



HORTEN KOMMUNE

Barnehagestrukturplan

2016 – 2019

”Framtidens barnehage”

1. Innhold

1. Bakgrunn	3
2. Planer og lovverk.....	3
3. Lokale retningslinjer for etablering og drift av barnehager.....	5
4. Hortensbarnehagens organisering	6
5. Barnehagestruktur 2016	8
6. Prognoser	9
7. Plan for barnehagestruktur i perioden 2016 – 2019.....	11
8. Økonomiske konsekvenser	13

1. Bakgrunn

Barnehagestrukturplan ble første gang vedtatt i kommunestyret 27.10.2014.

I tiden frem til i dag har det skjedd endringer i barnehagens lovverk og i barnehagestrukturen i Horten kommune som medfører behov for rullering av denne planen.

Barnehagestrukturplanen er fundert i handlingsplan for Hortensbarnehagen og tidligere politiske vedtak om etablering og utbygging i Horten kommune. Planen angir en struktur for kommunale og private barnehageplasser i tiden 2014 – 2019 innenfor barnehagelovens bestemmelser om barns rett til barnehageplass.

Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov. Det betyr at ved dimensjoneringen av behovet for antall barnehageplasser må det blant annet tas hensyn til barnehagenes vedtekter, tilflytting, brukernes ønsker og behov og behovet for plasser over og under tre år.

Kommunen må sikre en god planlegging av den videre utbygging av barnehageområdet slik at kostnader implementeres til rett tid i budsjettene og det avsettes tilstrekkelig areal / bygningsmasse til videre barnehageutbygging.

2. Planer og lovverk

2.1 Kommuneplan for Horten kommune 2015 – 2026

Kommuneplanens samfunnsdel gir føringer for planer og utviklingsarbeid i perioden. Den peker på fire viktige fokusområder for den langsiktige utviklingen av Hortensamfunnet:

- Attraktivitet
- God oppvekst
- Trygghet for innbyggerne
- Natur og miljø

”Innovasjon” og ”engasjement” er verdier og egenskaper som skal gjennomsyre både holdninger og metoder for kommuneorganisasjonens møte med utfordringene som står fremfor oss.

Barnehagen prioriteres som forebyggende utviklingsarena gjennom å sikre høy kompetanse og kapasitet, med barnehageplass til alle.

2.2 Handlingsplan for Oppvekst 2014 - 2018

Målene er linket inn mot de 4 fokusområdene til samfunnsdelen i kommuneplanen.

Attraktivitet

1. Barnehagene gir et kvalitetsmessig godt tilbud som dekker barn og foresattes behov
2. I Hortenskolen oppnår alle elevene resultater som gir dem valgmuligheter for videre utdanning og yrkeskarriere

God oppvekst

1. Gode samhandlingsarenaer innenfor Oppvekst sikrer samordning av våre tjenester for barn- og unge
2. Alle skoler og barnehager er helsefremmende

Trygghet for innbyggerne

1. Barn, unge og deres familier får rett hjelp til rett tid

Natur og miljø

1. I Hortenskolen og Hortensbarnehagen lærer barn og unge verdien av bærekraftig utvikling.

2.3 Handlingsplan for Hortensbarnehagen 2014 - 2018

Visjon:

”Framtidens barnehage”

Hovedmål:

”Kommunens skal gi et kvalitetsmessig, godt barnehagetilbud som dekker brukernes varierte behov for barnehager”

Mål for fokusområder:

Relasjonskompetanse

- Innholdet i veilederheftet: ”Barns trivsel – voksnes ansvar” er implementert i Hortensbarnehagen

Barns danning

- Alle barn opplever medvirkning
- Alle barn opplever mestring
- Personalet legger til rette slik at barna opplever gode danningprosesser.

Bærekraftig utvikling

- Barn og voksne i Hortensbarnehagen tar miljøansvar

2.4 Endringer i barnehageloven og lokale kommunestyrevedtak

2015:

Stortinget vedtok at:

- ingen skal betale mer enn 6% av husholdningens samlede brutto inntekt for en barnehageplass.
- alle 4- og 5-åringer, og barn med utsatt skolestart, som bor i husholdninger med lav inntekt har rett til 20 timer gratis oppholdstid i barnehagen pr. uke. Inntektsgrensen vedtas av Stortinget i forbindelse med det årlige budsjettarbeidet. Informasjon finnes på kommunens hjemmeside.

Horten kommunestyre vedtok at:

- 4- og 5 åringer i asylmottak får tilbud om plass i kommunale barnehager

2016:

Stortinget har varslet følgende endringer:

- §12 - retten til barnehageplass utvides til også å gjelde barn som fyller ett år i september og oktober.
- Gratis kjernetid for barn i husholdninger med lav inntekt utvides til også å gjelde 3-åringer.

3. Lokale retningslinjer for etablering og drift av barnehager.

Barnehagestrukturplan regulerer det maksimale antall ekvivalenter per barnehage. Planen er bindende for både kommunale og private barnehager.

Barnehageutbygging

Horten kommune skal, etter barnehageloven, sikre et tilstrekkelig antall barnehageplasser til egne innbyggere.

Eierskap av barnehagene kan være både privat og kommunal.

Informasjon

Kommunen skal sørge for at nødvendig informasjon om barnehageutbygging er lett tilgjengelig.

I forbindelse med utbyggingsplaner som omhandler nye barnehageplasser, må det være tydelig om det åpnes for private utbyggere.

Areal- og barnehagetomter

Ved regulering av nye arealer til boligbygging av et visst omfang, skal det vurderes om det skal avsettes areal til nye barnehager

Alternative typer av eierskap ved utbygging:

- Kommunen eier av tomt og bygning. Kommunal drift av barnehagen.
- Kommunen eier av tomt og bygning. Privat drift av barnehagen.
- Kommunen som eier av tomt. Privat utbygger og privat drift av barnehagen.
- Privat eier av tomt og bygning. Privat drift av barnehagen.
- Privat eier av tomt og bygning. Kommunal drift av barnehagen.

Søknad om godkjenning av barnehage

Barnehagemyndigheten godkjenner barnehager etter barnehageloven

Søknad om tilsagn om kommunalt tilskudd.

Kommunen gir privat utbygger en uttalelse til søknad om byggelån
Det fattes vedtak om tilskudd når barnehagen er godkjent.

Spesialtilpasninger og tilrettelegginger

Dersom kommunen har behov for utbygging av spesialavdelinger /- tilrettelegginger ol., må dette beskrives ved eventuelt utlysning av nytt utbyggingsprosjekt.

Krever finansieringen av spesialavdeling /- tilrettelegging økt økonomisk innsats, utover ordinære barnehager, må det beskrives og dokumenteres.

4. Hortensbarnehagens organisering

4.1 Forklaring av sentrale begreper

Hortensbarnehagen = alle barnehagene i Horten, uavhengig av eierskap

Avdelingsbarnehager = barna er inndelt i grupper fra 9 – 15 barn under 3 år eller 18 -24 barn over 3 år. Avdelingene har egne definerte rom i barnehagen.

Familiebarnehager = barnehager i hjemmet. En assistent pr. 4 barn, som får veiledning av barnehagelærer.

Åpen barnehage = gratis barnehagetilbud tre dager i uken for barn sammen med voksne (primært foreldre).

1 ekvivalent = 1 storbarnplass (over tre år)

2 ekvivalenter = 1 småbarnsplass

4.2 Organisering

Hortensbarnehagen har for det meste avdelingsbarnehager. Avdelingene er delt inn i småbarn 0-3 år, store barn 3 – 5 år eller i aldershomogene grupper. Noen få barnehager har grupper med barn fra 0-5 år i samme avdeling, kalt søskengrupper.

Barnehagene har felles funksjonsrom og / eller fellesrom som alle benytter. Det er lagt til rette for samarbeid på tvers av avdelingene i små- og storbarnsteam eller i aldersdelte grupper.

Krav til areal og pedagogisk bemanning per barn er beskrevet i vedtektene for den enkelte barnehage.

Horten har flest barnehager uten spesifikk pedagogisk profil med unntak av Stifinneren barnehage som er preget av Reggio Emiliapedagogikken og Blåbærlyngen barnehage som har en natur – og friluftsgruppe.

4.3 Hortensbarnehagens historikk

På 70 og 80-tallet ble barnehagene bygget med hjemmet som referanse, men med tiden økte kravet til et tilpasset læringsmiljø. Det kom en tydeliggjøring av barnehagen som offentlig pedagogisk institusjon og en arena for omsorg, lek og læring. I takt med dette endret byggene seg og fikk en annen standard.

Etablering og nedleggelse av barnehager fra 1970 - 2016:

Bygget	Private	Kommunale	Nedlagt i dag
1970-tallet		Rørehagen Åsgårdstrand avd.Lønneveien	Beckerbo Åsen
1980-tallet	Babyhagen fam.bhg.	Nordskogen Åsgårdstrand avd. Nygårdsløkka Blåbærlyngen	
1990-tallet	Lilaas Gård Svebergstua familiebhg. Granly familiebhg.	Gartnerløkka Fagerheim Karljohansvern Bassengbakken Rørehagen 2 nye avdelinger	

Barnehagestruktur

2000-tallet	Baggerød Hakkebakkskogen Barnas barnehage Skånetoppen Trimveien Start studentbarnehage Sommerfugl fam.bhg Skruketrollet fam.bhg. Kinaputten fam.bhg. Villa Villekulla fam.bhg. Tusseladden fam.bhg.	Strandparken Skavli Bjørnestien Karljohansvern / Ørnhuset.	Rørehagen gammel del Blåbærlyngen avdeling i Arbeidskirken på Skoppum Lillås kulturbarnehage Sentrumkirken Paviljong Blåbærlyngen Stifinneren avd. Idrettshuset Stifinneren avd. Menighetshuset Grensesteinen Humlesvingen Frukthagen fam.bhg Hoppetussa fam.bhg Hubert fam.bhg Lille My fam.bhg Noas ark fam.bhg Nøtteliten fam.bhg
2010-tallet	Stifinneren åpen bhg på Sollistrand Stifinneren nytt bygg	Blåbærlyngen nytt bygg Rørehagen nytt bygg	Huskestua Karistua fam.bhg Maurtua fam.bhg Hakkespetten fam.bhg Kanutten fam.bhg Veslebjørn fam.bhg
2014 – 2016	Espira Baggerødbanen barnehage Borre student- og idrettsbarnehage Espira Nykirke barnehage		Dal gård åpen barnehage Svebergstua familiebhg. Granly familiebhg. Baggerød avd. Hakkebakkeskogen Paviljonger på Strandparken Rørehagen avd. Granly skole og Borre menighetshus Start studentbarnehage Skånetoppen Fagerheim

I perioden 2000 til 2010 foregikk det en kraftig utbygging av nye barnehageplasser for å sikre full barnehagedekning i Horten kommune. Det ble bygget flere store barnehager, etablert nye plasser i midlertidige lokaler og det ble foretatt en utvidelse av barnetallet i samtlige kommunale barnehager.

I 2015 ble ca. 150 plasser (220 ekvivalenter) i kommunale barnehager overført til Espira Baggerødbanen private barnehage.

4.4 Antall barn med barnehageplass i perioden 2010 - 2015

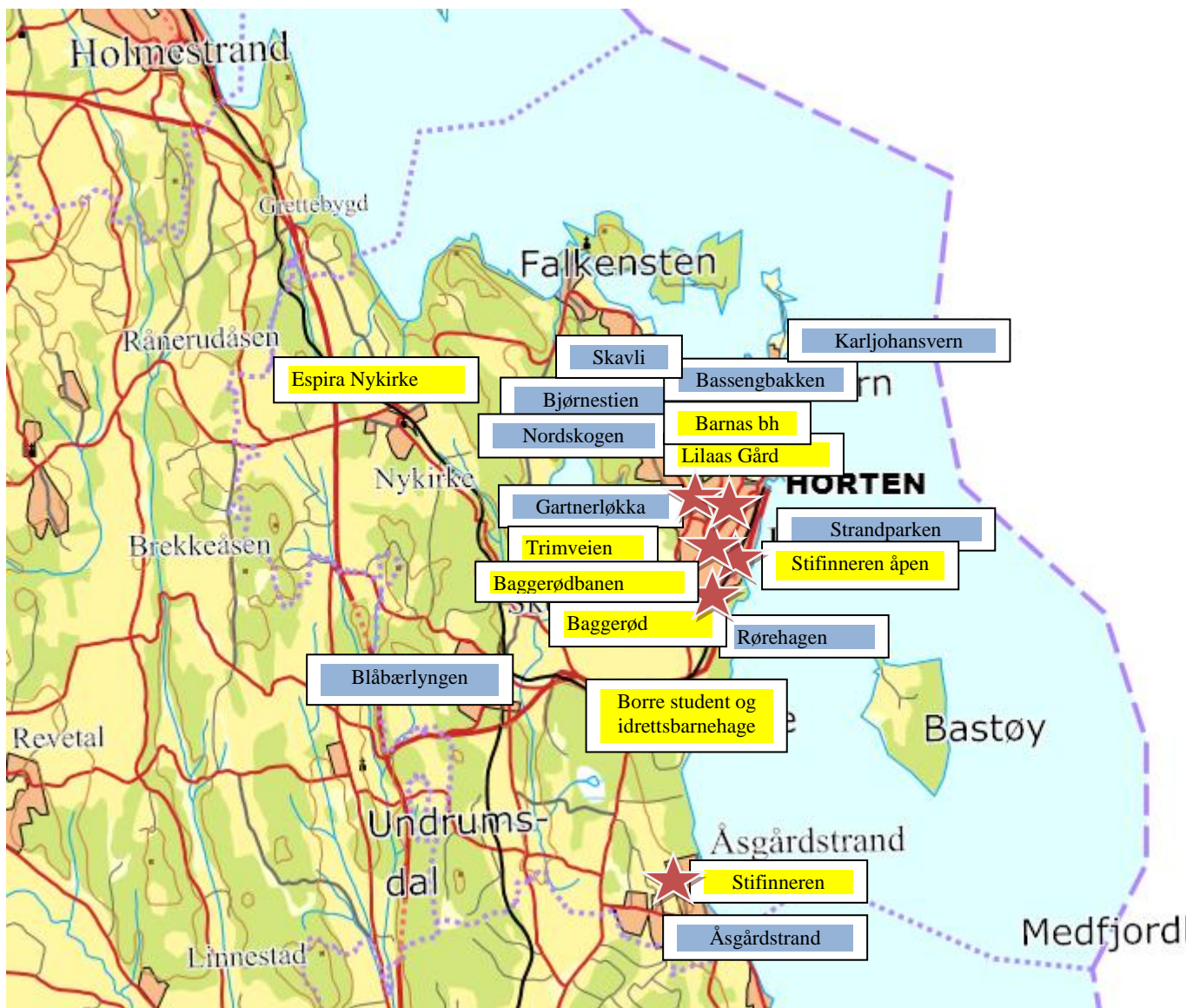
I henhold til BASIL (Barnehage Statistikk Innrapporterings Løsning) per. 15.desember hvert år:

2010	-	1295
2011	-	1321
2012	-	1339
2013	-	1321
2014	-	1311
2015	-	1293

5. Barnehagestruktur 2016

5.1 Geografisk fordeling av barnehagene

Barnehagene er geografisk fordelt rundt i kommunen og gjenspeiler et mangfold av driftsformer og innhold.



★ = Familiebarnehagene Skrukketrollet, Sommerfugl, Tusseladden, Villa Villekulla, Babyhagen og Kinaputten.

Gul = private barnehager

Blå = kommunale barnehager

5.2 Barn i barnehagene pr 15.desember 2015

Eierskap	Type barnehage	0 – 3 år	3 – 5 år	Barn	Ekvivalenter
Kommunale	11 ordinære barnehager	202	664	866	1064
Private	7 ordinære barnehager	171	204	375	539
	8 familiebarnehager	52	0	52	104
	1 åpen barnehage				
	Totalt	425	868	1293	1708

Plassene fordeler seg med 67 % kommunale barnehager og 33 % private barnehager.

Kommunale barnehager er i størrelsen 4 - 7 avdelinger med fra 64 til 144 ekvivalenter.

Private barnehager er i størrelsen 1- 8 avdelinger med fra 8 til 220 ekvivalenter.

Forholdet mellom små og store barn varierer hvert år.

6. Prognoser

6.1 Forventet behov for barnehageplasser 2016 - 2019

Horten kommune oppfyller retten til barnehageplass i samsvar med barnehageloven §12. Det vil si at alle barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til plass i barnehage fra august. Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt.

I 2014 var dekningsgraden på 86,2% i Horten kommune. Det vil si at det ikke søkes barnehageplass for 13,8 % av barna i aldersgruppen 1-5 år. På landsbasis er 10% av barna uten barnehageplass.

Følgende ordninger har innvirket på dekningsgraden ved hovedopptaket 2016:

- Moderasjonsordninger for husholdninger med lav inntekt
- Stortinget varsler vedtak om utvidet rett til barnehageplass for barn som fyller ett år innen 31.oktober.
- Barnets fødselsdato er avgjørende for å få barnehageplass så snart barselpermisjonen er over. Det er en tendens til at flere og flere foreldre planlegger fødselens tidspunkt, slik at barnet blir født innen 31.august.

Framskrevet folkemengde fra SSB 1-5 år viser det potensielle antall søkere til barnehageplass de neste 3 årene. Den viser en liten nedgang i fødselstallene i 2017 og 2018.

Barnehagestruktur

Foreløpige tall fra hovedopptaket i 2016 er lagt til grunn for prognosen nedenfor:

	2016	2017	2018	2019
1-5 år total populasjon (SSB)	1484	1457	1439	1445
87 % dekning av total populasjon av barn 1-5 år	1291	1267	1251	1257
Barn uten barnehageplass av total populasjon som ikke har søkt eller ikke har rett til plass.	193	190	188	188
Barn med barnehageplass (Lovmessig rett til plass er oppfylt)	1287	1314	1312	1312
Forventet økning som følge av moderasjonsordningene og 100% dekning for barn født innen 31.oktober	30	10	10	10
Behov for lovpålagte plasser (Antall barn)	1317	1324	1322	1322
Behov for ekvivalenter omregnet	1745	1759	1755	1755

6.2 Framtidig plassering av barnehageplasser

Barn i Horten skal primært få tilbud om plass i nærmiljøet. Fremtidig etablering av barnehageplasser må ses i sammenheng med boligutbygging og generasjonsskifter.

I "Kommuneplanens arealdel "2012 – 2023" prognostiseres boligutbyggingen i Horten kommune og gir signaler om hvor det er behov for fremtidige barnehageplasser:

1. Horten sentrum
2. Steinsnes
3. Kirkebakken
4. Skoppum
5. Nykirke
6. Falkensten

Dette dekkes i vedtatte planer for utbygging (se pkt. 7)

Områder hvor det bor flest barn i aldersgruppen 0-5 år:

1. Holtandalen og sentrum
2. Tveiten / Steinsnes
3. Skoppum
4. Åsgårdstrand
5. Kirkebakken
6. Nykirke

Nykirke, Kirkebakken, Åsgårdstrand og Skoppum er mer sårbare ved generasjonsskifter og ut – og innflytting enn områder mer sentralt i kommunen. Avstanden til andre barnehager begrenser mange foreldres mulighet til å benytte disse.

Søknad til barnehageopptaket 2016 viser at etterspørselen av plasser er størst i Holtandalen og på Tveiten / Steinsnes. Åsgårdstrand og Skoppum har et stigende antall søkere.

7. Plan for barnehagestruktur i perioden 2016 – 2019

7.1 Vedtatt barnehagestruktur i økonomi – og handlingsplan i perioden

Kommunale barnehager

2017

- Bjørnestien barnehage utvides fra 5 til 10 avdelinger, inkludert forsterket avdeling for barn med spesielle behov.
- Bassengbakken barnehage legges ned
- Nordskogen barnehage huser barn og personale fra Bassengbakken barnehage.

2018

- Åsgårdstrand barnehage flytter inn i nytt bygg

2019

- Indre havneby barnehage åpner
- Karljohansvern barnehage legges ned

7.2 Endringer i drift av private barnehager

2016

- Borre student og idrettsbarnehage flytter inn i nytt bygg på Kirkebakken
- Fagerheim kommunale barnehage og Skånetoppen private barnehage overdras til Espira Nykirke barnehage i Sletterødåsen
- Granly familiebarnehage legges ned, plassene overføres til kommunale barnehager
- Svebergstua familiebarnehage legges ned, plassene overføres til kommunale barnehager

Antall familiebarnehager forventes å bli færre i årene som kommer.

Barnehagemyndigheten godkjenner ikke søknader om åpning av nye hjem, fordi familiebarnehagene:

- har meget få søkere
- ingen ansatte, i direkte arbeid med barn, har barnehagelærerutdanning
- flere barn per ansatt enn i ordinære barnehager
- enhetene er sårbare med kun 1-2 ansatte i hvert hjem

Økning av lovpålagte plasser grunnet moderasjonsordninger og utvidet rett er lagt til kommunale barnehager

Barnehagestruktur

7.3 Barnehagestrukturplan

I planlegging av fremtidige barnehageplasser benyttes kun begrepet storbarnsekvivalenter. Med det menes omregning av småbarnsplasser til storbarnsplasser (1 liten = 2 store)

Område	Barnehage	01.08. 2016	01.08. 2017	01.08. 2018	01.08. 2019	Privat 2019	Komm. 2019
Sentrum	Indre havneby	0	0	0	180		180
	KJV Øvrevei 5b	55	55	55	0		
	KJV Ørnhuset	55	55	55	0		
	Strandparken	102	102	102	102		102
Lillås/Apenes	Lilaas Gård	34	34	34	34	34	
	Barnas barnehage	71	71	71	71	71	
	Skrukketrollet fambhg	16	16	16	16	16	
	Bassengbakken	70	0	0	0		
Holtandalen	Tusseladden fambhg	8	8	8	8	8	
	Gartnerløkka	78	78	78	78		78
	Bjørnestien	102	180	180	180		180
	Nordskogen	64	72	72	49		49
	Sommerfugl fambhg	8	8	8	8	8	
	Villa Villekulla fambhg	8	8	8	8	8	
Granly	Trimveien	45	45	45	45	45	
	Espira Baggerødbanen	220	220	220	220	220	
	Baggerød	26	26	26	26	26	
	Babyhagen fambhg	16	16	16	16	16	
	Rørehagen	120	120	120	120		120
Skavli	102	102	102	102		102	
Kirkebakken	Borre student og idrettsbhg	53	53	53	53	53	
Åsgårdstrand	Stifinneren	63	63	63	63	63	
	Kinaputten fambhg	16	16	16	16	16	
	Åsgårdstrand Lønnevn	59	59	0	0		
	Åsgårdstrand N.løkka	36	36	0	0		
	Åsgårdstrand ny bhg			120	120		120
Skoppum	Blåbærlyngen	144	144	144	144		144
Nykirke	Espira Nykirke	96	96	96	96	96	0
	Kommunalt handlingsrom	78	76	47	0		
	Totalt antall ekvivalenter	1745	1759	1755	1755	680	1075

8. Økonomiske konsekvenser

8.1 Kostnadseffektivitet

Følgende er vedtatt i økonomi – handlingsplan 2016 – 2020:

Avvikling av 5 barnehagebygg:

- Karljohansvern barnehage i Øvre vei
- Bassengbakken barnehage
- Åsgårdstrand barnehage i Lønneveien
- Åsgårdstrand barnehage i Grev Wedelsgate

Avvikling av 2 leieavtaler:

- Karljohansvern barnehage i Ørnhuset,
- Fagerheim barnehages paviljonger

Nye bygg:

- Bjørnestien barnehage tilbygg
- Åsgårdstrand barnehage
- Indre havneby barnehage

Vi forventer at ny bygningsmasse vil gi stordriftsfordeler og mer effektiv drift.

8.2 Moderasjonsordninger for husholdninger med lav inntekt

Det er innført to moderasjonsordninger i 2016 som vil gi reduserte kostnader til barnehageplass for husholdninger med lav inntekt.

Moderasjon gis etter søknad dersom:

- Maksprisen er høyere enn 6% av den samlede brutto årsinntekten til husholdningen. I 2016 vil det si inntil kr. 486 750,-
- 4 - og 5-åringer (og barn med utsatt skolestart) bor i husholdninger med lav inntekt, har de rett til 20 timer gratis kjernetid i barnehagen per uke. For barnehageåret 2015-2016 gjelder dette for husholdninger som har en samlet inntekt som er lavere enn 405 000 kroner per år. Fra 1. august 2016 vil ordningen bli utvidet til også å gjelde 3-åringer. Inntektsgrensen vil fra samme dato bli satt til 417 000 kroner.

I perioden juni 2015 til februar 2016 er det fattet 123 moderasjonsvedtak og framprognostiseres dette frem til juni (årsvirkning) beløper det seg til en mindreinntekt på kr. 1 800 000,-. Staten kompenserer for deler av tapet.

8.3 Kommunalt tilskudd

Etter "Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager" (2016) tildeles kommunalt tilskudd tilsvarende 100% av kostnadene i kommunale barnehager.

Driftstilskuddet beregnes ut fra kommunens to år gamle regnskap, fratrukket kommunens pensjonsutgifter og lagt på med tretten prosent av brutto lønnsutgifter i kommunens egne ordinære barnehager. Det gis påslag for administrasjonsutgifter på 4,3 prosent av gjennomsnittlige brutto driftsutgifter i kommunale ordinære barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager. Dette er en økning fra 4 prosent.

Kommunen tildeler kapitaltilskudd til private barnehager per heltidsplass ut fra barnehagebyggets byggeår. Tilskuddet beregnes etter satser fastsatt av Kunnskapsdepartementet.

Kommunalt driftstilskudd til private barnehager i Horten kommune er i 2016 beregnet til:

- Kr. 190 998 per barn fra 0 til 3 år
- Kr. 91 664 per barn fra 3 til 5 år (1 storbarnsekvivalent)

Kommunalt kapitaltilskudd:

Følgende satser gjelder for 2016:

Kr. 8 800 per barn i barnehagebygg fra 2007 og eldre

Kr. 14 100 per barn i barnehagebygg fra 2008 – 2010

Kr. 17 400 per barn i barnehagebygg fra 2011 – 2013

Kr. 18 300 per barn i barnehagebygg fra 2014 – 2016

8.4 Fordeling av ekvivalenter mellom private og kommunale barnehager i 2019

Eier		Storbarns- ekvivalent	Prosent Fordeling
Kommunale	9 ordinære barnehager	1075	61%
Private	9 ordinære barnehager	608	35%
	6 familiebarnehager	72	4%
		1075	100%