



**HORTEN
KOMMUNE**

Åpent møte

Dimensjonering av heldøgns
omsorgstilbud i eldreomsorgen
og
Handlingsplan for eldreomsorg

Horten kommune, 10.08.26



HORTEN
KOMMUNE

Proessen så langt

- Dimensjonering av heldøgns omsorgstilbud i eldreomsorgen og Handlingsplan for eldreomsorgen ble førstegangsbehandlet i kommunestyret 17. juni i år.
- Lagt ut på høring 19 juni på kommunens hjemmesider
- Høringsfrist er 24 august.

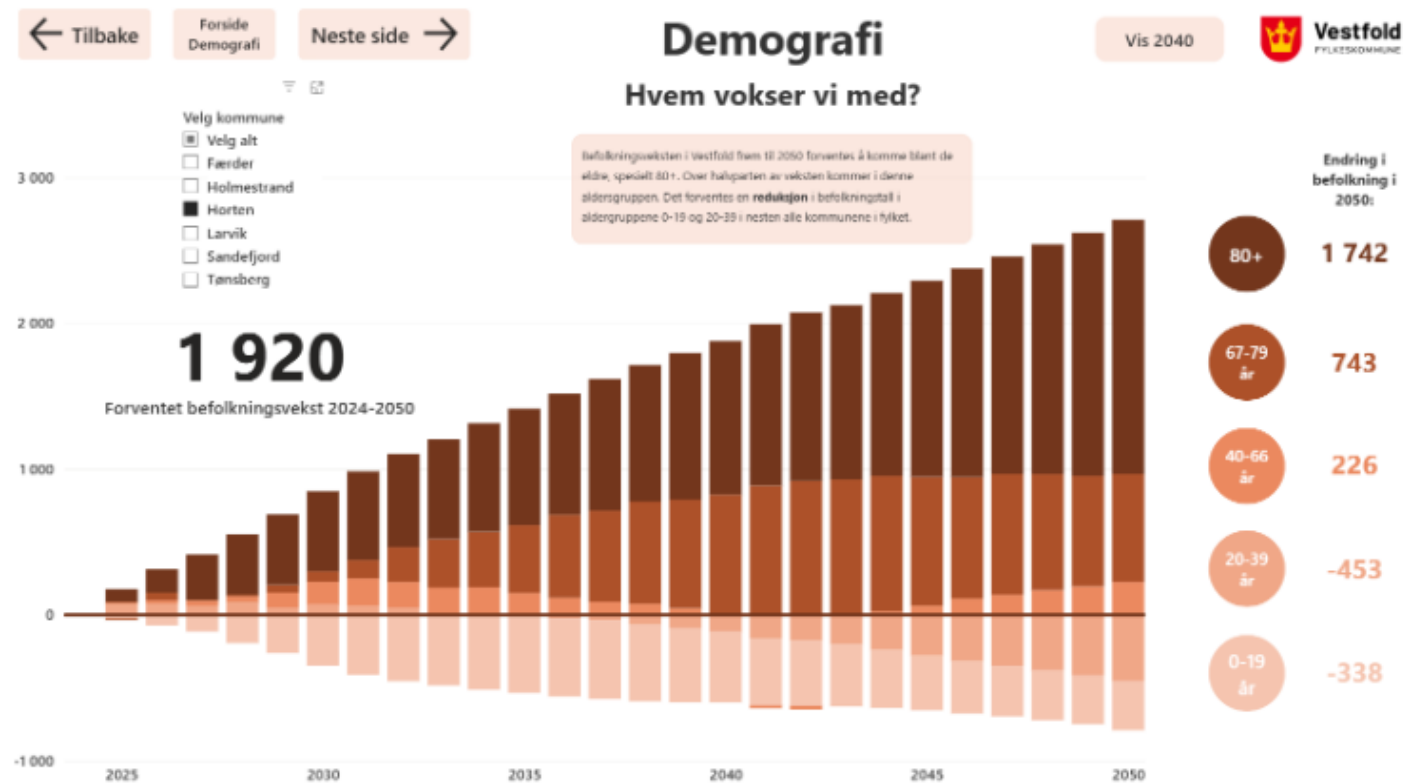
Høring: forslag til Handlingsplan for eldreomsorgen og Dimensjonering av heldøgns omsorg

Horten kommune sender med dette på høring forslag til Handlingsplan for eldreomsorgen og Dimensjonering av heldøgns omsorg.



HORTEN
KOMMUNE

Hvem vokser vi med? (tall for Horten)



HORTEN
KOMMUNE

Behovene vokser, arbeidskraften gjør ikke det

- Flere eldre vil trenge helsetjenester, samtidig som eldre har flere friske leveår enn tidligere
- Flere med demens, og flere eldre som bor alene
- Samtidig som andelen eldre øker, så øker også andelen yngre som er i behov av helsetjenester
- Pårørende opplever økt belastning, og har behov for støtte og avlastning
- Færre yrkesaktive per eldre og økt konkurranse om arbeidskraft
- Behov for mer fleksibel bruk av kompetanse på tvers
- Krav til omstilling i kommunene



HORTEN
KOMMUNE

Nasjonale føringer



Meld. St. 15

(2017–2018)

Melding til Stortinget

Leve hele livet

En kvalitetsreform for eldre



Leve hele livet –
En kvalitetsreform
for eldre



Meld. St. 24

(2022–2023)

Melding til Stortinget

Fellesskap og meistring

Bu trygt heime



Fellesskap og
meistring-
Bu trygt heime

NOU

Norges offentlige utredninger 2023: 4

Tid for handling

Personellet i en bærekraftig helse- og omsorgstjeneste



Tid for handling –
Personellet i en
bærekraftig helse- og
omsorgstjeneste

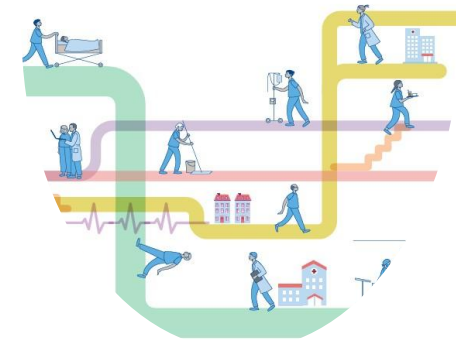


Meld. St. 11

(2025–2026)

Melding til Stortinget

Helsepersonellplan 2040

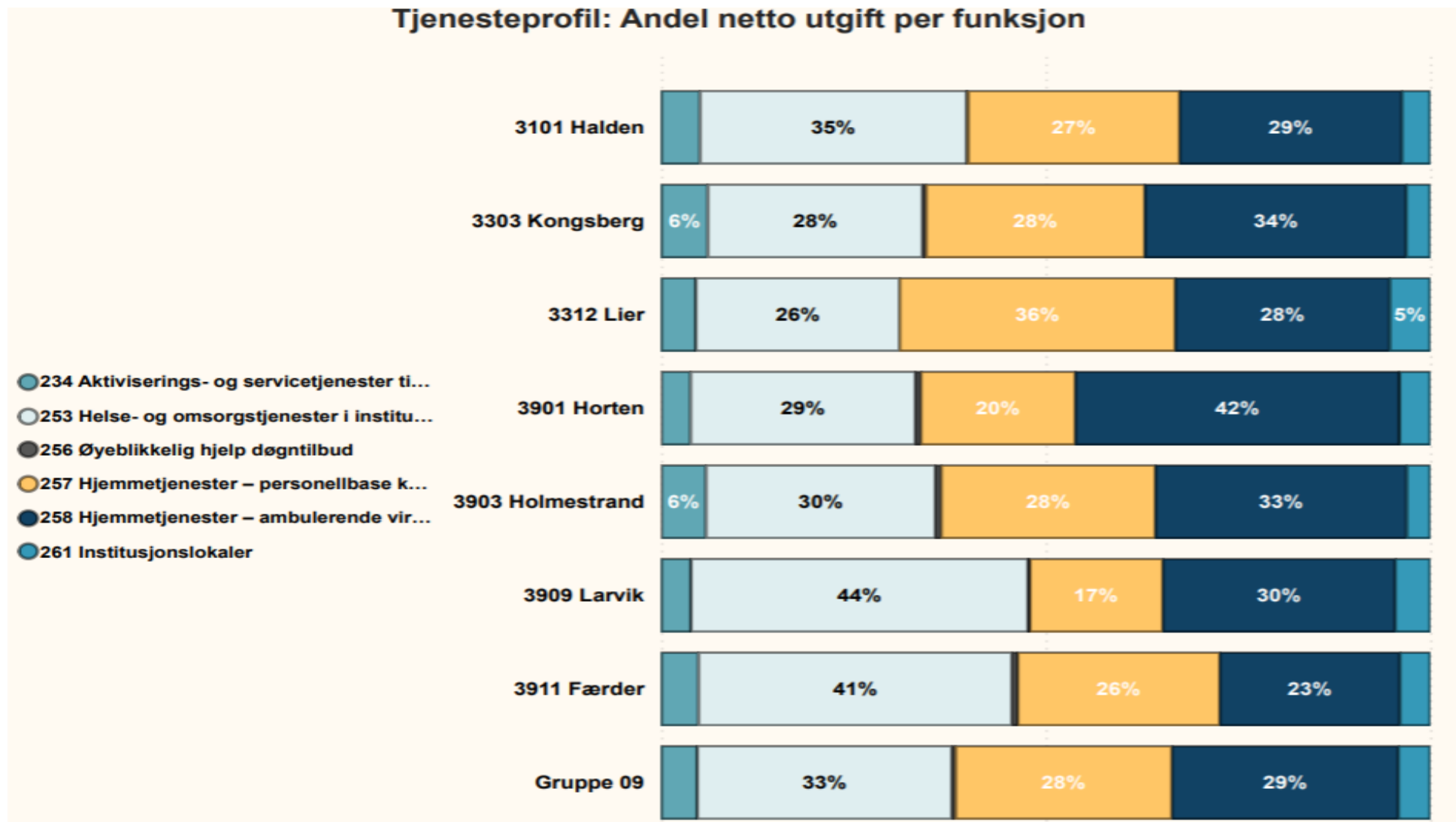


Helsepersonellplan 2040



HORTEN
KOMMUNE

Tjenesteprofil – hentet fra Agenda Kaupangs økonomianalyse 2025



HORTEN
KOMMUNE

Tjenesteprofil – hentet fra Agenda Kaupangs økonomianalyse 2025

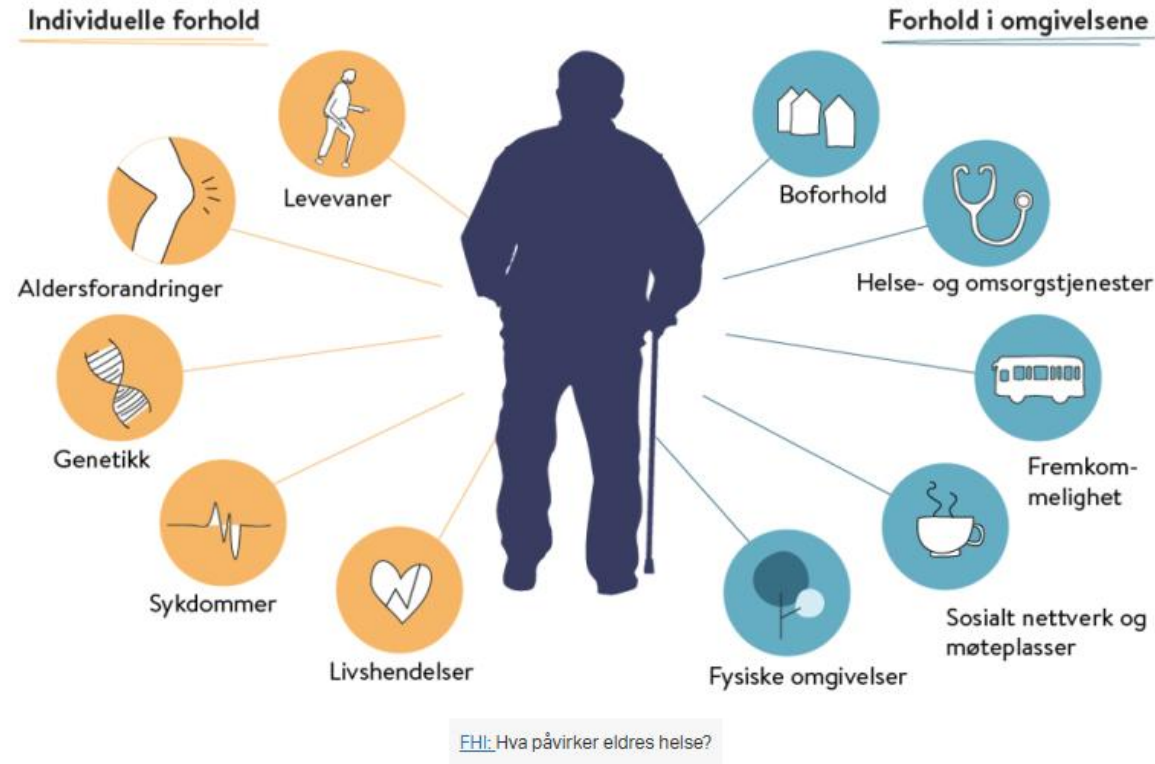
Tjenesteprofilen i PLO forteller hvor stor del av utgiftene som går til de ulike delene av tjenesten. Det er alminnelig antatt i bransjen at PLO bør ha stor vekt på tiltak langt nede i omsorgstrappen. Det betyr en hjemmebasert tjeneste.

Tjenesteprofilen i kommunen følger den antatte beste profilen med hovedvekten på hjemmebaserte tjenester.



HORTEN
KOMMUNE

Mange forhold påvirker eldres helse



Illustrasjon er hentet fra FHI



HORTEN
KOMMUNE

Dimensjonering av heldøgns omsorgstilbud i eldreomsorgen



HORTEN
KOMMUNE

Politisk vedtak

- **Kommunestyret behandlet «Veivalg i eldreomsorgen» 19.06.2024.** Målet er at 13 % av innbyggerne over 80 år skal ha tilgang til et heldøgns omsorgstilbud. Det foreslås at om lag 60 % av plassene er institusjonsplasser og 40 % omsorgsboliger med bemanning
- **Det ble vedtatt å legge alternativ 1 til grunn for videre arbeid og analyse:**
 - Åsgårdstrand sykehjem opprettholdes som institusjon med 52 plasser
 - Indre havn sykehjem bygges ut med ca. 64 plasser til totalt 128 plasser.
 - Braarudåsen senter opprettholdes med 30 plasser som rehabiliteringsinstitusjon.
 - Det etableres heldøgns omsorgsboliger på Borre i tilknytning til en hovedbase for hjemmebaserte tjenester og korttidslageret for hjelpemidler.
 - Samarbeid med private aktører som bygger omsorgsboliger med kommunal tilvisningsavtale
- **I økonomi- og handlingsplan 2026 – 2029 ble forprosjektet utvidet med ordlyden; *Det utredes å bygge et utvidet sykehjem på, eller i nærheten av, Indre havn sykehjem, i tråd med politisk vedtak om «Veivalg i Eldreomsorgen». Samtidig skal forprosjektet vurdere andre løsninger/plasseringer i kommunen, for å se om det finnes andre alternativer for å øke kapasiteten på tilsvarende måte som Indre havn.***



HORTEN
KOMMUNE

Hva er heldøgns omsorgstilbud

Omsorgsboliger med
bemanning/teknologi

Institusjonsplasser –
Langtids- og kortidsplasser

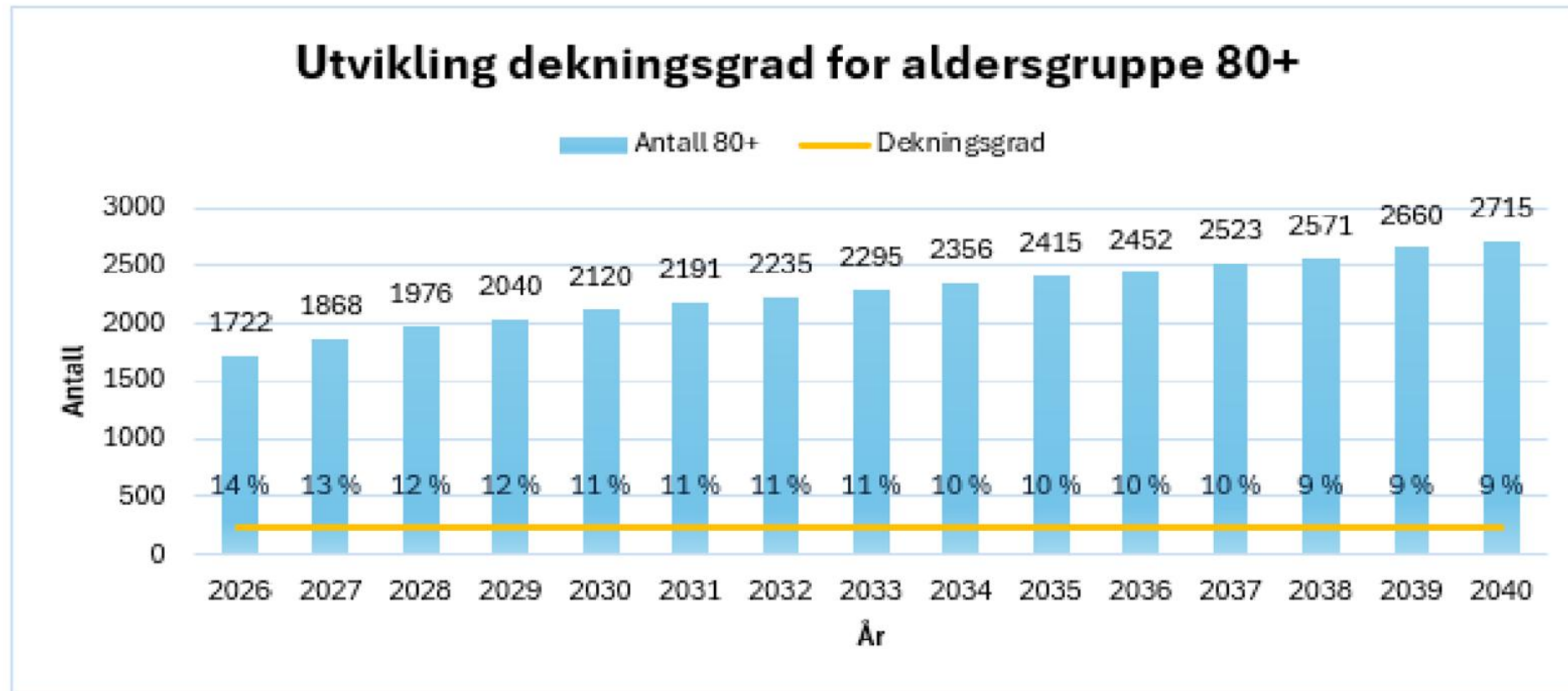
En person som får et heldøgns tjenestetilbud på kveld og natt gjennom hele uka i tillegg til helse- og omsorgstjenester og/eller aktivitetstilbud.

Teknologi kan erstatte personbistand der dette er **faglig forsvarlig, hensiktsmessig og bidrar til økt trygghet og selvstendighet for beboeren**, men dette skal suppleres med oppsøkende tjenester fra personell.



HORTEN
KOMMUNE

Utvikling med nåværende antall heldøgns omsorgsplasser



Innbyggerundersøkelse 2024 - Bomiljøer

Hva vektlegger du mest når du skal bytte bolig neste gang:

- Nærhet til butikk og liknende
- Bo i samme område som i dag
- Enkel fremkommelighet og universell utforming
- Nærhet til offentlig transport
- Nærhet til legesenter og apotek

- Vaktmestertjenester (50 %)
- Ønsker å bo med ulike aldersgrupper (33 %)
- Fellesområder – treningsrom, stue, hagestue med grill (29 %)
- Servicepersonell (28 %)
- Ønsker ikke å dele fellesareal (28 %)



HORTEN
KOMMUNE

Alder 70+

Respondenter: 1108

Totalt antall respondenter: 5131

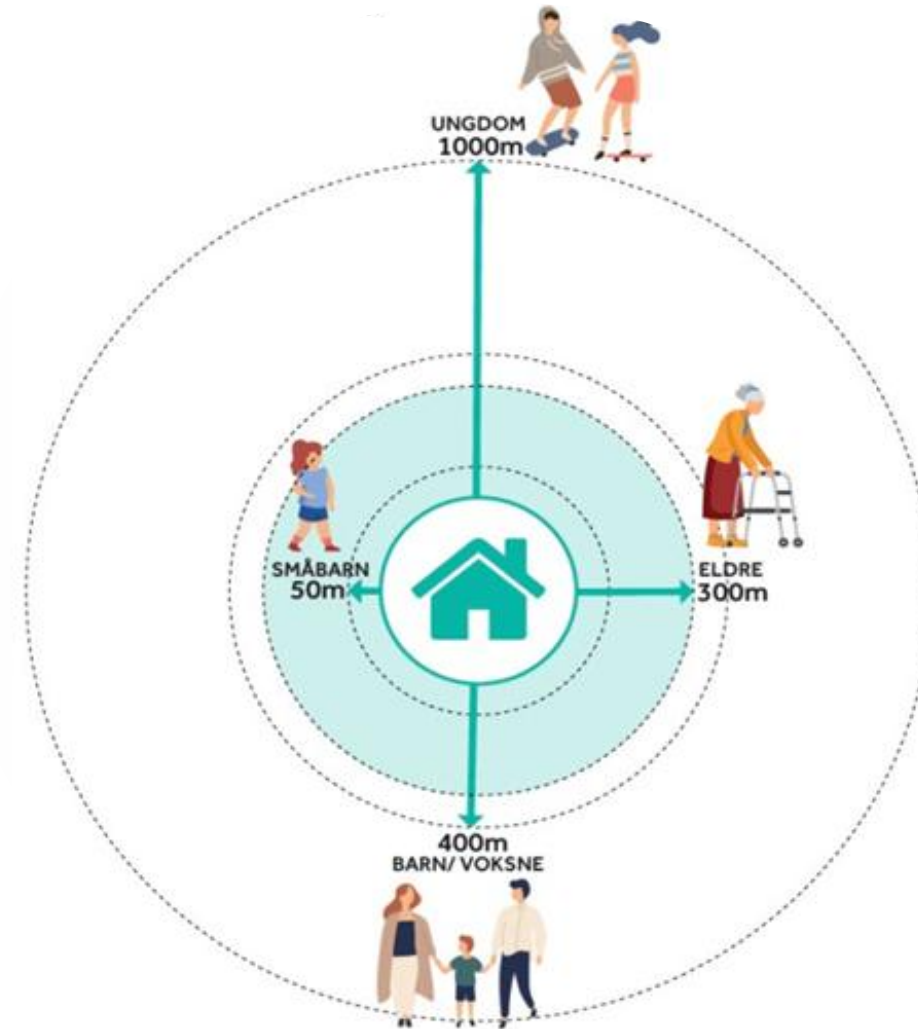
Omsorgsboliger i samarbeid med private tilbydere

Svært god respons på utlysning av konkurranse

Flere gode konsepter som ligger nært til andre fasiliteter og grøntområde

Flere konsepter enn nødvendig for å kunne opprettholde dekningsgraden som ligger til grunn i veivalgsaken

Gir kommunen et større handlingsrom



HORTEN
KOMMUNE

Status på forhandlingene



Lokasjoner som er vurdert til institusjonsbruk:

1. **Indre havn**
2. **Parkeringsplassen ved Braarudåsen**
3. **Braarudtoppen omsorgsboliger**

Lokasjonene er vurdert særlig ut fra følgende kriterier:

- Ivaretagelse av beboere og ansatte i en eventuell utbyggings- og/eller omstillingsfase
- Muligheter for å hente ut stordriftsfordeler, med lavere kostnader til ledelse, administrasjon og helsepersonell
- Muligheter for sterke fagmiljø der ansatte kan dele kompetanse og bruke ressursene fleksibelt
- Investeringskostnader



HORTEN
KOMMUNE

Indre havn – ca. 64 plasser

- **Grunnforhold:** Tomten har varierende og delvis utfordrende grunnforhold. Eksisterendepeler har ingen dokumentert restkapasitet, noe som gjør påbygg uegnet. Et nytt bygg medpeler til fjell/fast lag vurderes som mest robust løsning.
- **Regulering og krav:** Utbygging utløser krav etter TEK17 og omfattende masseutskifting, da området er et tidligere deponi med strengere miljøkrav enn før.
- **Drift under bygging:** De 64 sykehjemsplassene kan ikke holdes i drift under byggeperioden. Midlertidig løsning må etableres gjennom leie av plasser eller bruk av annet bygg.
- **Stordrift og fagmiljø:** Dagens bygningsutforming gir begrensede stordriftsfordeler og mindre effektiv ressursbruk. Samling av flere plasser kan styrke fagmiljøet, særlig for langtidsbeboere, men innebærer økt behov for tverrfaglig kompetanse ved flere korttidsplasser



Parkeringsplass Braarudåsen – ca. 60 plasser

- **Grunnforhold:** Grunnforholdene på Braarudåsen vurderes som gode og gir få tekniske utfordringer for utbygging. Noen energibrønner vil bli berørt, men disse har liten diameter og anses ikke å få betydning for byggeprosjektet.
- **Regulering og krav:** Tomten er regulert til offentlig tjenesteyting, med fastsatte krav til utnyttelse, byggehøyde, parkering og utearealer.
- **Drift under bygging:** Drift ved Braarudåsen rehabiliteringssenter kan opprettholdes under byggeperioden, men parkering og fremkommelighet vil bli mer krevende og kan påvirke tilkomst til legevakten.
- **Stordrift og fagmiljø:** Nærhet til eksisterende rehabiliteringssenter gir gode muligheter for stordriftsfordeler og styrking av fagmiljø innen rehabilitering, ØHD, lindrende behandling og avlastning. Oppbygging av fagmiljø for langtidsplasser vurderes som håndterbarsammenlignet med korttidsavdelinger



Omdisponere Braarudtoppen – 32 plasser

- **Dagens situasjon:** Braarudtoppen består av 32 omsorgsboliger tilrettelagt for heldøgnsomsorg, men har en lite sentral beliggenhet med krevende terreng, manglende kollektivtilbud og begrensede private utearealer.
- **Omdisponering:** Bygget kan uten vesentlige kostnader konverteres til institusjonsplasser. Nødvendige fasiliteter for institusjonsdrift er allerede etablert, og bygget er godt tilpasset små og oversiktlige enheter.
- **Drift under omdisponering:** Drift kan opprettholdes under tilpasningen. Når nye omsorgsboliger med heldøgns bemanning etableres på Borre i 2026, kan tildeling på Braarudtoppen avvikles.
- **Bomiljø:** Beboerne har behov for tilrettelagte tjenester og støtte for å delta i aktivitet og sosialt fellesskap. Beliggenheten bidrar til økt behov for kommunal tilrettelegging.



HORTEN
KOMMUNE

Foreløpige kalkyler for de ulike alternativene

POST	SUM
Indre havn	Kr 254 225 000*
Parkeringsplassen Braarudåsen	Kr 188 171 000
Omdisponere Braarudtoppen til institusjonsplasser	Kr 42 000 000

*Kostnader til leie av plass er ikke tatt med i kalkylen



HORTEN
KOMMUNE

Kommunedirektørens anbefaling

Heldøgns omsorgstilbud i eldreomsorgen etableres i to faser frem mot 2040:

Fase 1: 2026-2032:

- Det gjennomføres et forprosjekt på omdisponering av Braarudtoppen der kalkyler kvalitetssikres og plan for ivaretagelse av eksisterende beboere og ansatte beskrives. Dette for å sikre at alle avhengigheter ivaretas.
- Braarudtoppen avvikles som omsorgsboliger og omdisponeres til institusjonsplasser i 2028. Fordelingen mellom korttids- og langtidsplasser fastsettes ikke på forhånd, men holdes fleksibel og tilpasses behov og sesongvariasjoner.
- Private tilbydere etablerer om lag 50 heldøgns omsorgsboliger fra 2028, med gradvis økning til om lag 120 boliger i 2030/2031. Konseptene vil være differensierte innen heldøgnsomsorgstilbud
- Åsentunet disponeres til andre målgrupper med behov for heldøgns omsorgstilbud og tas ut av beregningen for tilbud til eldre over 80 år fra år 2028.

Fase 2: 2032 - 2040:

- Tjenestenivået fra fase 1 evalueres, og en eventuell utbygging på aktuelle tomter avgjøres.



HORTEN
KOMMUNE

Med kommunedirektørens anbefaling vil i gjennomsnitt om lag 14 % av innbyggerne over 80 år ha et heldøgns omsorgstilbud frem mot 2032.

Økningen vil ligge innenfor bemannede omsorgsboliger – ikke institusjon.



HORTEN
KOMMUNE



Handlingsplan for eldreomsorgen 2027-2030

HORTEN
KOMMUNE

Vedtak KOM 25/68 Innbyggerinitiativ - plan for eldreomsorgen i Horten kommune

Horten kommune utarbeider en handlingsplan for eldreomsorg med utgangspunkt i vedtatte veivalg i eldreomsorgen.

Planen må konkretisere reelle behov og inneholde prioriteringer og kostnadsestimat for den kommende 4 års perioden, noe som gir forutsigbarhet.

Planen legges frem for behandling våren 2026.



Ulike medvirkningsprosesser

- Medvirkningsmøter med virksomhetsledere, tjenesteledere, tillitsvalgte og verneombud
- Dialogmøter med eldreråd og rådet for personer med funksjonsnedsettelse
- Innspill fra ansatte på Braarudtoppen og Åsentunet
- Intervjuer med pasienter på Braarudåsen
- Utarbeidelse av demensforløp – demenskoordinator, representanter fra demensteam i hjemmetjenesten, fastlegerepresentant, fagkoordinator og representanter fra samskapingslabben «Alzheimer».
- Samarbeidsmøter med fastlegene
- Dialogsamtale folkehelsekoordinator
- Dialogsamtale med pårørende til personer med demens
- Spørreundersøkelse til kliniksjefer på Sykehuset i Vestfold
- Spørreundersøkelse til hjemmeboende som mottar helsetjenester i hjemmet (svarposent 68%)
- Kunnskapsgrunnlag fra tidligere interne pårørendeprosjekter og prosjektsamarbeid med Universitetet i Sør-Øst Norge med prosjektet «Heime»
- Møte med aksjonsgruppen og svar på oppfølgende spørsmål
- Behandling i eldrerådet, kommunens rådgivende medvirkningsorgan for saker som berører eldres interesser



HORTEN
KOMMUNE

Handlingsplan for eldreomsorgen 2027-2030



HORTEN
KOMMUNE

Stimulere til deltagelse og fellesskap

Informere og veilede

Tilby og utvikle helsetjenester

- Teknologi og hjelpemidler
- Pasientforløp demens
- Pårørende
- Heldøgns omsorgsplasser

Samhandle og koordinere

Beholde og utvikle kompetanse

Lede, organisere og forbedre

Kostnadsestimatene i planen er vurdert og strukturert følgende:

Må-tiltak, som er nødvendige for å videreføre dagens tjenestenivå i tråd med veivalgsaken i eldreomsorgen, samt økning i andel omsorgsboliger

Bør-tiltak, som kan gi ytterligere kvalitetsforbedring dersom handlingsrommet tillater det

Prioriterte kvalitetsforbedringer, som skal gjennomføres innenfor eksisterende økonomiske rammer



Handlingsplan for eldreomsorgen 2027-2030

Stimulere til deltagelse og fellesskap

Informere og veilede

Tilby og utvikle helsetjenester

- Teknologi og hjelpemidler
- Pasientforløp demens
- Pårørende
- Heldøgns omsorgsplasser

Samhandle og koordinere

Beholde og utvikle kompetanse

Lede, organisere og forbedre



HORTEN
KOMMUNE

Tiltak i 2026

- Vi har ansatt ytterligere en demenskoordinator
- Vi vil ferdigstille 26 nye omsorgsboliger med bemanning
- Vi skal etablere et eget responsteam på trygghetsalarmtjenesten
- Økt nattevakttjenesten
- Anskaffet ny elektronisk pasientjournal



HORTEN
KOMMUNE

Må-tiltak driftskostnader 2027 – 2030:

- Personalkostnader for drift av institusjonsplasser på Braarudtoppen
- Personalkostnader for drift av heldøgns omsorgsboliger som etableres i samarbeid med private tilbydere
- Personalkostnader for drift av flere aktivitetsplasser for personer med demens
- Øke personalressursene innenfor forebyggende og helsefremmende tjenester til eldre
- Beholde dagens nivå i hjemmetjenesten, med årlig budsjettøkning i takt med at det blir flere eldre
- Beholde dagens nivå i praktisk bistand, med årlig budsjettøkning i takt med at det blir flere eldre
- Lisenskostnader velferdsteknologi
- Øke personalressursene på helseforvaltning
- Øke personalressursene sentralvaskeri og -kjøkken



Foreløpig kostnadsestimat for må-tiltak

- Tabellen skisserer foreløpig kostnadsestimater for må-tiltak for drift av eldreomsorgen, allerede vedtatt styrking i økonomi - og handlingsplan, og manglende finansiering slik kostnadsestimatene foreligger nå.
- Tabellen viser også investeringskostnader som er relatert til eldreomsorgen

År	2027	2028	2029	2030
Driftskostnader	15 millioner	50.8 millioner	78.1 millioner	105.7 millioner
Allerede vedtatt styrking i økonomi- og handlingsplan	14 millioner	25 millioner	33 millioner	-
Manglende finansiering i driftsbudsjett	1 million	25.8 millioner	45,1 millioner	105.7 millioner
Investeringskostnader	27.2 millioner	25 millioner	2 millioner	2.6 millioner



Har du noen spørsmål?

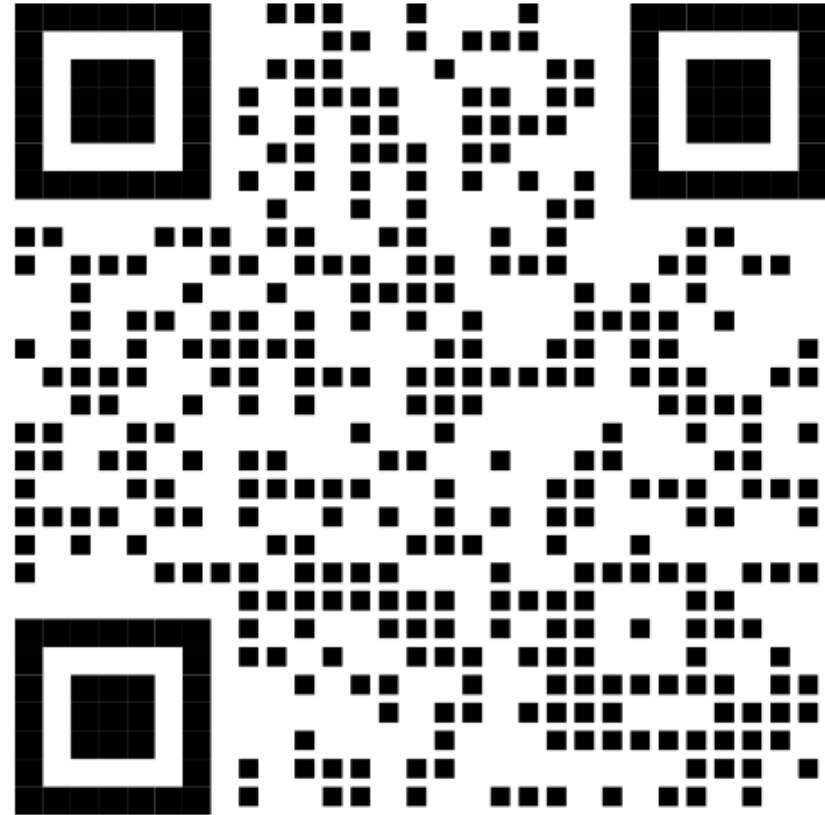


HORTEN
KOMMUNE

Høringsinnspill

Det er mulig å gi innspill til planene frem til 24 august

Har du innspill nå? Bruk gjerne QR koden og gi din tilbakemelding.



HORTEN
KOMMUNE