



Planprogram

Planprogrammet skal være grunnlag for planarbeidet med arealdelen. Det vil i praksis si en arbeids-, utrednings- og medvirkningsplan for arbeidet med kommuneplanens arealdel. Planprogrammet skal avklare rammer, utfordringer og mål for planarbeidet, samt gjøre rede for planprosessen, med frister og framdriftsplan.

Formål med planarbeidet

Hensikten med å revidere arealdelen er å sikre at den samsvarer med kommunens overordnede arealstrategi og forbedre dens funksjon som et styringsverktøy. Planen skal fremme bærekraftig planlegging ved å balansere vern og utvikling på en helhetlig måte.

Planprogrammet er utarbeidet i tråd med planstrategien som legges frem i samme tidsrom.

Arealregnskap, vil sammen med annen kunnskap danne grunnlaget for vurderinger i planarbeidet. Formålet er å gjennomgå kommunens arealdisposisjon, samt få bedre oversikt over kommunens fremtidige boligbehov. Dette skal sikres gjennom god koordinering av de ulike planarbeidene.

Kommunedelplanene skal innarbeides til en overordnet arealdel, og sikre at planens føringer og utviklingsstrategi blir tydeligere.

Temaer for revidering:

- **Sammenslåing av kommuneplanene til en plan**
- **Arealregnskap (KOM 105/23) og planvask**
- **Naturmangfold og miljø**
- **Markagrense (KOM 106/23)**
- **Gjennomgang av planen og vurdere oppdaterte overordnede føringer**

[Vedtak ved fastsettelse av planprogram](#) (Kommunestyret (sak 25/03) 25.02.2025):

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel fastsettes etter pbl § 11-13.

Det utarbeides en oversikt over tidligere LNF-områder som er omregulert til boligformål, der man ikke har startet prosessen med å bygge ut disse områdene.

Premisser for planarbeidet:

[Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging \(2023-2027\)](#)

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling i hele landet. Fylkeskommunene og kommunene skal følge opp de nasjonale forventningene i planstrategier og planer. *Sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft, samfunnssikkerhet og beredskap og samarbeid for å nå målene* er prioriterte temaer som er koblet til bærekraftsmålene og dokumentet inneholder forventningspunkter som svarer til disse målene.

[Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet \(2024\)](#)

Planretningslinjene erstatter tidligere *statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging*. Departementet sendte nytt forslag på høring før sommeren 2024 og denne ble fastsatt 20.12.2024.

Formålet med retningslinjene er å sikre en samordnet og bærekraftig bolig-, areal- og transportplanlegging og bidra til mer effektive planprosesser. Regional og kommunal planlegging er viktige virkemidler for å følge opp bærekraftsmålene og Norges nasjonale og internasjonale forpliktelser på natur-, klima- og miljøområdet. Planleggingen skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og lokalsamfunn, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet. Planleggingen skal samtidig bidra til reduserte klimagassutslipp, et klimatilpasset samfunn og ivaretagelse av kulturmiljø og naturmangfold, samt redusere tapet av dyrket mark, natur-, villrein- og friluftsområder og karbonrike arealer.

[Statlige planretningslinjer for klima og energi \(2024\)](#)

Statlige planretningslinjer for klima og energi ble revidert samtidig med planretningslinjene nevnt ovenfor. Formålet med retningslinjene er å sikre at klima og energi vektlegges i planleggingen etter plan- og bygningsloven og øvrig myndighetsutøvelse og virksomhet i staten, kommunene og fylkeskommunene. Klima omfatter både reduksjon av klimagassutslipp, karbonopptak og -lagring og tilpasning til forventede klimaendringer. Retningslinjene tydeliggjør statens forventninger til hvordan dette skal gjøres, og statens bidrag til kunnskapsgrunnlag og veiledning.

[Klimaprofil Vestfold - Norsk klimaservicesenter](#)

Klimaendringene vil for Vestfold særlig føre til behov for tilpasning til kraftig nedbør og økte problemer med overvann; endringer i flomforhold og flomstørrelser; jordskred og flomskred, samt havnivåstigning og stormflo. I løpet av 2025 vil Klimaprofil oppdateres. Dette vil benyttes som grunnlag for vurderinger i planarbeidet.

[Regional plan for bærekraftig arealpolitikk \(RPBA\) vedtatt i 2019](#)

Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA) er Vestfolds felles plan for langsiktig arealbruk. Planen gir retning og rammer for arealbruk og utbyggingsmønster fram mot 2040. RPBA er også et verktøy for å skape økt regionalt samarbeid mellom kommunene i Vestfold, slik at det felles bo-, markeds-, og serviceområdet som byområdene i Vestfold utgjør, kan styrkes, i samspill med andre regioner på Østlandet. Planen er i prosess med revidering.

[Oppdatert jordvernstrategi](#): I den nye jordvernstrategien er målet for omdisponering av dyrka mark satt til maksimalt 2000 dekar pr år, og målet skal nås innen 2030.

[Arealnøytralitet og naturregnskap \(vedtak i fylkestinget des 2023\)](#)

Fylkestinget vedtok følgende verbalvedtak i møte 12.12 2023, sak 35/23, ved behandling av årsbudsjett 2024 og økonomiplan 2024-2027 for Vestfold fylkeskommune:

***Arealnøytralitet og naturregnskap:** Vestfold fylkeskommune vil i det regionale planarbeidet prioritere arbeidet med målet om full arealnøytralitet i 2030. Fylkeskommunen vil videreutvikle arealregnskapet og fortsette arbeidet med kartlegging av artsmangfoldet i hele fylket. Arbeidet skjer i tett dialog med kommunene.*

[Arealnøytralitet og naturregnskap \(vedtak i fylkestinget des 2023\)](#)

Vestfold fylkeskommune vil i det regionale planarbeidet prioritere arbeidet med målet om full arealnøytralitet i 2030. Fylkeskommunen vil videreutvikle arealregnskapet og fortsette arbeidet med kartlegging av artsmangfoldet i hele fylket. Arbeidet skjer i tett dialog med kommunene.

[Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen \(2021\)](#)

Formålet med disse retningslinjene er å tydeliggjøre nasjonal arealpolitikk og sikre nasjonale

og regionale interesser i 100-metersbeltet langs sjøen. Strandsoneforvaltningen skal bidra til en bærekraftig utvikling i tråd med FNs bærekraftsmål.

[Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv](#) Regjeringen ønsker en ren, rik og tilgjengelig fjord for alle. Som kystkommune har Horten et ekstra ansvar sammen med alle som tilhører kystlinjen og nedbørsfeltet til Oslofjorden. Helhetlig plan for Oslofjorden er et eksempel på forvaltning på lokalt og regionalt nivå. Med konkrete tiltak skal kommunene jobbe for en frisk Oslofjord.

[Naturavtalen 2023 \(COP 15\)](#) Den nye naturavtalen tar sikte på å stoppe menneskelig ødeleggelse av naturen og starte med å gjenopprette det som har gått tapt. Målet er å verne 30 % av land, vann og havområder innen 2030.

[Meld. St. 14 \(2015–2016\) Natur for livet - Norsk handlingsplan for naturmangfold](#) Stortingsmeldingen “Natur for livet” beskriver hvordan regjeringens politikk skal bidra til å ta vare på naturmangfoldet.

Arealinngrep er den største negative påvirkningen for natur i Norge og vil ha betydning for kommunens rolle som arealforvalter.

[Convention on the rights of persons with disabilities \(CRPD\)](#)

Konvensjonen skal bidra til å motvirke diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne. Den skal sikre respekt de gjeldende sivile, politiske, økonomiske, sosiale og kulturelle rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne. Norge ratifiserte FN-konvensjonen (CRPD) i 2013. Kommunen deltar i CRPD-prosjektet, som skal bidra til økt kompetanse om hvordan menneskerettighetene skal ivaretas for personer med funksjonsnedsettelse.

[Kommuneplanens samfunnsdel](#)

Kommuneplanens samfunnsdel setter kurs for retningsvalg og prioriteringer frem mot 2034. Planen skal bidra til at Horten, som organisasjon og samfunn, beveger seg mot ønsket situasjon og med felles innsats for en bærekraftig samfunnsutvikling.

Samfunnsdelens arealstrategi er et viktig verktøy ved rullering av kommuneplanens arealdel og er retningsgivende for lokalisering av nye utbyggingsområder. Den konkrete arealdisponering blir avklart ved rullering av arealdelen, som så styrer arealbruken i Horten kommune med juridisk bindende virkning.

Arealstrategien skal:

- sikre sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel
- bidra til helhetlig avveining mellom nasjonal, regional og lokal arealpolitikk
- bidra til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- fremme næringsutvikling
- bidra til redusert klimagassutslipp og klimatilpasning
- skape sosialt bærekraftige samfunn
- redusere nedbygging av dyrka mark og natur
- sørge for at urban utvikling skjer i og i tilknytning til eksisterende byer og tettsteder.

[Lenke til kommunens arealstrategi.](#) Se også slutten av dokumentet.

[Kommunedelplan for bevaring og økning av arts- og naturmangfold](#)

Handlingsplanen til naturmangfoldsplanen har flere oppfølgingspunkter som vil vurderes i arealdelprosessen. Se mer under Miljø og naturmangfold.

Nærmere om revidering:

Sammenslåing av kommuneplaner

Kommunen styrer i dag etter to kommunedelplaner (Skoppum og Horten sentrum) og kommuneplanens arealdel gjelder for resterende områder. Kommunedelplaner skal etter planbygningsloven gi områdevis avklaringer, men skal innarbeides i kommuneplanens arealdel ved neste rullering.

Det er behov for å gjøre en opprydning i kommunens overordnede arealplaner. En samlet overordnet arealplan vil være et tydeligere grunnlag og styrke forutsigbarhet for videre planlegging. En sammenslåing vil innebære en gjennomgang av planenes bestemmelser og plankart, og etablere felles, oppdaterte føringer for flere av planene.

Kommunedelplan for Karljohansvern er erstattet av områderegulering, men er ikke opphevet. Kommunedelplanen skal gjennomgås og innarbeides i arealdel, før formell oppheving.

Arealregnskap (vedtak KOM 105/23)

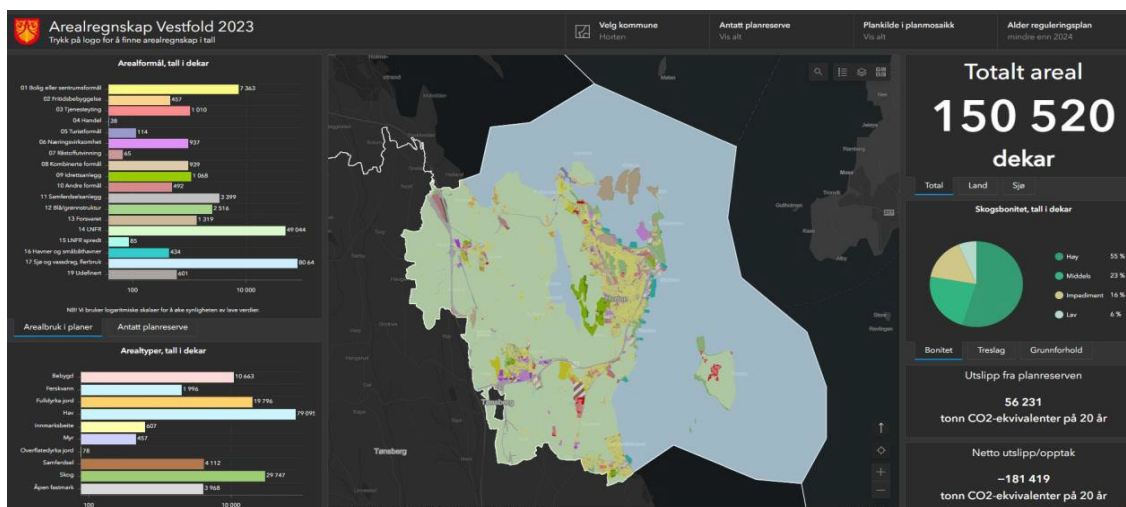
Når kommunens overordnede arealstrategi skal følges opp er det behov for en god oversikt over arealutviklingen. Fra nasjonalt hold anbefales det at samfunns- og arealplanlegging baseres på et godt kunnskapsgrunnlag og kommunene oppfordres nå til å utarbeide et arealregnskap som del av kommuneplanarbeidet:

Bruk av arealregnskap er nyttig som del av kunnskapsgrunnlaget for kommuneplanens arealdel. Et arealregnskap kan gi oversikt over planlagte endringer i arealdelen, og det kan vise hvilket utbyggingspotensial som ligger inne i eksisterende planer (Nasjonale forventninger til regional og kommunalplanlegging 2023-2027).

Arealregnskap er ikke noe nytt i planleggingen. Det har vært vanlig at det legges ved et regnskap, i form av en tabell som viser utbredelse av arealformål, regulerte utbyggingsområder mm. Vestfold fylkeskommune har i løpet av 2023 utviklet et felles digitalt verktøy (GIS-kart) for arealregnskap for Vestfold. Verktøyet gir en oversikt over hvordan arealene er forvaltet i dag, hvilke arealtyper vi har, bebygde og opparbeidede arealer, planlagt utvikling og hvilke konsekvenser en endring i arealbruk vil gi. Arealregnskapet består av to verktøy. Det ene er en statistikk-løsning med tallgrunnlag til arealregnskap for kommunen. Det andre viser den samme statistikken i en kart-løsning. Begge verktøyene gir mulighet til å dykke ned i arealtyper og arealbruk.

Arealregnskapet tar utgangspunkt i kommunale arealplaner (kommuneplan, kommunedelplan og reguleringsplaner), offentlig tilgjengelige kartdata for areal og naturinformasjon, utslippsdata fra Miljødirektoratet, samt tall fra SSB sin arealbruksoversikt.

Figur 1 [Arealregnskap \(vfk.no\)](#)



Kommunal- og distriktsdepartementet har utarbeidet en veileder for arealregnskap på kommuneplannivå (2023):

Arealregnskapet kan også brukes til å framheve kvalitetene på arealene som vurderes eller foreslås omdisponert til utbyggingsformål, og bidra til økt bevissthet om konsekvensene av arealendringer. Man kan kartlegge og føre arealregnskap over for eksempel særlig karbonrike myrområder, viktige friluftsområder, skog, blågrønn struktur eller sammenhengende jordbruksarealer. Dette gir kommunen et bedre kunnskapsgrunnlag for å gjøre alternativvurderinger for omdisponering for å unngå tap og nedbygging av særlig verdifulle arealer. ([Arealregnskap i kommuneplan - veileder](#)).

Planvask på kommuneplannivå

Kommunen har fått tilskudd fra Miljødirektoratet til å gjennomføre planvask på kommuneplannivå. Det er behov for en gjennomgang av kommunens avsatte planreserver. Denne gjennomgangen skal ta utgangspunkt i en analyse av arealenes egenskaper og verdier, hvor blant annet naturtypekartlegging (NIN) fra 2019 til 2022 skal benyttes. I vurderingen av kommunens planreserver er det også relevant å se nærmere på en helhetlig kartlegging av kommunens boligbehov, inkludert boligtypestruktur. Dette må vurderes i sammenheng med kommunens arealstrategi og hvordan utbyggingsmønster og transportbehov svarer opp dette. Se også arealregnskap.

Planvask - oppheving av eldre reguleringsplaner

Reguleringsplaner har ingen foreldelsesfrist og det finnes en større andel gjeldende reguleringsplaner som gir utdaterte føringer for ny utbygging, når det gjelder for eksempel utnyttelsesgrad, krav til klimatilpasning mm. Det er hensiktsmessig å gjennomføre oppheving av eldre reguleringsplaner når kommuneplanens arealdel skal rulleres.

Arbeidet med oppheving av eldre reguleringsplaner er allerede i gang (vedtak fra forrige planstrategi som er videreført i ny planstrategi), og skal gjøres parallelt med kommuneplanrulleringen. Arbeidet med reguleringsplanene vil koordineres med kommuneplanprosessen. Dette sikrer at reguleringsplanene gjenspeiler kommunenes overordnede arealstrategi og at det ikke oppstår motstrid mellom de ulike plannivåene.

Miljø og naturmangfold

I vedtak ([KOM- 105/23](#)) av Kommunedelplan for økning og bevaring av arts- og naturmangfold (naturmangfoldsplanen), vedtatt 24.04.2024 er det presisert tre oppdrag som skulle prioriteres mot 2025:

Arealregnskap:

Bruk av arealregnskap skal ivaretas gjennom arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel. Arealregnskapsverktøyet vil være svært viktig for å kunne gjøre gode vurderinger ved disponering av arealer, også utenfor selve arealdelprosessen. Det vil være en nøkkel i arbeidet med å stanse tap av natur.

Vern og restaurering av natur:

Vern er den mest effektive måten å bevare natur på og målet om 30 % vern i den nye naturavtalen er et krav om at forvaltningen må endres. Det klassiske vernet fra 70-tallet var i stor grad rettet mot en spesifikk art. I 2009 fikk vern et bredere fokus i Naturmangfoldloven. Nå skulle både arter, deres leveområder og den økologiske funksjonen til disse områdene ivaretas. Administrasjonen vurderer flere tiltak i arbeidet med vern av natur. Arbeidet med supplerende vern og frivilling vern, samt bærekraftig bruk av friluftsområder vil være viktig. Statsforvalteren har startet arbeidet med supplerende vern og Horten kommune bidrar med lokalkunnskap og vil være en viktig høringspart.

Redusere transport av partikler og næringsstoffer:

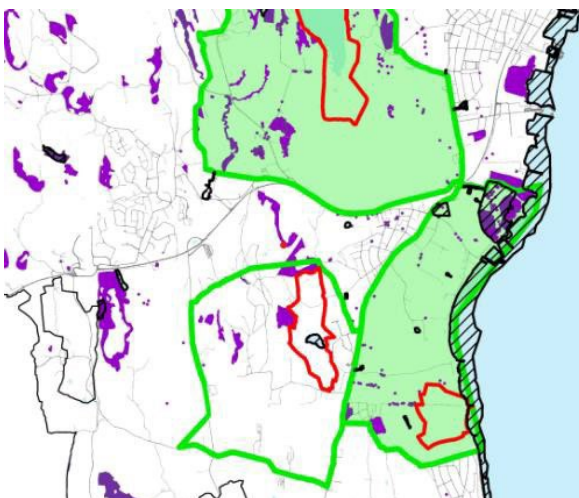
I arbeidet med å redusere transport av partikler er det flere tiltak som bidrar på ulike måter. Arbeidet med overvann, sandfang og spredt avløp vil ha direkte påvirkning på utslipp i sjø og vassdrag. I tillegg vil etablering av kantsoner og tiltakene etter vannforskriften både bidra med å redusere avrenning av næringsstoffer fra landbruket og øke naturmangfoldet i landskapet.

Kartfestet informasjon om arter og naturtyper skal legges til grunn under utarbeidelse av kommuneplanens arealdel. Bruk av hensynssoner, arealformål, retningslinjer og bestemmelser skal vurderes i tillegg til vilkår om avbøtende tiltak dersom en virksomhet påvirker naturmangfoldet.

Ved rullering av kommuneplanens arealdel skal de eksisterende hensynssonene videreføres. I tillegg skal det etableres nye hensynssoner for områder med viktige naturtyper basert på oppdatert kunnskapsgrunnlag etter NiN-kartleggingen og annen relevant kartlegging.

Forslag til nye hensynssoner som skal vurderes ved rullering:

Landskapsområdet omkring Adalstjern naturreservat vurderes avsatt med hensynssone landskap.



Figur 2 Utsnitt - arealer avsatt til kulturlandskap. Forslag over vises uten grønn fyllfarge.

Videre forslås følgende områder avsatt til hensynssone natur:

- Skogsområdet på vestsiden av Frebergsvika.
- Eikestrand
- Adalsborgen
- Sandeelva fra Grette til Rygland østre.

Det skal gjøres vurderinger av å sikre strandsonen og 100-metersbeltet gjennom hensynssone (tiltakspunkter i handlingsplanen for naturmangfoldsplanen).

Kartlegging i sjø

I forbindelse med naturmangfoldplanen (vedtatt 2023) har det blitt gjennomført en omfattende kartlegging av naturmangfoldet på land. Det er fortsatt behov for bedre grunnlag for arealene i sjø, og det vurderes å søke om midler til kartlegging av naturmiljø i sjø, men avventer oppdatert veileder/metodikk.

Markagrensa

Det vil i planprosessen gjøres vurderinger av avgrensning for ny markagrense for Borre, Nykirke og Skoppum, samt definere vernestrategi for kommunens arealer utenfor markagrense, i tråd med vedtak fra 2023:

[KOM- 106/23 Vern av områder innenfor markagrensa](#)

Saken tas til orientering.

Sak om fastsettelse av en varig markagrense i Horten kommune (eksempelvis i Åsgårdstrand, på Borre, Nykirke og Skoppum) og aktuelle områder for vern innenfor denne legges frem vinteren 2024.

For å sikre forutsigbarhet for innbyggere, utbyggere og grunneiere slås det fast at alle områder innenfor dagens markagrensa skal bevares for alltid.

Når kommunen får forespørsler om muligheten for å bygge i friområder, naturområder eller andre områder innenfor dagens markagrensa, skal det avslås, begrunnet i dette vedtaket.

Det kan gjøres unntak for nødvendig LNF-tiltak og mindre tiltak som gjennomføres for å sikre innbyggerne bedre fremkommelighet, eksempelvis bedring av turstier, skilting av stier/løyper, og lignende.

Campus og Borre

Områderegulering for Campus og Borre er en oppfølging av arealdelen. Det primære formålet med områderegulering er at planen skal avklare hovedstrukturer og prinsipp for bruk, vern og utforming av arealer og sammenhenger i området. Campus-området har ligget inne som utviklingsområde i mange perioder. Planområdet har inkludert en veitilkobling mellom riksvei 19 og Campus, som skulle detaljreguleres. Ved nærmere detaljering av veien har kostnadene for veien økt og finansiering fra fylkeskommunen er ikke lenger tilstede. Dette resulterte i vedtak om utrede alternative adkomster til delområdene på Campus og Borre. Utredningene ble lagt frem politisk behandling i april 2024, og det ble vedtatt å avslutte arbeidet med Campusveien. Arbeidet med områdeplanen er ikke avsluttet, men på grunn av endrede premisser er det behov for å vurdere infrastruktur og potensial for tettstedet Borre og Campus Vestfold.

Nykirke

Nykirke er det minste av tettstedene i Horten. Stedet har i underkant av 1200 innbyggere. Stedet har en dagligvarebutikk, og boligbebyggelsen er hovedsakelig plassert rundt Sletterødåsen og Klokkeåsen, og er i stor grad bestående av eneboliger og tomannsboliger. Kopstad næringsområde

er ca. 200 mål og utgjør en del av kommunens totale næringsareal. Det er vedtatt reguleringsplan for godsterminal på Kopstad.

Etablering av ny Fagerheim skole ved idrettsplassen åpner for at de tidligere skolearealene kan benyttes til andre formål. Arealer for nedlagt jernbanespor gir også et potensial for styrkede forbindelser og møteplasser for tettstedet.

På grunn endrede forutsetninger for tettstedet er det behov for kartlegginger av viktige sammenhenger og funksjoner på tettstedet. Kommende vurdering av markagrense for Nykirke, vil i tillegg definere rammene og potensial for tettstedet Nykirke.

Redusere klimautslipp og klimatilpasning

De nasjonale klima- og miljømålene gir rammer for planleggingen og er sentrale for at bærekraftsmålene kan nås. Nedbygging er den arealbruksendringen som gir størst utslipp av klimagasser. Det er nedbygging av skog, særlig på organisk jord, og myr som gir størst utslipp per arealenhet. Nedbygging av natur kan i tillegg gjøre at økosystemene tåler klimaendringene dårligere, som igjen kan gi økte klimagassutslipp. Klimaendringene påvirker naturmangfoldet og forårsaker menneskelige og økonomiske tap. Arealendringer av natur som lagrer mye karbon medfører økte klimagassutslipp og reduserer muligheten for framtidig opptak av karbon.

Viktige tema i regionale og kommunale planer framover vil være hensyn til naturmangfold, omstilling til et klimarobust lavutslippssamfunn, langsiktige arealvurderinger for å minimere arealtapet av natur og helhetlig forvaltning av vannressursene (Nasjonale forventninger 2023-2027).

I arealplanprosessen vil det vurderes hvordan planen kan oppdateres for å ivareta hensynet bedre i planleggingen.

NIBIO har utviklet en kartbasert klimagasskalkulator for beregning av utslipp og opptak av klimagasser fra arealbruk og arealbruksendringer. Horten er sammen med de andre Vestfoldkommunene pilotbrukere av løsningen, og vil teste løsningen i vurderinger i løpet av planprosessen.

Andre endringer og temaer som vil vurderes nærmere i planprosessen:

- Det vil gjøres en oppdatering av eksisterende veiformål, som ikke ligger i arealdelen i dag. Dette vil gi bedre samsvar mellom plan og «terreng», og gi et riktigere grunnlag for arealregnskap.
- Det vil gjøres en vurdering av endring fra «byggesirkler» til LNF-spredd boligbebyggelse.
- Permanent areal for snølagring.
- Massehåndtering og deponier.

Vedtak fra vedtak av kommunal planstrategi: KOM-148/24 Vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 10-1 vedtas forslag til Kommunal planstrategi.

Det lages en studentplan/studentmelding som tar inn i seg hvordan Horten kommune legger til rette for at studentene skal bo i og bruke Horten som sin studentby.

Stedsutvikling: Utvikle by- og steds utviklingsplaner med et 100-årsperspektiv som integrerer estetiske kvaliteter med bærekraftige utviklingsløsninger, og som tilpasser seg fremtidige miljøutfordringer.

Kommunens arealstrategi

Bærekraftig planlegging

Stedene og byene skal utvikles videre, og det er laget arealplaner som gir områdevis avklaringer og er tilpasset de ulike stedenes utviklingspotensial. Horten sentrum skal styrkes og videreutvikles som kommunens urbane tyngdepunkt og handelssenter, og har en kommunedelplan som ivaretar det overordnede utviklingsmønsteret.

Klima, miljø og samfunnssikkerhet

Klima og miljøhensyn ivaretas gjennom at lokalisering av nye utbyggingsområder skal ligge innenfor byggesonen for å minimere behov for transport og nedbygging av verdifulle naturområder. Hensynet til klima får stadig viktigere betydning i planlegging. På grunn av økte nedbørsmengder blir det viktig å sikre drenering for overvann og sørge for tilstrekkelig kapasitet for vann og avløp. Klimarisiko er et viktig tema i vurdering av lokalisering og utforming av nye tiltak. Hensynet til havnivåstigning, stormflo, ras og skred fortsetter å være viktige temaer i planleggingen fremover.

Natur og friluftsområder

Naturgitte forutsetninger

Tilgang til natur- og rekreasjonsområder er av stor betydning for den enkeltes helse og livskvalitet. Å ivareta naturområder, og legge til rette for økt bruk, er av betydning for folkehelsen. Det er viktig å ivareta grøntområder, som egner seg til fysisk aktivitet, lek og sosialt samvær, også i sentrumsnære områder.

Horten kommune har et godt utvalg av naturområder med god variasjon og muligheter for rekreasjon. Naturen her har et rikt arts mangfold og dette ivaretas gjennom overordnede arealplaner, som for eksempel Hortensmarka. I Horten etterstreber vi å balansere vern og utvikling.

Matjord

Horten har store andeler med matjord av god kvalitet, som er viktig for å sikre allsidig matproduksjon. For å sikre innbyggernes trygghet er det av betydning at dyrket mark og dyrkbare arealer ivaretas til fremtidige generasjoner.

Kulturarv

Horten har også en unik historie og et stort antall kulturminner og kulturmiljøer. Vikingarven på Borre, Munch i kunstnerbyen Åsgårdstrand og kulturparken Karljohansvern er kjente attraksjoner. Det er også flere kulturmiljøer og kulturlandskap i kommunen.

Denne arven er en del av vår identitet og særpreg, og må tas vare på for kommende generasjoner.

Spredt konsentrasjon - bærekraftig arealpolitikk i Horten kommune

Byene og tettstedene i Horten skal være helsefremmende, bærekraftige og attraktive. Arealpolitikken i Horten kommune baserer seg på prinsippet *spredt konsentrasjon*. Dette innebærer at utviklingen skal skje i og i tilknytning til eksisterende byer og tettsteder – Horten by, Åsgårdstrand, Skoppum, Borre og Nykirke. Prinsippet er i tråd med nasjonale og regionale føringer.

Utbyggingsprinsippet *spredt konsentrasjon* har ligget fast gjennom flere kommuneplanperioder. Prinsippet gir klare føringer for hvor utviklingen skal skje og ivaretar dyrka mark og naturområder. Utvikling i og tilknytning til etablerte byer og tettsteder reduserer behovet for ny infrastruktur.

Samferdsel og infrastruktur

Satsingen på knutepunktutvikling og tilhørende fortetting i de nærliggende arealene, er viktig for å redusere utslipp fra personbiler og tilrettelegge i størst mulig grad for offentlig transport. Mye er lagt til rette for at det skal være enkelt å velge både miljøvennlig og aktiv transport i Horten. Fergen til Moss er gratis for mange trafikanter. Stamrutene på bussen har avgang hvert kvarter i rushtiden på hverdager. Sykkelvegnettet er godt utviklet. Det er fortsatt betydelige arealer som er satt av til boligformål, men som ennå ikke er utbygd.

Bane NOR satt i gang arbeid med å bygge nytt dobbeltspor på Intercity-strekningen Nykirke-Barkåker. Nye Horten stasjon åpner i 2024. Horten kommune følger opp nasjonale forventninger om høy arealutnyttelse ved stasjonsområder og knutepunkt gjennom kommunedelplan for Skoppum (2021).

Horten skal være en levende og attraktiv by for alle

Horten er et attraktivt sted å bo, arbeide, studere og leve. Horten kommune skal legge til rette for gode nærmiljø med boliger for ulike behov og livsfaser. Attraktive byer og tettsteder fremmer livskvalitet, trivsel og trygghet, bosetting og næringsutvikling. Horten kommune skal være en aktiv samfunnsutvikler og legge til rette for at Horten skal være attraktiv som bosted, både for innbyggerne som bor her og innbyggerne som skal komme.

Bærekraftig utvikling fordrer at vi klarer å balansere og tilpasse utvikling til behovene vi har i dag og i fremtiden som kommer. Horten skal tilby trygge og gode boforhold for alle byens innbyggere, både unge, voksne og eldre. Kommunen deltar i CRPD-prosjektet, som skal bidra til økt kompetanse om hvordan menneskerettighetene skal ivaretas for personer med funksjonsnedsettelse. Medvirkning og inkludering er viktig for å ivareta det det bedre i kommunens saksbehandling.

Vi må tilpasse oss en endret demografi i tiden som kommer og planlegge for nye behov og boformer.

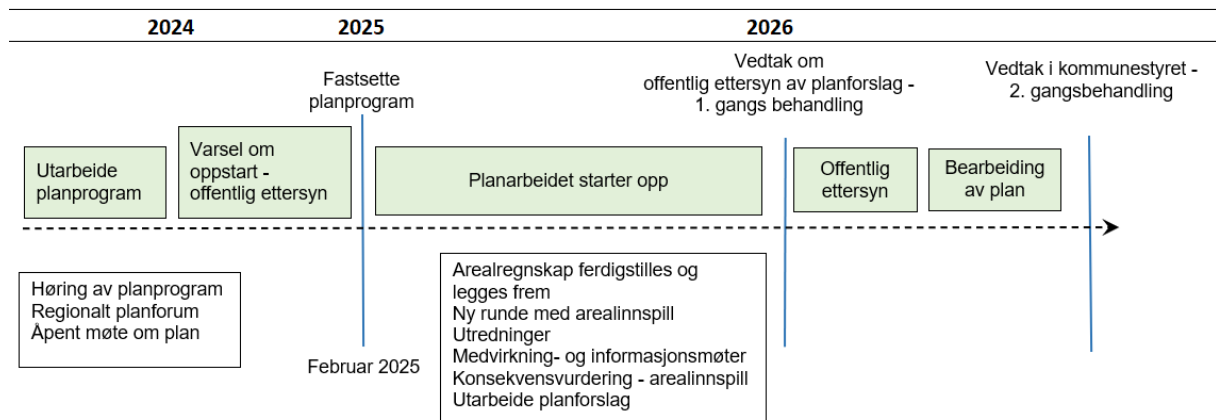
Veksten i den eldre delen av befolkningen medfører et behov for å legge til rette for at eldre kan bo trygt hjemme.

Det må sikres arealer til offentlige formål som skole, barnehage, idrettsanlegg, sykehjem og omsorgsboliger. Slike tilbud legges til sentrum av tettstedene, for å redusere behovet for bilkjøring og bygge opp kollektivsystemet. Tettstedene skal styrkes som servicesentre og møteplasser i lokalsamfunnet, slik at opplevelsen av fellesskap, inkludering og tilhørighet i befolkningen og på tvers av befolkningsgrupper styrkes.

Horten har en fremtidsrettet og unik klynge av ledende teknologibedrifter. Klyngen står for en vesentlig andel av de private arbeidsplassene, både direkte og indirekte gjennom kjøp av produkter og tjenester. Disse bedriftene må sikres arealer for vekst, samtidig som vi også har attraktive og fleksible arealer for nye teknologibedrifter som ønsker å etablere seg i tilknytning til klyngen.

Horten sentrum skal være et attraktivt sted for handel, servering, kultur og opplevelser. Sentrum skal ha attraktive og inkluderende byrom og grønnsstruktur som stimulerer til bruk for alle aldersgrupper.

Planprosessen: fremdrift og medvirkning



Figur 3 Foreløpig fremdriftsplan

Fremdriftsplan- aktivitet/tidspunkter:

Juni- sept 2024	Varsel om oppstart og høring av planprogram
Sept 2024	Regionalt planforum
Sept 2024	Informasjonsmøte om formålet med arbeidet og planprosessen.
Februar 2025	Fastsettelse av planprogram
Våren 2025	Orientering – arealregnskap
Våren 2025	Kommunikasjons- og medvirkningsplan
Mai- juni 2025	Ny høring - arealinnspill
Mai 2025- vinter	Utredninger, utarbeide planforslag
Høst 2025	Medvirkning – informasjon om planprosess og fremdrift
Høst 2025	Regionalt planforum
Høst/vinter 2025/26	1.gangs behandling/vedtak om høring
Vinter/vår 2026	Høring av planforslag
Sommer/høst 2026	2.gangs behandling/vedtak

Fremdriftsplanen er estimert ut ifra tidspunktet for fastsatt planprogram. Justeringer av tidspunkt vil vurderes på bakgrunn av nye vedtak og ressursmangel.

Kommunikasjons- og medvirkningsplan

Revidering av arealdelen er en omfattende prosess og vil ha betydning for mange. Kommunaldirektøren vil derfor utarbeide en kommunikasjon- og medvirkningsplan for planprosessen. Det er viktig å sikre en åpen og transparent prosess og sikre at informasjonen om innholdet i planarbeidet og til slutt planforslag er tydelig og forståelig for alle berørte parter.

Kommunikasjons- og medvirkningsplanen vil beskrive følgende punkter:

- Beskrivelse av formål for planprosessen
- Om medvirkning i planprosesser
- Mål med kommunikasjon
- Målgrupper for informasjon
- Informasjon og begrepsavklaring: Arealdelen, plan- og bygningsloven
- Kommunikasjonskanaler
- Tidsplan – kommunikasjon og medvirkning i planarbeidet
- Fremdriftsplan