avfallsgebyr basert på reelle kostnadsforskjeller. Vi kan ikke se at det er noen saklig grunn til å skille mellom bleiebarn som er yngre enn 3 år, og eldre brukere som får bleier på blå resept. Et slikt skille kan etter vår mening bli regnet som indirekte diskriminering etter likestillings- og diskrimineringsloven.

En tilsvarende beregning og dokumentasjon som for bleiebarn under 3 år bør uten store kostnader være mulig å gjøre for eldre bleiebrukere. Også innenfor gruppen barn mellom 0-3 år er det betydelig variasjon i avfallsmengde, så en må uansett foreta en snittberegning. Vi mener at det bør være mulig for VESAR å dele opp brukerne i aldersgrupper som er relativt homogene og bruke dette som grunnlag for beregningene.

Votering:

Helga Jervens endringsforslag enstemmig vedtatt.

26/26: Skoppum fritidsklubb - oppfølging av politisk vedtak

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunedirektør fortsetter dialogen med Skoppum Idrettsforening i den hensikt å avklare om foreningen ønsker og overta driften av fritidsklubben på Skoppum.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026

RFF - 26/26 vedtak:

Kommunedirektør fortsetter dialogen med Skoppum Idrettsforening i den hensikt å avklare om foreningen ønsker og overta driften av fritidsklubben på Skoppum.

Møtebehandling:**Votering:**

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt.

26/27: Akustikktiltak ved Horten kulturskole**Kommunedirektørens forslag til vedtak**

Det bevilges kr 200 000 til å fullføre forprosjektering. Når forprosjektering er ferdigstilt, legges det frem en politisk sak.

Midlene justeres ved tertialrapport.

Videre arbeid gjennomføres som beskrevet i saken.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026**RFF - 26/27 vedtak:**

Det bevilges kr 200 000 til å fullføre forprosjektering. Når forprosjektering er ferdigstilt, legges det frem en politisk sak.

Midlene justeres ved tertialrapport.

Videre arbeid gjennomføres som beskrevet i saken.

Møtebehandling:**Votering:**

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt.

26/28: Implementering av funksjonshemmedes lovfestende rettigheter, CRPD, og sikring av universell utforming av møtelokaler**Kommunedirektørens forslag til vedtak**

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 26.05.2026

RFF - 26/28 vedtak:

Saken oversendes administrasjonen.

Møtebehandling:

Gunnar Hanssen foreslo:

Sak løftes til behandling.

Votering:

Hanssens forslag enstemmig vedtatt.

Gunnar Hanssen foreslo:

Saken oversendes administrasjonen.

Votering:

Hanssens forslag enstemmig vedtatt.