

# Forslag til planstrategi 2020-2023



*Mulighetene  
er akkurat her.*



HORTEN  
KOMMUNE

## Innhold

1	Sammendrag .....	3
2	Formålet med kommunal planstrategi.....	3
3	Kommunens plan- og styringssystem.....	3
3.1	Plansystemet i kommunen .....	4
3.2	Kommuneplanens samfunnsdel .....	5
3.3	Kommuneplanens arealdel.....	6
3.4	Oversikt over planer i kommunen.....	7
4	Erfaringer med gjeldende kommuneplan .....	8
4.1	Kommuneplanen som politisk og administrativt styringsverktøy.....	8
4.2	Utviklingstrekk sett i forhold til mål og føringer i gjeldende kommuneplan .....	9
5	Overordnede føringer .....	9
5.1	Nasjonale føringer .....	9
5.2	Regionale føringer .....	10
5.3	Interkommunalt plansamarbeid.....	11
6	Utviklingstrekk og utfordringer .....	11
7	Vurdering av planbehov .....	13
7.1	Revisjon av kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel) .....	14
7.2	Kommunedelplaner (areal og tema) .....	16
7.3	Større reguleringsplaner som kommunen vil utarbeide .....	17
7.4	Fag-, tema og tiltaksplaner som ikke følger plan- og bygningsloven .....	18
7.5	Utgåtte planer .....	19
8	Prioritering av planoppgaver.....	20
8.1	Planoppgaver 2020 – 2023.....	20
8.2	Oversikt (matrise) over alle planer som skal utarbeides eller rulleres .....	21
9	Kilder og vedlegg .....	22

## 1 Sammendrag

Utviklingstrekk og utfordringer som kommunen som samfunn og organisasjon står ovenfor er beskrevet i vedlagte faktagrunnlag.

Det er et mål å redusere antall planer i kommunen. I løpet av de siste årene er det først og fremst foretatt en opprydding av planene innen kommunalområde Helse og velferd. Tilsvarende opprydding planlegges gjennomført innenfor kommunalområde Oppvekst. Det legges opp til at arbeidet med å oppheve arealplaner som har «gått ut på dato» videreføres.

Planstrategien legger opp til en revisjon av kommuneplanens samfunnsdel. I tillegg til utarbeidelse av en ny plan for naturmangfold og regulering av toplanskryss på Helland, som allerede er bestilt gjennom politiske vedtak, er Frivillighetsstrategi, Temaplan for kulturskolen og Strategi 0-24 nye planarbeider som forankres i planstrategien.

## 2 Formålet med kommunal planstrategi

Planstrategien skal klargjøre hvilke planoppgaver kommunen skal jobbe med i kommunestyreperioden for å legge til rette for ønsket utvikling. Det er et mål å styrke den politiske styringen av planoppgaver som skal prioriteres, og at prioriteringene bygger på en bred vurdering av utfordringer kommunen står ovenfor framfor enkeltvedtak om planoppgaver.

I arbeidet med planstrategien er det utarbeidet et faktagrunnlag som ble lagt fram for kommunestyret i februar 2020 (sak KOM-007/20). Formålet med faktagrunnlaget var å beskrive utviklingstrekk og utfordringer som kommunen som samfunn og organisasjon står ovenfor.

Planstrategien omfatter en drøfting av kommunens utfordringer og valg knyttet til samfunnsutvikling og arealbruk, samt en vurdering av planbehovet. Dette skal bidra til at planleggingen blir behovsstyrt og ikke mer omfattende enn nødvendig. Planstrategien er således ikke en plan med mål og strategier, men et verktøy for å beslutte hvilke planoppgaver kommunen skal gjennomføre.

## 3 Kommunens plan- og styringssystem

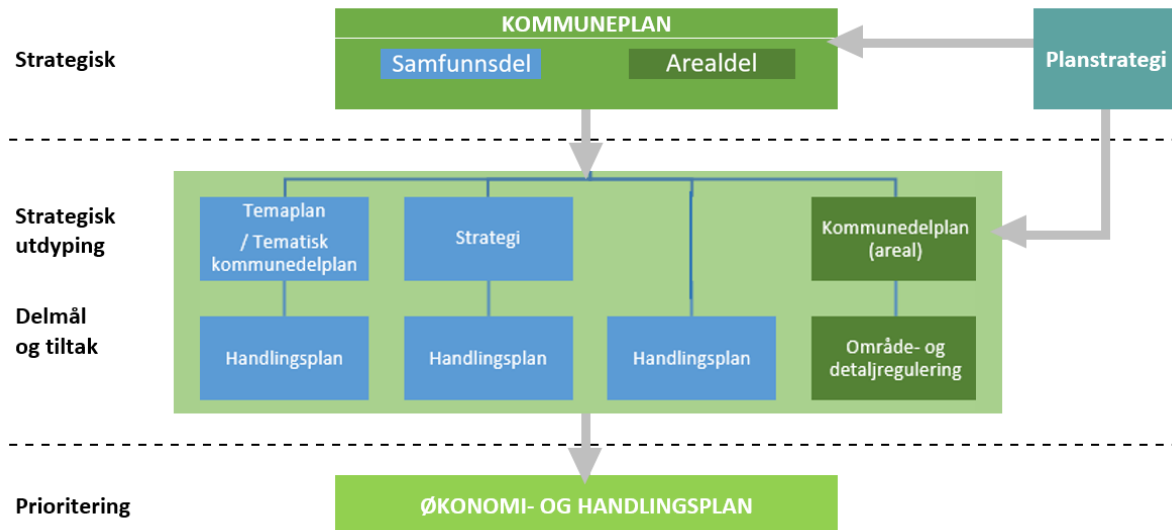
Plansystemet i Horten kommune består av flere plantyper. I sak KOM-152/19 vedtok kommunestyret at følgende skal legges til grunn for samfunnsplanleggingen i kommunen:

- en konsistent bruk av de tre plantypene strategi, temaplan og handlingsplan
- tydeligere planhierarki og kobling mellom samfunnsplaner
- reduksjon av antall planer
- bedre nettbasert struktur og dokumenttilgang

### 3.1 Plansystemet i kommunen

Et velfungerende plansystem krever god sammenheng og arbeidsdeling mellom tre plannivåer:

- Overordnet strategisk nivå med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel
- Underliggende nivå med strategisk utdyping og utvikling av delmål og tiltak
- Prioritering gjennom økonomi- og handlingsplan



*Kommunens planhierarki (jfr. sak KOM-152/19).*

**Kommuneplanen** er kommunens overordnede styringsinstrument og består av en samfunnsdel og en arealdel. Samfunnsdel fastsetter de langsiktige utviklingsmålene for kommunen og danner grunnlaget for de øvrige planene. Arealdelen viser hvordan kommunen ønsker å disponere arealene til ulike formål og med dette bidra til å realisere målene i samfunnsdelen.

**Kommunedelplaner** kan utarbeides for avgrensede geografiske områder (areal), bestemte temaer eller virksomhetsområder (tema). Tematiske kommunedelplaner skal utarbeides i tråd med prosesskravene i plan- og bygningsloven og ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Kommunedelplaner utarbeides for å løse tverrsektorielle utfordringer og der bred medvirkning anses som særlig viktig. Kommunedelplaner for avgrensede geografiske områder utdyper og supplerer kommuneplanens arealdel.

**Tematiske planer** gir politisk retning for utviklingen av tjenestoområder og særskilte samfunnstema. Her utvikles strategier og tiltak som grunnlag for endelig prioritering i økonomi- og handlingsplanen og oppfølging i virksomhetsplaner. En temaplan benyttes for tema der plan- og bygningslovens prosesskrav ikke antas å bidra vesentlig til planens kvalitet eller relevans, og planprosessene designes etter behov.

Følgende tre kategorier «tematiske planer» skal benyttes:

- **Strategi**  
Plantypen skal vise hva som er målet og hvilke strategier man har for å nå målene, men ikke hvordan dette skal gjøres gjennom tiltak. Strategier gir føringer for utdypende planer på området strategien dekker.

Eksempler på strategier er IKT-strategi og Strategiplan for Horten havn.

- Temaplan

Temaplaner skal ha både mål, strategier og tiltak. Visjon og/eller satsingsområder kan inngå i planen. Gjennom å definere tiltak vil denne plantypen ha mer direkte økonomiske konsekvenser enn strategiene.

Eksempler på temaplaner er Kommunal veteranplan og Kulturplanen.

- Handlingsplan

Handlingsplaner skal kun inneholde tiltak som skal sikre gjennomføring av vedtatt strategi eller temaplan, samt utfordringer og mål klarlagt gjennom politiske vedtak eller andre overordnede føringer.

Eksempel på handlingsplan er Handlingsprogram for klima og energi.

Det er to typer **reguleringsplaner**; områderegulering og detaljregulering. Områderegulering skal gi nødvendige områdeavklaringer der kommunen ser behov for dette, mens detaljregulering er en plan for gjennomføring av bygge- og anleggstiltak, flerbruk og vern. Detaljregulering skal brukes for å følge opp kommuneplanens arealdel og områderegulering. I kommunal planstrategi kan kommunen bestemme hvilke reguleringsplaner kommunen selv, eller i samarbeid med andre, vil utarbeide i kommunestyreperioden.

I den årlige **økonomi- og handlingsplanprosessen** prioriterer kommunestyret hvilke tiltak og satsingsområder som skal gjennomføres i fireårsperioden. En vellykket overgang fra vedtatte planer til økonomi- og handlingsplanen og gjennomføring, avhenger av at kommunen ikke har for mange planer samlet sett og at hver plan ikke er for omfattende. Prioritering av tiltak innenfor kommunens økonomiske rammer skjer i økonomi- og handlingsplanprosessen.



*Sammenhengen mellom elementene i plansystemet.*

### 3.2 Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen. Samfunnsdelen skal være grunnlag for sektorenes planer. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Kommunens overordnede visjon «*Horten. Mulighetene er akkurat her.*» er forankret i gjeldende samfunnsdel for perioden 2015 – 2027. I planen er det pekt på følgende fire fokusområder for den langsiktige utviklingen av Horten-samfunnet:

- Attraktivitet
- God oppvekst
- Trygghet for innbyggerne
- Natur og miljø

Innovasjon og engasjement, folkehelse og bærekraft er gjennomgående begreper som er benyttet i planen.

Til hvert enkelt fokusområde er det definert overordnede målsettinger og strategier for hvordan målene skal oppnås. Hovedmålene er stort sett kvalitative og i liten grad kvantitative og direkte målbare. Kommuneplanens samfunnsdel er førende for kommunens prioriteringer, sammen med gjeldende lover og forskrifter.

Samfunnsdelen inneholder en langsiktig arealstrategi med følgende mål for kommuneplanens arealdel:

<p><b>Mål for kommuneplanens arealdel</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Arealbruken skal gjøre Horten til en bærekraftig kommune</li> <li>• Arealbruken skal gjøre kommunen attraktiv</li> <li>• Arealbruken skal styrke folkehelsen</li> </ul>	<p><b>Mål for sentrumsplanen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Horten skal ha et levende sentrum</li> <li>• Sentrum skal knyttes til sjøen</li> <li>• Horten skal utvikles med egenart og identitet</li> </ul>
<p><b>Det skal oppnås ved å satse på følgende strategier:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Satsing på byer og tettsteder</li> <li>- Satsing på grønn mobilitet</li> <li>- Knutepunktsutvikling</li> <li>- Sikre arealer til næring og vekst</li> <li>- Skape attraktive og helhetlige bomiljøer</li> <li>- Sikre trygghet for alle</li> <li>- Ta vare på dyrka mark</li> <li>- Sikre tilgang til natur- og friluftsområder</li> </ul>	<p><b>Det skal oppnås ved å satse på følgende strategier:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Styrke byens rom og liv</li> <li>- Å samle sentrum</li> <li>- Trinnvis utvikling av sjønære områder</li> <li>- Satse på småbyskala og urbanitet</li> <li>- Samarbeid og kommunikasjon</li> <li>- Knytte sentrum bedre til omverden</li> <li>- Synliggjøre mer av Horten i Horten sentrum</li> <li>- Stimulere til flere boliger i sentrum</li> </ul>

### 3.3 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Arealdelen skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponering av arealene. Planen skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt.

Gjeldende arealdel for perioden 2019 - 2031 ble vedtatt av kommunestyret i april 2019.

### 3.4 Oversikt over planer i kommunen

Nedenfor følger en oversikt over vedtatte planer.

PLANOVERSIKT	TYPE PLAN	VEDTATT
Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027	Kommuneplan	2015
Kommuneplanens arealdel 2019-2031	Kommuneplanens arealdel	2019
<b>ADMINISTRASJON</b>		
Strategiplan nærvær	Strategi	2010
Kommunikasjonsstrategi 2016 - 2020	Strategi	2016
Eierskapsstrategi	Strategi	2017
Innkjøpsstrategi	Strategi	2018
Overordnet kompetanseplan	Temaplan	2017
Overordnet beredskapsplan	Temaplan	2019
<b>HAVNEVESENET</b>		
Strategiplan Horten havnevesen	Strategi	2018
<b>HELSE OG VELFERD</b>		
Strategiplan for helse og velferd 2019-2030	Strategi	2019
Plan for helsemessig og sosial beredskap	Temaplan	2019
Temaplan boligsosialt arbeid 2020/2021	Temaplan	2020
Alkoholpolitisk handlingsplan 2020 - 2023	Handlingsplan	2019
<b>KULTUR OG SAMFUNN</b>		
Kommunedelplan for klima og energi 2020-2032	Kommunedelplan Tema	2020
Kommunedelplan Karljohansvern	Kommunedelplan Areal	2007
Kommunedelplan for Nykirke	Kommunedelplan Areal	2009
Kommunedelplan for Horten sentrum 2015-2027	Kommunedelplan Areal	2015
Kommunedelplan nytt dobbeltspor Nykirke - Barkåker	Kommunedelplan Areal	2016
Områderegulering Sletterødåsen	Områderegulering	2012
Områderegulering Indre havneby	Områderegulering	2013
Områderegulering Karljohansvern	Områderegulering	2015
Områderegulering Åsgårdstrand	Områderegulering	2019
Områderegulering Horten havn	Områderegulering	2020
Strategisk næringsplan 2015 - 2020	Strategi	2014
Merkevarestrategi for Horten	Strategi	2017
Attraktivitetsstrategi	Strategi	2019
Landbruksplan 2014 - 2018	Temaplan	2014
Grønnstrukturplan for Horten kommune	Temaplan	2017
Bibliotekplan Vestfold 2019 - 2022	Temaplan	2018
Kommunal veteranplan 2019-2023	Temaplan	2019
Kulturplan 2020 - 2024	Temaplan	2019
Plan for bevaring av insekter	Temaplan	2020
Handlingsplan mot plast	Handlingsplan	2020
<b>NAV</b>		
Temaplan mottak og integrering av flytninger	Temaplan	2014

Muligheter og mestring. Handlingsplan mot barnefattigdom.	Handlingsplan	2015
<b>OPPVEKST</b>		
Barnehagestrukturplan 2014 - 2018	Strategi	2014
IKT-plan for Hortenskolen 2017-2020	Strategi	2017
Handlingsplan Barn- og familietjenesten	Handlingsplan	2014
Handlingsplan for oppvekst	Handlingsplan	2015
Handlingsplan mot radikaliserings og voldelig ekstremisme 2016 - 2020	Handlingsplan	2015
Handlingsplan mot vold i nære relasjoner 2016 - 2020	Handlingsplan	2016
Handlingsplan bosetting av enslige mindreårige flytninger 2016 - 2020	Handlingsplan	2016
Handlingsplan mot krenkelser og mobbing i barnehager og skoler	Handlingsplan	2017
Handlingsplan for Hortenskolen 2019 - 2022	Handlingsplan	2018
Beredskapsplan mot vold, trusler og uakseptabel atferd mot ansatte i Hortenskolen	Temaplan	2019
Handlingsplan for Hortensbarnehagen 2018 - 2022	Handlingsplan	2019
<b>TEKNISK</b>		
Kommunedelplan for sykkeltrafikk	Kommunedelplan Tema	2012
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2015-2018	Kommunedelplan Tema	2014
Hovedplan for vannforsyningen	Temaplan	2005
Plan for bærekraftig vedlikehold	Temaplan	2016
Trafikksikkerhetsplan 2018 - 2021	Temaplan	2017
Plan for infrastruktur	Temaplan	2017
Hovedplan for avløp 2019 - 2029	Temaplan	2019
Overordnet handlingsplan for å hindre brann i bolig for risikogrupper (KOM-032/18)	Handlingsplan	2018
Energiøkonomiserende tiltak i kommunal bygningsmasse	Handlingsplan	2016
Handlingsplan for opprydding av private avløpsløsninger 2019-2024 (KOM-034/18)	Handlingsplan	2019

## 4 Erfaringer med gjeldende kommuneplan

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens viktigste overordnede, strategiske og samordnende plan. Den tar stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for hortenssamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Planen gir føringer for kommunens øvrige planlegging.

### 4.1 Kommuneplanen som politisk og administrativt styringsverktøy

Samfunnsdelen brukes aktivt som grunnlag for rullering av både kommuneplanens arealdel og økonomi- og handlingsplanen. Fokuserområder, mål og strategier brukes systematisk i kommunalområdenes virksomhetsplaner.



I 2019 ble det gjennomført en evaluering av samfunnsdelen ved hjelp av en web-basert spørreundersøkelse. To av tre svarte at de er «ganske fornøyd» eller «meget fornøyd» med dokumentets grunnstruktur. 58 % svarte de er «ganske fornøyd» eller «meget fornøyd» med samfunnsdelen som politisk styringsverktøy.

Horten kommune har tatt i bruk «Framsikt» som er et verktøy for analyse, planlegging, budsjettering, rapportering og virksomhetsstyring. I 2020 utvikles det en ny modul for kommunal samfunnsplanlegging der kommunene kan utarbeide digitale planer. Modulen vil bidra til å gjøre planene til et bedre ledelsesverktøy, samt til å rasjonalisere arbeidet med å lage, forvalte og implementere planer. I tillegg til å digitalisere selve arbeidet med planprosessen ved samhandling og publisering, vil modulen synliggjøre den røde tråden mellom kommuneplanen og økonomi- og handlingsplanen. Strategier, mål og tiltak i økonomi- og handlingsplanen vil kunne enkelt strømlinjes fra de kommunale planene. Dette vil igjen kunne resultere i årsrapporter som gjør det lettere å se sammenhengen mellom planene og i hvilken grad vi har oppnådd det vi har planlagt. Det skal utarbeides maler for de ulike typene av samfunnsplaner, slik at disse får lik oppbygning. Etter hvert som planene revideres og legges inn i Framsikt er det også grunn til å tro at planene kan forenkles, samt at antall planer kan reduseres ytterligere.

## 4.2 Utviklingstrekk sett i forhold til mål og føringer i gjeldende kommuneplan

Gjeldende samfunnsdel bygger på et bredt kunnskapsgrunnlag, med faglige utredninger og mange medvirkningstiltak. Hovedutfordringene har ikke endret seg vesentlig fra 2015, men noen utviklingstrekk har forsterket seg. Spesielt gjelder dette befolkningsutviklingen, hvor man for fem-seks år siden mente at folketallet i Horten ville vokse med rundt 10.000 innbyggere fram til år 2040 (37.000 innbyggere). Under fokusområde «attraktivitet» i samfunnsdelen er det nedfelt en målsetning om at Horten kommune skal være *«et godt sted å besøke, etablere seg, bo og leve. – Bostedsattraktivitet»*. En strategi for å nå dette målet er å legge til rette for en befolkningsvekst på en prosent (34.500 innbyggere i 2040).

I kommuneplanens arealdel for perioden 2019 – 2031 er det lagt til grunn en vekst på 250 innbyggere per år. Dette tilsvarer en vekst på rundt 0,8 % pr år. Dersom samme vekst legges til grunn utover planperioden på 12 år vil folketallet bli ca 32.800 i 2040.

I perioden 2000 til 2019 har befolkningsveksten i Horten vært på 0,74 %. Fra 2012 har veksten vært lavere enn snittet for Norge og Vestfold, og de siste årene har befolkningsveksten nærmet seg null. Nye tall fra Statistisk sentralbyrå (SSB, august 2020) viser imidlertid at folketallet økte med 77 personer i løpet av første halvår 2020, og ved utgangen av 2. kvartal var det 27.418 innbyggere i kommunen. Med bakgrunn i utviklingen de siste årene synes målsetningen om en prosent befolkningsvekst å være noe høy.

## 5 Overordnede føringer

### 5.1 Nasjonale føringer

Regjeringen legger hvert fjerde år frem nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. De nasjonale forventningene skal blant annet følges opp i kommunenes arbeid med planstrategier og

planer. I nasjonale forventninger for 2019-2023 legger regjeringen vekt på at nasjonen står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Regjeringen vil at FNs 17 bærekraftsmål skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer. De skal være en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.



Bærekraftig utvikling handler om å ta vare på behovene til mennesker som lever i dag, uten å ødelegge framtidige generasjoners muligheter til å dekke sine. Bærekraftsmålene reflekterer de tre dimensjonene i bærekraftig utvikling; klima og miljø, økonomi og sosiale forhold.

I tillegg til bærekraftsmålene er det en rekke lover og statlige planretningslinjer som legger føringer for den kommunale planleggingen, og som kan gi grunnlag for innsigelser.

De nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging 2019-2023 finnes her:

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nasjonaleforventninger-til-regional-og-kommunal-planlegging20192023/id2645090/>

## 5.2 Regionale føringer

Regionale planer skal bidra til fysisk, miljømessig, økonomisk og sosial utvikling i fylket.

Fylkeskommunen er våre regionale folkevalgte, og har ansvar for å utarbeide de regionale planene i samarbeid med blant andre kommunene.

Fylkeskommunen utarbeider en regional planstrategi som beskriver viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer i Vestfold og Telemark. I forslag til regional planstrategi er følgende to områder prioritert i arbeidet med regional utvikling:

- a) Verdiskaping gjennom grønn omstilling (10 bærekraftsmål er vektlagt)
- b) Samhandling for å løse komplekse samfunnsutfordringer

Fylkeskommunen utarbeider også regionale planer for ulike tema. Her beskrives prioriteringer og valg for utvikling i regionen. Regionale planer skal legges til grunn for kommunal planlegging og kan gi grunnlag for innsigelser.

Oversikt over regionale planer finnes her: <https://www.vtfk.no/meny/tjenester/plan/regional-planlegging/vedtatte-planer-og-strategier/>

### 5.3 Interkommunalt plansamarbeid

Plan- og bygningsloven § 9-1 legger til grunn at to eller flere kommuner bør samarbeide om planlegging når det er hensiktsmessig å samordne planleggingen over kommunegrenser. I sak KOM-022/20 har kommunestyret lagt til grunn at utarbeidelse av reguleringsplan for toplanskryss på Helland skal skje i samarbeid med Holmestrand kommune, og at interkommunalt plansamarbeid skal vurderes hvis det blir nødvendig å regulere både i Holmestrand og Horten kommune.

## 6 Utviklingstrekk og utfordringer

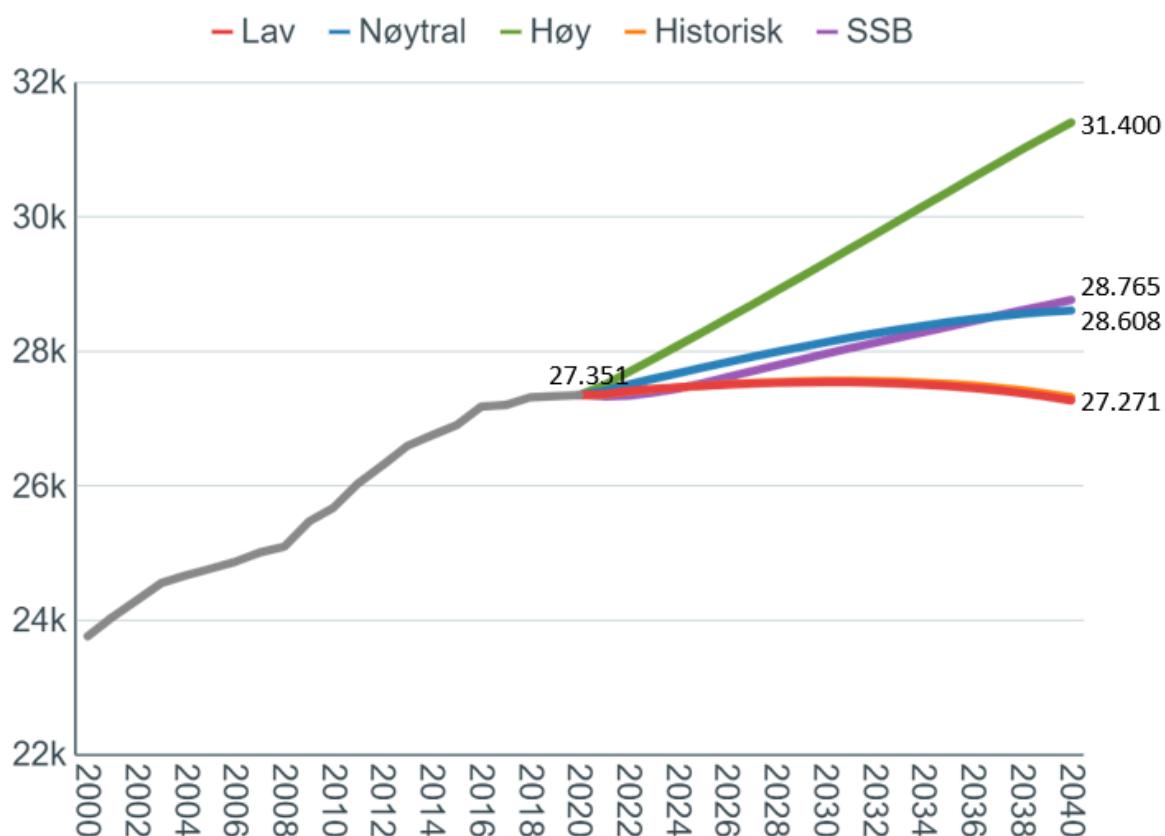
I arbeidet med planstrategien er det utarbeidet et faktagrunnlag hvor utviklingstrekk og utfordringer som kommunen som samfunn og organisasjon står ovenfor beskrives. Faktagrunnlaget er i stor grad basert på ståstedsanalysene fra Agenda Kaupang og Telemarksforskning, samt opplysninger som framgår av økonomi- og handlingsplan 2020-2023 og oversiktsdokumentet Her i Horten 2. I ståstedsanalysene pekes det blant annet på følgende utviklingstrekk / utfordringer:

- Horten drifter tjenestene rimelig. Dette er nødvendig da kommunen har lave inntekter
- Gjeldsnivået er noe høyt
- Det blir utfordrende å møte økt investeringsbehov samtidig som vi må tenke på framtidens tjenestebehov
- Organisasjonen har et utviklingsperspektiv
- Pleie og omsorgstjenestene i Horten drives rimeligere enn gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 13.
- Behovet for årsverk innen pleie og omsorg vil øke, spesielt fra 2025-2040
- Andelen eldre i befolkningen øker
- Forsørgerbyrden vil øke betydelig i årene framover. Det vil bli færre personer i yrkesaktiv alder per pensjonist
- Grunnskolen drives dyrere enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 13. Årsaken til dette er at det er færre elever per lærer i Horten. Utgiftene har økt de siste tre årene.
- Behovet for årsverk innen barnehage og grunnskole vil endres lite fram til 2025 og 2040
- Utgifter til administrasjon per innbygger ligger noe høyere enn kostragruppe 13. Framtidsbildet innebærer økt digitalisering
- Horten kommune bruker mindre penger på kultur og idrett enn kostragruppe 13. Tjenesteområdet drives effektivt og har stor betydning i forhold til attraktivitet og bolyst.
- Utgifter til plan var i 2018 høyere enn kostragruppe 13. Det er verdt å merke at de årlige variasjoner kan være store, alt ettersom hvilke planer det jobbes med.
- Parkering og havn gir inntekter til kommunen.

- Kommunale bygg («formålsbygg») i Horten utgjør 3,85 kvadratmeter per innbygger. Det brukes betydelig mindre penger på vedlikehold per kvadratmeter enn kostragruppe 13.

I nye befolkningsframskrivninger fra Statistisk sentralbyrå (august 2020, tabell 12882) viser hovedalternativet et forventet befolkningstall i Horten på 28.800 innbyggere i 2040. Dette tilsvarer en årlig befolkningsvekst på 0,24 prosent, noe som er betydelig lavere enn målsetningen i gjeldende samfunnsdel.

For å se nærmere på hvordan folketallet i kommunene kan utvikles i tiden framover har Telemarksforskning utarbeidet ulike scenarier, basert på hvor høy attraktivitet kommunen vil ha. Hensikten med scenariene er å få fram mulighetsrommet for befolkningsvekst, altså hvor mye folketallsveksten kan påvirkes lokalt. Dersom samme attraktivitet som tidligere legges til grunn viser modellen at Horten vil få en svak nedgang (jfr. scenariet «lav» / «historisk» i figuren nedenfor) i folketallet fram til 2040. Et annet scenario er at man lykkes med å skape høy og positiv attraktivitet både for bosetting og næringsliv. I dette scenariet (høy) er det lagt til grunn verdier som er høye, men som er oppnådd andre steder. Scenarioet er således realistisk, men optimistisk. Figuren nedenfor viser at potensiale for befolkningsvekst i Horten er å oppnå 31.400 innbyggere i 2040 (årlig vekst på 0,7%). I følge Telemarksforskning vil imidlertid en slik utvikling kreve at attraktiviteten blir mye høyere i tiden framover.



Antall innbyggere i Horten - ulike scenarier (Kilde: regionalanalyse, Telemarksforskning)

Figuren viser at vi har et «mulighetsrom» når det gjelder framtidig befolkningsvekst. Utfordringen er hvordan vi skal lykkes med å bli en enda mer attraktiv kommune for næringsliv og bosetting.

I tillegg til at befolkningsveksten har vært lavere enn ønsket de senere årene vil også befolkningens sammensetning endres i tiden framover. Begrepet «eldrebølgen» brukes for å beskrive økningen av

alderspensionister, forårsaket av høye fødselstall etter andre verdenskrig, stadig høyere levealder og fallende fødselstall de senere år. Fra midten av 2020-tallet vil det bli en stor økning av antall eldre i Horten kommune. Samtidig vil andelen barn i barnehage- og skolealder synke.

## 7 Vurdering av planbehov

Planstrategien skal bidra til at kommunens planlegging er tilpasset utfordringene og at planleggingen ikke er mer omfattende enn nødvendig. Et hovedspørsmål i planstrategiarbeidet er om kommuneplanen skal revideres.

I tabellen nedenfor gis det en oversikt over planoppgaver som er forankret i planstrategien 2016 – 2020, men som ennå ikke er sluttført.

<b>PLANOPPGAVER SOM IKKE ER SLUTTØRT FRA FORRIGE PLANSTRATEGI (2016-2020)</b>			
<b>Plan</b>	<b>Vedtak</b>	<b>Planlagt rullering</b>	<b>Status</b>
Områderegulering Campus Vestfold / Borre	Ny	2018	Pågår (planprogram vedtatt)
Kommunedelplan for Skoppum	Ny	2019	Pågår (offentlig ettersyn)
Kommunedelplan for sykkeltrafikk	2012	2018	Pågår
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet	2014	2016	Ikke startet
Hovedplan for vannforsyningen	2005	2016	Ikke startet
Temaplan mottak og integrering av flyktninger	2014	2018	Ikke startet
Handlingsplan Barn- og familietjenesten	2014	2018	Ikke startet
Handlingsplan Oppvekst	2015	2018	Ikke startet
Plan for barnehagestruktur	2016	2019	Pågår
Handlingsplan for vold i nære relasjoner	2016	2020	Ikke startet

### Digitalisering

Trangere økonomisk handlingsrom og økte forventninger fra brukerne krever at offentlig sektor jobber på nye måter. Av faktagrunnlaget går det fram at utgifter til administrasjon per innbygger i Horten kommune ligger noe høyere enn kostragruppe 13, og at framtidsbildet innebærer økt digitalisering.

Regjeringen og KS har gått sammen om en strategi for digitalisering av offentlig sektor. Digitaliseringen skal gi en enklere hverdag for innbyggere, næringsliv og frivillig sektor gjennom bedre tjenester, mer effektiv ressursbruk i offentlige virksomheter og legge til rette for produktivitetsøkning i samfunnet. Strategien, som gjelder for offentlig sektor i perioden 2019-2025, inneholder følgende mål frem mot 2025:

- Offentlig sektor digitaliseres på en åpen, inkluderende og tillitvekkende måte
- Flere oppgaver løses digitalt, og som sammenhengende tjenester
- Alle innbyggere, næringsdrivende og frivillige organisasjoner som har evne til det, kommuniserer digitalt med offentlig sektor
- Offentlig sektor utnytter potensialet i deling og bruk av data til å lage brukervennlige tjenester, og for å bidra til verdiskaping for næringslivet
- Kommunale og statlige virksomheter bygger sine tjenester med utgangspunkt i et felles digitalt økosystem for samhandling

- Kommunale og statlige virksomheter henter gevinster fra digitalisering på en systematisk måte

Digitaliseringsrundskrivet (Rundskriv H-5/19) fra Kommunal- og moderniserings departementet legges til grunn for digitaliseringsarbeidet i Horten kommune.

## 7.1 Revisjon av kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel)

### Kommuneplanens samfunnsdel

Siden samfunnsdelen ble vedtatt i 2015 har regjeringen kommet med en forventning om at kommunene skal legge FN's bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen. Kommunestyret har i sak KOM-153/19 vedtatt at FN's bærekraftsmål og Paris-avtalens 1,5 graders mål skal legges til grunn for planstrategien og rullering av kommunale planer. I tillegg har kommunestyret i sak KOM-161/19 erkjent at «vi har en klima- og naturkrise» og at kommunen «ønsker å gjøre noe med det».

Befolkningsutviklingen de senere årene viser at vi ikke har nådd målet om en prosent årlig vekst, og prognosene viser at veksten vil være ganske svak også i tiden framover. I tillegg viser demografiske framskrivninger at vi vil få en betydelig vekst av innbyggere over 80 år i slutten av kommende fireårsperiode. Øvrige innbyggere vil forbli tilnærmet uendret i et langsiktig perspektiv.

De kommunale tjenestene er i hovedsak rettet mot bestemte aldersgrupper av befolkningen, og utviklingen i demografien vil i stor grad påvirke framtidige utgifts- og ressursbehov. Horten kommune bør ta stilling til om planlegging av kommunale tjenester skal ta utgangspunkt i hva som er den mest sannsynlige utviklingen i folketall og demografi (tilpasningsperspektivet) eller om kommunen selv skal forsøke å påvirke utviklingen (påvirkningsperspektivet). **Tilpasningsperspektivet** innebærer å planlegge for en ganske svak befolkningsvekst, lavere antall barn i førskole- og skolealder og en sterk økning i antall eldre. **Påvirkningsperspektivet** vil innebære at kommunen tar en aktiv rolle for å tilrettelegge for at man kan få høyere befolkningstall enn det framskrivningene viser for innbyggere under 80 år. En sterkere befolkningsvekst vil måtte skapes gjennom økt tilflytning, og økt tilflytting skapes gjennom å øke antall arbeidsplasser (næringsattraktivitet) eller å gjøre kommunen mer attraktiv som bosted (bostedsattraktivitet).

Befolkningsvekst vil blant annet være viktig fordi det gir økte skatteinntekter og mer tilskudd fra staten. Lokal vekst påvirkes både av forhold en kan påvirke, og forhold en ikke kan påvirke (nasjonale og internasjonale flyttestrømmer, internasjonale konjunkturer, utviklingen i nabokommunene og liknende). Attraktivitetsbygging retter seg mot hva vi selv kan endre og utvikle, og hva som virker vil variere fra sted til sted. Det er likevel et sett med faktorer som er viktige; arbeidsplasser får folk til å flytte til kommunen, mens trivsel og gode tjenester får folk til å bli boende.

Kvalitetsreformen «Leve hele livet» (Stortingsmelding 15, 2017-2018) skal bidra til at eldre kan mestre livet lenger, ha trygghet for at de får god hjelp når man har behov og en mer profesjonalisert pårørenderolle. Tjenesteytere skal kunne mobilisere sin kompetanse i tjenesteutøvelsen for å sørge for helhet og sammenheng i tjenesten. Reformen er særlig rettet mot helse- og omsorgssektoren, men alle sektorer må bidra for å skape et mer aldersvennlig samfunn hvor eldre kan være aktive og selvstendige. Reformen består av fem hovedområder:

- Et aldersvennlig Norge
- Aktivitet og fellesskap
- Mat og måltider

- Helsehjelp
- Sammenheng i tjenestene

Stortingsmeldingen legger opp til at kommunene, gjennom politiske vedtak, skal ta stilling til hvordan tiltakene i «Leve hele livet» kan utformes og gjennomføres lokalt. Kommunestyret har i sak KOM-065/19 vedtatt at konkrete tiltak skal innpasses i planverket.

Med utgangspunkt i forholdene som er beskrevet ovenfor legger planstrategien opp til en revisjon av kommuneplanens samfunnsdel hvor også en langsiktig arealstrategi inngår.

#### Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel 2019 – 2031 bygger på gjeldende arealstrategi «spredt konsentrasjon». I planen er det avsatt tilstrekkelig med arealer til boligformål for å ivareta en sterkere befolkningsvekst enn det prognosene tilsier. Pågående arealplanprosesser på Skoppum og ved Campus Vestfold vil kunne avklare ytterligere arealer til framtidig boligbygging i kommunen.

Når det gjelder arealer til næringsbebyggelse vil nylig vedtatt områderegulering i Horten havn (Havneplanen) og pågående områderegulering ved Campus Vestfold være viktig for kontorarbeidsplasser og kompetansetunge bedrifter. I høringsforslaget til kommunedelplanen for Skoppum ligger det inne forslag til noen nye næringsområder som hovedsakelig er tiltenkt arbeidsplassintensive virksomheter på grunn av nærheten til nye Horten stasjon. Det er imidlertid lite med nye arealer i kommunen til bedrifter som trenger stor plass, men Kopstad godsterminal kan bli et viktig område for denne type bedrifter dersom en veiløsning kommer på plass. Arealutviklingen i kommunen viser en tendens til arealer avsatt til næringsformål reduseres over tid. Indre havn sykehjem, Indre havneby, Kongeveien 81, Elgstien 18, Sollistrand og Borreveien 44 er eksempler på tidligere næringsområder som har blitt transformert til andre utbyggingsformål.

I gjeldende samfunnsdel er det nedfelt at Horten kommune skal «sikre attraktive og fleksible næringsarealer». I denne målsetningen ligger det at kommunen må ha evne til å reagere raskt slik at positive muligheter i næringslivet kan utnyttes. Det vil således være viktig å sikre seg at mangelfulle arealplaner ikke stopper investeringer i næringslivet. Erfaring viser at veksten i næringslivet kommer i de bransjene og i den type næringsliv som kommunen har forutsetninger for, og derfor stort sett i de bransjene som finnes fra før. I vår kommune står industribedrifter innenfor elektronikk, teknologi og maritim virksomhet for en høy andel av de private arbeidsplassene og andelen er nesten fem ganger så høy som landsgjennomsnittet.

Det er nedfelt i plan- og bygningsloven at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Planstrategien legger derfor opp til at det skal utarbeides et kunnskapsgrunnlag som skal gi grunnlag for en nærmere vurdering av hvilke arealplanoppgaver som bør gjennomføres for å bidra til økt næringsattraktivitet. En fullstendig oversikt over næringsarealer med planstatus inngår i dette arbeidet. Det skal gjøres en bred vurdering av gjeldende arealplaner med tanke på utviklingsmuligheter for større bedrifter og potensialet for fortetting i eksisterende næringsområder skal kartlegges. Videre skal det gjøres en vurdering av behovet for å avklare nye områder til næringsbebyggelse. For at planleggingen skal bli mest mulig målrettet legges kunnskapsgrunnlaget til grunn for en politisk sak hvor kommunestyret tar stilling til hvilke arealplanoppgave(r) som skal prioriteres. Aktuelle planer kan være utarbeidelse av områdereguleringsplan, endring av gjeldende reguleringsplan(er) eller revisjon av kommuneplanens arealdel. Dersom det viser seg at det vil være hensiktsmessig å revidere kommuneplanens arealdel i den hensikt å legge til rette for økt næringsattraktivitet, bør næringsarealer være hovedtemaet i revisjonsarbeidet. Mulighetene for å etablere et område for deponering av rene masser, eventuelle

behov for arealer til kommunens egen virksomhet og en gjennomgang av de utfyllende bestemmelsene og retningslinjene kan inngå i en eventuell begrenset revisjon av arealdelen.

## 7.2 Kommunedelplaner (areal og tema)

### Kommunedelplaner - areal

- Kommunedelplan for Horten sentrum 2015-2027 (Sentrumsplanen)

I sak KOM-148/19 vedtok kommunestyret at det skal *«legges fram forslag til verneplan for deler av Horten sentrum, med utgangspunkt i Riksantikvarens NB-register og Synnøve Tomters «Registrering av verneverdig bebyggelse og bygningsmiljøer» - som ble vedtatt av kommunestyret 18.06.2007 – som vedlegg til kommunedelplan for Horten sentrum.»* I sak KOM-129/19 ble det redegjort for de lokale, regionale og nasjonale kulturmiljøinteressene som er knyttet til Horten sentrum. I redegjørelsen ble det blant annet pekt på manglende sammenhenger mellom nasjonale, regionale og lokale verneinteresser:

- Innenfor deler av kulturmiljøene som Riksantikvaren har definert til å ha nasjonal interesse, er det ikke definert regionale eller lokale kulturmiljøinteresser
- I kommuneplanens arealdel og kommunedelplanen for Horten sentrum er det avsatt hensynssoner «bevaring kulturmiljø» i områder som ikke er definert til å ha nasjonal eller regional interesse
- I forslag til Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA) omfatter de regionale kulturmiljøinteressene nye områder som ikke er definert til å ha nasjonal eller lokal interesse

Horten kommune må ta stilling til om det i arealplaner skal fastsettes hensynssoner for de definerte nasjonale og regionale viktige kulturmiljøene. Da det er et mål å redusere antall planer i kommunen kan dette best gjøres ved en revisjon av eksisterende plan. I umiddelbar nærhet til det geografiske området som omfattes av Sentrumsplanen er det lokalisert flere viktige kulturmiljøer. Det kan således være en fordel å utvide området for Sentrumsplanen noe slik at alle de verneverdige bygningsmiljøene omhandles i en og samme plan.

Med utgangspunkt i gjeldende sentrumsplan er det utarbeidet et forslag til byromsstrategi for Horten sentrum. Strategien legger opp til å invitere boligutviklere med på et samarbeid for å gjennomføre en opprustning av de viktigste rekreasjonsområdene. Som en løsning på boligutviklernes utfordringer med å finne tilstrekkelig areal til lekeplass på egen grunn åpner strategien for at behovet kan løses i det offentlige rom. Byens beboere vil med dette få et mangfoldig aktivitetstilbud og sosiale arenaer i prioriterte byrom av høy kvalitet, framfor etablering av mange små lekeplasser på privat grunn. For utbyggerne vil strategien kunne bidra til en enklere realisering av boligprosjekter. Dette vil være i samsvar med målsetningen om å få etablert flere boliger i Horten sentrum. For å kunne iverksette byromsstrategien må den implementeres i gjeldende planverk.

Planstrategien legger opp til en begrenset revidering av Sentrumsplanen i den hensikt å avklare og samordne nasjonale, regionale og lokale interessene knyttet til verneverdig bebyggelse og bygningsmiljøer, samt å implementere utarbeidet forslag til byromsstrategi. Utarbeidelse av en parkeringsstrategi, som er forankret i gjeldende sentrumsplan, bør inngå i revisjonsarbeidet. Det samme gjelder oppdatering av planens handlingsdel.



### Kommunedelplaner - tema

- Kommunedelplan for sykkeltrafikk

Kommunestyret har i sak KOM-089/20 vedtatt at kommunedelplanen for sykkeltrafikk skal legges fram for politisk behandling senest høsten 2021. Planen skulle ha vært rullert i 2018.

- Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2015-2018

Tidligere var det et krav fra Kulturdepartementet at prosjekter som skulle søke om spillemidler var med i en kommunedelplan. Dette kravet er nå bortfalt, og man kan i prinsippet ha en hvilken som helst plan. Det kreves imidlertid at kommunen har et handlingsprogram som skal gjennom en årlig rulling. I planstrategien legges det opp til at planen for idrett og fysisk aktivitet revideres, men at plantypen endres fra kommunedelplan til temaplan.

- Kommunedelplan for bevaring og økning av naturmangfold

Ved behandling av Økonomi- og handlingsplanen for perioden 2020 – 2023 (sak KOM-196/19) vedtok kommunestyret at det skal lages en plan for naturmangfold: «Kartlegging og plan for bevaring og økning av naturmangfold i kommunen gjennomføres og utarbeides». I 2020 er det igangsatt kartlegging av trua og fremmede arter innenfor rødlista naturtyper av skog. Det vil være nødvendig med supplerende kartlegginger for at kunnskapsgrunnlaget skal bli tilfredsstillende.

Det er tidligere avklart (sak KOM-095/20) at det skal tas stilling til valg av plantype i planstrategien. Plantypene «Temaplan» og «kommunedelplan» (tematisk) vurderes som aktuelle. Da kommunen allerede har en kommunedelplan for klima og energi vurderes det som hensiktsmessig å benytte samme plantype for naturmangfold.

### 7.3 Større reguleringsplaner som kommunen vil utarbeide

Gjeldende utbyggingsprinsipp «spredt konsentrasjon» som er nedfelt i kommuneplanen innebærer at videre utbygging skal skje i tilknytning til eksisterende byer og tettsteder. I Horten by er det regulert store utviklingsarealer (Indre havneby og Horten havn) i umiddelbar nærhet til bysentrum, mens områdereguleringsplanen for Åsgårdstrand (2018) med tilhørende bystrategi legger føringer for bevaring av kulturmiljøet og videre utvikling av tettstedet. Videre utviklingsmuligheter for Campus Vestfold / Borre og Skoppum vil bli avklart i pågående arealplanprosesser.

Når det gjelder Nykirke ble det i 2009 vedtatt en egen kommunedelplan for tettstedet. Arealbruken som ble fastsatt i planen er senere innarbeidet i kommuneplanens arealdelen, og kommunedelplanen for Nykirke har således utspilt sin rolle (nyere plan gjelder foran eldre plan). Ved siste revisjon av kommuneplanens arealdel (2019) ble det tatt inn tre nye boligområder på Nykirke, områdene N1 (Klokkeråsen sør), N5 (Aasheim) og N6 (Sletterød). Disse tre områdene, som til sammen omfatter vel 60 dekar, utgjør sammen med regulerte boligfelt i Sletterødåsen framtidig områder for boligbebyggelse i tettstedet. Flyttingen av jernbanetraseen i 2024 vil åpne for at dagens jernbanetrase kan utnyttes til andre arealbruksformål. Aktuell etterbruk av jernbanetraseen bør imidlertid avklares nærmere ved utarbeidelse av en reguleringsplan hvor lengre strekninger kan vurderes samlet. Syd for dagens planovergang bør også etterbruken av jernbanetraseen ses i sammenheng med utvikling av framtidig boligområde N5 og den planlagte veiforbindelsen som ligger inne i arealdelen (mellom dagens planovergang og Nykirkeveien 21 - Norbetong). I de utfyllende

bestemmelsene til kommuneplanens arealdel stilles det krav til utarbeidelse av reguleringsplan for etterbruk av nåværende jernbanetrase og utbygging av nye områder for bebyggelse. Med bakgrunn i kommuneplanens arealdel og gjeldende plankrav er vurderingen at det ikke vil være behov for en mer detaljert områdevis avklaring av arealbruken på Nykirke gjennom utarbeidelse av en områdereguleringsplan i denne valgperioden.

Kommunestyret har i sak KOM-022/20 vedtatt at det skal utarbeides en reguleringsplan for toplanskryss på Helland for å oppfylle rekkefølgekravet i § 3.3 bokstav f) i reguleringsplan for Kopstad godsterminal. Planoppgradningen er innarbeidet i planstrategien.

## 7.4 Fag-, tema og tiltaksplaner som ikke følger plan- og bygningsloven

### Strategi 0-24

Det er viktig at barn og unge som trenger det får hjelp så tidlig som mulig. Det kan handle om barn og unge som har problemer på grunn av dårlig fysisk eller psykisk helse, lærevansker eller språkutfordringer. De kan være født inn i eller havne i vanskelige livssituasjoner på grunn av fattigdom, bosituasjon, helseproblem, rus eller vold. Hvis hjelpen uteblir er det stor risiko for at utfordringene deres blir større og vanskeligere. Vi må derfor få til en tidlig innsats fra ulike sektorer, forvaltningsnivåer, tjenester og profesjoner.

Regjeringen vil styrke oppfølgingen av utsatte barn og unge og deres familier gjennom økt samarbeid mellom tjenestene. For å lykkes med dette er 0-24 samarbeidet opprettet. Gjennom samarbeidet jobbes det blant annet med å skape et felles kunnskapsgrunnlag og utfordringsbilde, samordne de statlige virkemidlene i velferdssektorene og å bygge kapasitet for varig tverrsektoriell innsats. Departementer og direktorater skal gjennom samarbeidet forme og innrette de statlige virkemidlene med tanke på behovene hos kommunene og brukerne.

0-24 samarbeidet har to langsiktige effektmål:

- Kommunenes ulike etater skal samarbeide bedre om hjelpetiltak overfor utsatte barn og unge og deres familier
- Gjennomføringen i videregående opplæring skal økes, og derved skape grunnlag for aktiv deltagelse i samfunnslivet og varig tilknytning til arbeidslivet.

Med utgangspunkt i 0-24 samarbeidet legger planstrategien opp til at det skal utarbeides en ny «Strategi 0-24», hvor formålet er å styrke oppfølgingen av utsatte barn og unge og deres familier gjennom økt samarbeid mellom tjenestene i Horten kommune.

### Handlingsplan for oppvekst

Kommunalområde Oppvekst består av tjenesteområdene skole, barnehage og barn- og familietjenesten. Til hvert tjenesteområde er det egne handlingsplaner. Planstrategien legger opp til at handlingsplanene for skole, barnehage og barn- og familietjenesten innlemmes i «Handlingsplan for oppvekst» når denne planen revideres.

### Frivillighetsstrategi

Høyere levealder, en større andel eldre i befolkningen, endringer i sykdomsbildet og nye brukergrupper stiller statlige myndigheter, kommuner og frivillig sektor ovenfor nye behov og forventninger. Dette gir også nye muligheter for å utvikle samarbeidet mellom offentlig sektor og frivillig sektor, møte nye behov med nyskapende aktiviteter og engasjere enda flere til frivillig

innsats. Eksempler på frivillige og frivillige organisasjoners innsats er besøksvenner, turgrupper, kulturelle aktiviteter, rusmiddelforebyggende arbeid, rusbehandling, måltidsfellesskap og matkurs, informasjonsarbeid og omsorg ved livets slutt. Nasjonal strategi for frivillig arbeid på helse- og omsorgsfeltet (2015-2020) har som målsetning å legge til rette for frivillig innsats som bidrar til inkluderende lokalsamfunn der flest mulig i alle aldre kan leve aktive og meningsfulle liv, og bidra til å hindre ensomhet og utenforskap gjennom å legge til rette for aktiviteter og fellesskap med andre. Strategien inneholder følgende fire hovedgrep:

- Mobilisering
- Samspill og samarbeid mellom frivillig sektor og kommunen
- Kompetanse, utvikling og innovasjon
- Forenkling og tilrettelegging

Den nasjonale strategien danner grunnlag for lokale strategier for frivillighet. Planstrategien legger opp til at det skal utarbeides en frivillighetsstrategi som skal bidra til overordnede og ryddige rammer rundt frivillig innsats i kommunen.

Temaplan for kulturskolen er en ny plan som skal utarbeides.

Fullstendig oversikt over planer som skal revideres framgår av kapittel 8.2.

## 7.5 Utgåtte planer

I planstrategien for Horten kommune 2016-2020 er det listet opp flere planer som nå ikke eksisterer. Dette gjelder spesielt innenfor kommunalområdet helse og velferd hvor det er foretatt en opprydding i planene. Tidligere planer som er innarbeidet i Strategiplan helse og velferd er:

- Temaplan kompetanse og rekruttering
- Temaplan rehabilitering og habilitering
- Temaplan rus og psykisk helse
- Temaplan demens
- Temaplan Voksenhabilitering
- Legetjenester i sykehjem
- Velferdsteknologi

Ruspolitisk handlingsplan er innarbeidet i Alkoholpolitisk handlingsplan

Når det gjelder arealplaner har vi tre kommunedelplaner som er erstattet av nyere reguleringsplaner og / eller kommuneplanens arealdel:

- Kommunedelplan Karljohansvern (2007)
- Kommunedelplan Nykirke (2009)
- Kommunedelplan Vestfoldbanen (2016)

For å sikre en mest mulig entydig forståelse av hvilken plan som gjelder for et geografisk område bør det vurderes nærmere om disse planene kan oppheves. I de senere år er flere eldre reguleringsplaner, hvor arealformålet er i strid med nyere vedtatt arealplan, opphevet. Planstrategien legger opp til at arbeidet med å oppheve arealplaner som har «gått ut på dato» videreføres.

## 8 Prioritering av planoppgaver

Det er tre lovpålagte oppgaver som alle kommuner skal ivareta i hver valgperiode:

- Alkoholpolitisk handlingsplan (alkoholloven)
- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse med plan for oppfølging (sivilbeskyttelsesloven § 14)
- Overordnet beredskapsplan (sivilbeskyttelsesloven § 15)

### 8.1 Planoppgaver 2020 – 2023

Oversikten i kapittel 8.2 viser prioriterte planoppgaver fram til 2023. Det legges opp til at arbeidet med å revidere kommuneplanens samfunnsdel igangsettes så snart som mulig. Da samfunnsdelen også inneholder en langsiktig arealstrategi bør dette planarbeidet utføres i forkant av nye større arealplanoppgaver. Det vil også være viktig å få gjennomført kommunedelplanen for naturmangfold tidlig i perioden, slik at kunnskap fra denne planen kan legges til grunn ved utarbeidelse av arealplaner.

Handlingsplanene skal sikre gjennomføring av vedtatt strategi eller temaplan. Det vil således være naturlig at de overordnede samfunnsplanene (strategier og temaplaner) revideres i forkant av handlingsplaner som har tilknytning til den aktuelle strategien/temaplanen.

## 8.2 Oversikt (matrise) over alle planer som skal utarbeides eller rulleres

### Tematiske planer

	Nye tematiske planoppgaver	Plantype	Merknader
	<b>Administrasjon</b>		
1	Kommunikasjonsstrategi 2016 - 2020	Strategi	Revideres
2	Eierskapsstrategi	Strategi	Revideres (Eiermelding legges fram i 2021 – ny kommunelov)
3	Innkjøpsstrategi	Strategi	Revideres
4	Overordnet beredskapsplan	Temaplan	Revideres
	<b>Helse og velferd</b>		
5	Strategiplan for helse og velferd 2019-2030	Strategi	Årlig revisjon
6	Temaplan boligsosialt arbeid 2020/2021	Temaplan	Årlig revisjon
	<b>Kultur og samfunn</b>		
7	Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027	Kommuneplan	Revideres
8	Kommunedelplan for bevaring og økning av arts- og naturmangfold	Kommunedelplan Tema	Ny plan (politisk bestilling sak KOM-169/19)
9	Frivillighetsstrategi	Strategi	Ny plan
10	Strategisk næringsplan 2015 - 2020	Strategi	Revideres
11	Temaplan for kulturskolen	Temaplan	Ny plan
12	Landbruksplan 2014 - 2018	Temaplan	Revideres
	<b>Oppvekst</b>		
13	Strategi 0-24	Strategi	Ny plan
14	IKT-plan for Hortenskolen 2017-2020	Strategi	Revideres
15	Beredskapsplan mot vold, trusler og uakseptabel atferd mot ansatte i Hortenskolen	Temaplan	Revideres
16	Handlingsplan for oppvekst	Handlingsplan	Revideres
17	Handlingsplan mot radikaliserings og voldelig ekstremisme 2016 - 2020	Handlingsplan	Revideres
18	Handlingsplan mot vold i nære relasjoner 2016 - 2020	Handlingsplan	Revideres
19	Handlingsplan mot krenkelser og mobbing i barnehager og skoler	Handlingsplan	Revideres
	<b>Teknisk</b>		
20	Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2015-2018	Temaplan	Revideres (plantype endres fra kommunedelplan til temaplan)
21	Hovedplan for vannforsyningen	Temaplan	Revideres
22	Trafikksikkerhetsplan 2018 - 2021	Temaplan	Revideres
23	Plan for infrastruktur	Temaplan	Revideres
	<b>Tematiske planer under arbeid</b>		
24	Kommunedelplan for sykkeltrafikk	Kommunedelplan Tema	Vedtak i Sak KOM-089/20: Kommunedelplanen legges fram senest høsten 2021.
25	Barnehagestrukturplan 2014 - 2018	Strategi	Forventes ferdig i løpet av 2. halvår 2020 (Oppvekst)
26	Handlingsplan mot negativ sosial kontroll	Handlingsplan	Forventes ferdig i løpet av 2. halvår 2020 (NAV)

## Arealplaner (kommunalområde Kultur og samfunn)

	<b>Nye arealplanoppgaver og utredninger</b>	<b>Merknader</b>
1	Kunnskapsgrunnlag om næringsarealer  Kommuneplanens arealdel 2019-2031	Legges til grunn for å vurdere hvilke arealplanoppgaver som kan gjennomføres for å bidra til økt næringsattraktivitet.  En begrenset revisjon av arealdelen dersom kunnskapsgrunnlaget viser at det vil være hensiktsmessig med en revisjon for å legge til rette for økt næringsattraktivitet.
2	Kommunedelplan for Horten sentrum 2015-2027	Begrenset revisjon, i den hensikt å avklare verneverdig bebyggelse / byromsstrategi / parkeringsstrategi.
<b>Arealplanoppgaver under arbeid</b>		
3	Kommunedelplan Skoppum 2020-2032	Planforslag er på høring / offentlig ettersyn
4	Områderegulering Campus Vestfold og Borre	Under arbeid (planprogram vedtatt)
5	Detaljregulering Toplanskryss på Helland – Kopstad godsterminal	Politisk bestilling sak KOM-022/20.
6	Oppheving av eldre reguleringsplaner	Eldre reguleringsplaner hvor arealformålet er i strid med nyere vedtatt arealplan prioriteres.

## 9 Kilder og vedlegg

- Her i Horten 2019 – Oversiktsdokumentet
- Faktagrunnlag, planstrategi 2020-2024