



HORTEN  
KOMMUNE

# **Planstrategi for 2016 – 2020 og Planprogram for kommuneplanens arealdel 2018 – 2030**

## Forord

---

Horten kommune legger med dette frem planstrategi for inneværende periode sammen med planprogram for rullering av kommuneplanens arealdel.

Kommuneplanen er kommunenes viktigste verktøy for en langsiktig og helhetlig samfunnsplanlegging. I gjeldende arealdel til kommuneplanen har det ligget som en forutsetning at denne må revideres når ny trasé for intercitystrekning Nykirke – Barkåker er vedtatt. Kommunedelplan for Nykirke – Barkåker skal sluttbehandles i kommunen i 31. oktober 2016.

Det er derfor utarbeidet et forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel for å kunne starte rulleringen av denne så snart det foreligger endelig vedtak på intercitystrekningen. Planstrategi og planprogram som normalt vedtas hver for seg er derfor slått sammen til ett dokument.

Forslaget til planstrategi og planprogram for kommuneplanens arealdel har vært sendt på høring og ligget ute til offentlig ettersyn. Forslaget er omarbeidet med utgangspunkt i innkomne høringsuttalelser.

Dette har bl.a. resultert i et klarere skille mellom det som er kommunene planstrategi og det som er planprogram for kommuneplanens arealdel. I tillegg er det tatt inn et nytt kapittel i planstrategien. Det er en drøfting langsiktige strategier for utvikling og planlegging i kommunen.

Forslaget legges fram til endelig behandling og vedtak i kommunestyret 31. oktober 2016.

Horten kommune, 22.09.2016

## Innhold

1	Planstrategi og planprogram for kommuneplanens arealdel.....	4
1.1	Planer og planhierarki.....	5
1.2	Rapportering og oppfølging.....	6
2	Naturgitte forutsetninger og utvikling i forrige periode .....	6
3	Videre utvikling og utfordringer .....	12
3.1	Befolkningsvekst .....	12
3.2	Økonomi.....	15
3.3	Byutvikling og stedsutvikling.....	15
3.4	Arbeidsplasser og næringsutvikling.....	16
3.5	Klima og miljø.....	16
3.6	Kultur .....	17
3.7	Folkehelse .....	17
3.8	Utdanning og skole .....	17
3.9	Infrastruktur .....	18
3.10	Administrasjon.....	18
4	Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov.....	18
4.1	Nasjonale forventninger .....	18
4.2	Statlige planretningslinjer og lover.....	20
4.3	Fylkeskommunale planer.....	20
5	Drøfting av kommunens planbehov .....	23
6	Oversikt for eksisterende og nye planer .....	25
7.	Planprogram for kommuneplanens arealdel.....	30
7.1	Formål for planarbeidet.....	31
7.2	Kommuneplanen .....	31
7.3	Viktige problemstillinger i arealplanarbeidet.....	31
7.4	Analyser og utredninger.....	33
7.5	Medvirkning – prosess .....	35

## 1 Planstrategi og planprogram for kommuneplanens arealdel

Formålet med kommunale planstrategier er at kommunen skal drøfte strategiske valg i sitt totale planbehov. Dette er hjemlet i plan- og bygningslovens § 10-1. En kommunal planstrategi bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, klima- og miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal også ta stilling til om gjeldende kommuneplan - eller om deler av denne - skal revideres eller oppheves. Kommunestyret skal ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye planer i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves. Kommunestyret kan ved behov endre planstrategien når som helst i valgperioden.

Kommunens øverste plannivå er kommuneplanen bestående av en samfunnsdel og en arealdel. Samfunnsdelen omhandler kommunens visjon og overordnede målsettinger om samfunnsutviklingen og gir føringer for arbeidet innenfor de forskjellige kommunalområdene og for kommuneplanens arealdel. Arealdelen gir igjen føringer for arealbruken i reguleringsplanene. Den langsiktige delen er en overordnet plan som skal gi grunnlag for styring og prioriteringer i forhold til kommunens samlede virksomhet i et 12-års perspektiv. I Horten er kommuneplanens handlingsdel identisk med økonomi- og handlingsplan. Den gjelder for fire år og rulleres hver høst i forbindelse med det årlige budsjettvedtaket.



Kommunal planstrategi kan slås sammen med planprogrammet for kommuneplanen. Den kommunale planstrategien må da følge prosessreglene som stilles til planprogrammet jfr. pbl § 11-13. Planstrategiarbeidet vil da være en del av selve revisjonen av kommuneplanen og revisjonsbehovet av kommuneplanen må være avklart. Ved behandling av kommuneplanens arealdel 22.6.2015 ble følgende vedtatt:

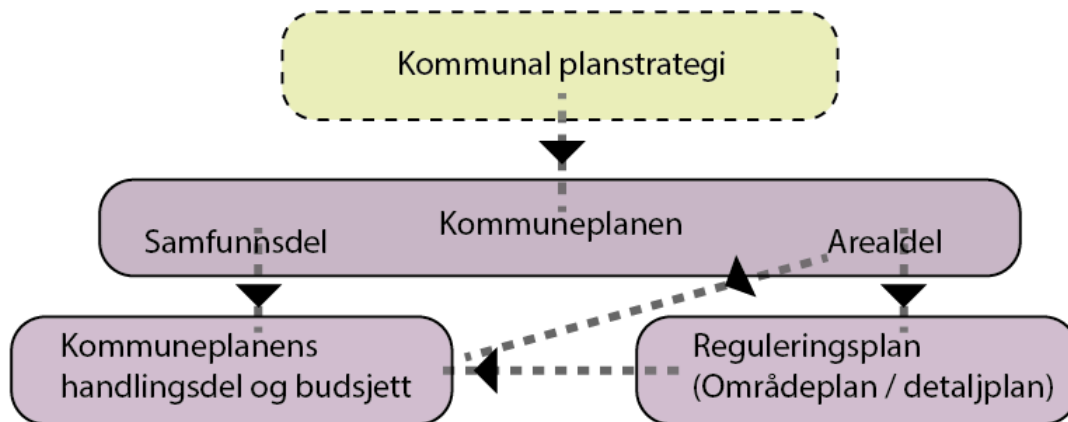
{...}

*16. Horten kommune skal tilrettelegge for større bolig- og næringsområder på Skoppum. Endelig valg av områder avventes til plassering av togtrasé og jernbanestasjon er vedtatt. {...}*

Kommunedelplan for intercitystrekningen Nykirke – Barkåker forventes endelig vedtatt i oktober 2016. Det foreslås derfor at planstrategien utarbeides med planprogram for kommuneplanens arealdel i henhold til Plan- og bygningslovens § 10-1 siste ledd.

## 1.1 Planer og planhierarki

I Horten kommune er det også utarbeidet kommunedelplaner, både geografiske og tematiske. Under vises en illustrasjon over kommunens planhierarki:



Kommunedelplaner følger opp samfunnsdelen og kommuneplanens handlingsdel og er bundet av prosessreglene i plan- og bygningsloven.

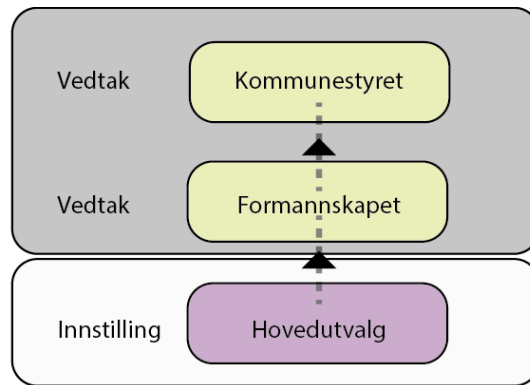
### Temaplaner

Planer som skal politisk behandles, men som ikke følger prosessreglene i plan- og bygningsloven, benevnes som temaplaner og defineres som faglig avgrensede planer, underordnet kommuneplan og kommunedelplaner. For å sikre kvalitet på prosess og medvirkning legges følgende til grunn for temaplaner:

- Følger av kommuneplanens handlingsdel og budsjett
- Hovedsakelig 4 års perspektiv. Behov for rullering avgjøres i planstrategien.
- Mandat for temaplan skal kvalitetssikres av administrasjonssjefen
- Medvirkning/høring skal omtales i mandatet. Direkte berørte og brukergrupper skal involveres i planarbeidet før planen sendes på intern høring.
- Planen sendes på intern høring til alle kommunalsjefer før politisk behandling, høringsfrist på minimum 3 uker.
- Vedtas av hovedutvalgene dersom annet ikke er definert i mandatet.

Hovedutvalgene innstiller til formannskap og kommunestyre som har vedtaksmyndighet jamfør figuren på neste side.

Det er ønskelig å redusere antall planer.



Når rullering av planer berører flere kommunalområder og/eller flere enheter vil det være behov for samordningstiltak.

### 1.2 Rapportering og oppfølging

Oversikt over eksisterende og forslag til nye planer finnes i kapittel 6. Oversikten gir overordnede føringer på prioriteringer av ressurser i den kommende perioden. For å sikre fremdrift og styring anbefales det at planstrategien inntas i tertialrapporteringen i kommunens årshjul.

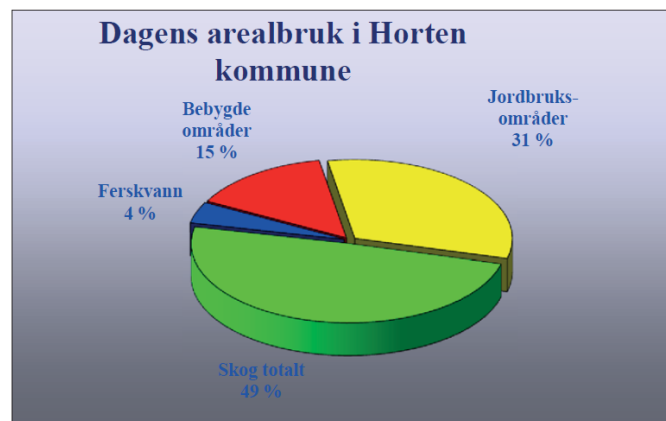
Ved den årlige rulleringen av økonomi- og handlingsplan innarbeides verbalpunkter i de enkelte virksomhetsplaner.

## 2 Naturgitte forutsetninger og utvikling i forrige periode

### Areal

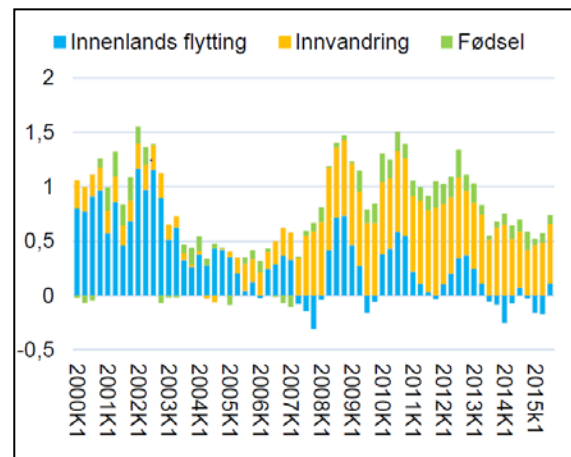
Horten kommune har ca 70 kvadratkilometer der bebygde områder utgjør ca 15 % jf figur. Horten har matjord av høy kvalitet som gir grunnlag for bl.a. kornproduksjon og grønnsaker.

Horten kommune har verdifulle naturressurser, et verdifullt natur- og kulturlandskap, viktige friluftsområder og et rikt biologisk mangfold.



### Befolkningsutvikling og sammensetning

Horten kommune hadde per 31.12.2015 en befolkning på 27.113. Befolkningsøkningen i 2015 var 275 innbyggere (1 %). Dette er høyere enn Horten hadde i 2013 og 2014 og likt med målsettingen i Kommuneplanens samfunnsdel. Kommunen har i 2015 hatt en netto tilflytting fra andre kommuner. Nettoinnvandringen fra utlandet er den største faktoren i befolkningsøkningen. Hortens befolkning over 80 år utgjør nå 4,8 %, mens landsgjennomsnittet er på 4,2 %. Befolkningen i aldersgruppen 0-15 år er nå på 18,3 %, mens landsgjennomsnittet er på 19,2 %.



Horten kommune har hatt befolkningsvekst hvert år siden sammenslåingen med Borre i 1988. Den årlige veksten har variert fra 0,04 % til 1,49 %.

Basert på historiske data har MMMH-prognosen til Statistisk sentralbyrå (SSB) stemt godt med befolkningsutviklingen. Med utgangspunkt i denne prognosen kan et innbyggertall på 34.000 i 2040 virke sannsynlig. Det er stor usikkerhet rundt framtidig økonomisk vekst og innvandring.

Gjennomsnittsvækst siste 20 år	0,80 %
Gjennomsnittsvækst siste 15 år	0,82 %
Gjennomsnittsvækst siste 10 år	0,79 %
Gjennomsnittsvækst siste 5 år	0,86 %

År	1 %	MMMM	MMMh
2016	27 178	27 178	27 178
2020	28 002	28 142	28 178
2030	31 240	29 950	30 733
2040	34 509	31 697	33 425

### Boligbygging

Byer og tettsteder i kommunen	Areal avsatt til bolig i daa	Ca bolig-tall
Horten sentrum inkludert Karljohansvern	Ca 465	1970*
Horten utenfor sentrum	98	250
Åsgårdstrand	31	47
Nykirke	135	50
Borre	250	300
Skoppum	230	200

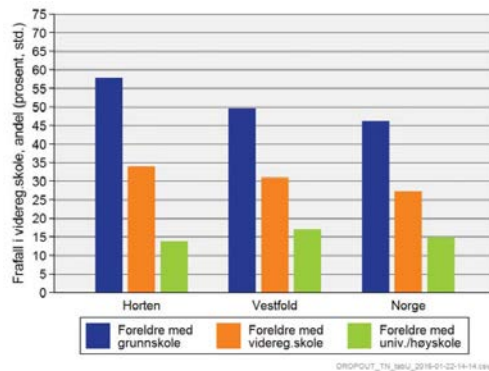
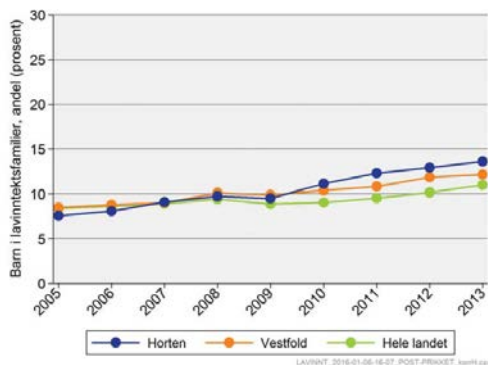
Gjeldende kommuneplan legger opp til en vekst på 1 % som vil gi et behov for ca 150 boliger nye boliger pr år. Av disse skal ca 100 bygges i Horten sentrum. Det bygges i snitt 106

boliger per år i kommunen, hvorav 23 innenfor Horten sentrum. Boligtallene er grove anslag. Rammer blir fastsatt gjennom regulering.

\*Anslaget er lengre enn i et 12-års perspektiv. Kommunen har utbyggingsarealer. Det vil imidlertid være behov for å se på utbyggingsområder basert på valg av intercitytraséen.

## Levekår og folkehelse

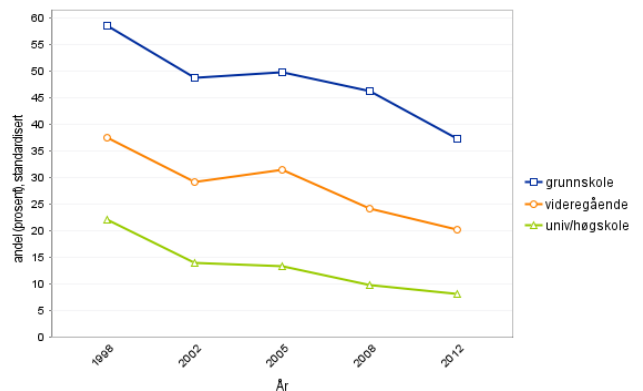
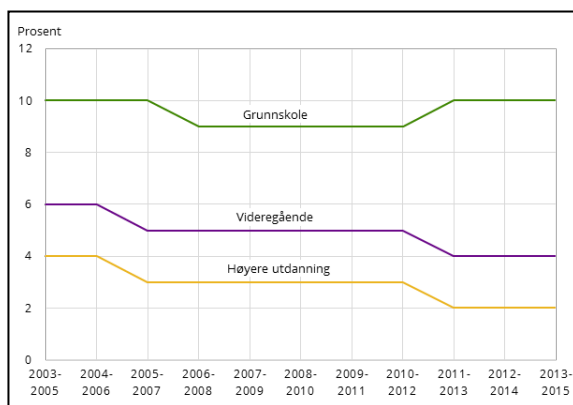
- Valgdeltagelsen i kommunen var høyere enn i landet som helhet ved kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2015.
- Andel barn som bor i husholdninger med lav inntekt er høyere enn i landet som helhet.
- Andelen ungdomsskoleelever som oppgir at de er fornøyd med lokalmiljøet er lavere enn landsnivået.
- Kommunen skiller seg ikke fra landsgjennomsnittet mht frafall i videregående og trivsel på skole for 10 klassinger.
- Levevaner for ungdomsskoleelever og fysisk aktivitet og fedme skiller seg ikke fra landsgjennomsnittet.
- Det er flere arbeidsledige og flere uføretrygdede enn landsgjennomsnittet.
- Horten har god kvalitet på drikkevannsforsyning



### Barn i lavinntektsfamilier 0 - 17 år

Kilde: Statistisk sentralbyrås levekårsundersøkelse

### Frafall fra videregående basert på foreldres utdanningsnivå



Andel som av økonomiske årsaker ikke har gått til tannlegen sist år, etter utdanningsnivå. Personer mellom 16 og 66 år (studenter er ekskludert)

Daglig røyking etter utdanningsnivå, aldersgruppen 25-44 år, begge kjønn samlet, 1998-2012.

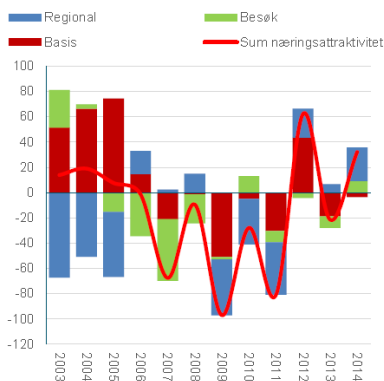


## Kultur og fritid

- Driftsutgifter for kultursektoren per innbygger ligger lavere enn gjennomsnittet for kommunene i Vestfold.
- Bibliotekene brukes aktivt av innbyggerne, dette er et satsningsområde i kommunen.
- Kulturskolen hadde ved årsskiftet 2015 – 2016 309 elever i alderen 4 – 19 år.
- Kommunene har to kulturhus med Bakkenteigen og Storgata 37.
- Kommunen driver også Galleri Ask i Åsgårdstrand.
- Kommunen har mange gode idrettsanlegg med gode forhold for mange aktiviteter.
- Kommunen har feriekubb som er åpen for alle, samt skatepark og to fritidsklubber
- Kommunen har gode tilrettelagte tilbud
- Det er utbygd kyststi med gode muligheter for aktivt friluftsliv. Når det er snø, blir ca 80 km med skiløyper preparert.

## Næringsliv og sysselsetting

Horten har hatt omtrent samme vekst i antall arbeidsplasser fra 2000 til 2014 som resten av landet. Det kommer først og fremst av sterk vekst i antall arbeidsplasser i offentlig sektor. I næringslivet har veksten i antall arbeidsplasser vært svakere enn ellers i landet. Næringslivet i Horten ble sterkt rammet av finanskrisen og fikk ganske sterk nedgang i de påfølgende årene. Horten har mange arbeidsplasser i konkurranseutsatt industri. Næringslivet, som har et svært høy utdanningsnivå, fikk en god vekst igjen i 2014.



Figur 58: Årlig vekst i antall arbeidsplasser i basis-, besøks- og regionale næringer i Horten, dekomponert i næringsattraktivitet i de enkelte næringene. Tre års glidende gjennomsnitt.

Horten kommune fremstår nå som "en næringsattraktiv" kommune, med en vekst utover det som de strukturelle forhold tilsier og høyere enn gjennomsnittet i Vestfold. Horten var i 2014 den fjerde beste næringskommunen i Vestfold. (Telemarksforskning)

Verkstedsindustri, elektronikk og maritim industri, står for den største verdiskapningen i næringslivet (51 %). Næringslivet i kommunen har samlet sett den høyeste produktiviteten i Vestfold. Besøksnæringene (handel og reiseliv) står for kun 9 % av verdiskapningen, men har vist en positiv tendens de senere år. Regionale næringer som finans, eiendom, bygg og anlegg står for 31 % av verdiskapningen i Horten.

Arbeidsplassveksten i Horten har styrket bosettingen i nabokommunene i Vestfold i større grad enn i egen kommune.

Generelt sett er lønnsomheten i næringslivet i Horten lav. Selv om noen indikatorer for næringslivet er positive, som for eksempel arbeidsplassvekst, produktivitet og etableringsindeks, medfører dårlig lønnsomhet at næringslivet samlet sett har betydelige utfordringer. Dette kan være alvorlig for sysselsettingen på sikt.

Bruttoledigheten i landet tilsvarte i slutten av januar 2016 4,0 prosent av arbeidsstyrken, mot 3,5 prosent for ett år siden. Horten var da høyest i Vestfold med 4,6 prosent. (SSB) 610 personer i kommunen var helt arbeidsledige. Det har også vært en betydelig økning i antall delvis ledige det siste året.

### Barn og unge, oppvekst og utdanning

Horten kommune har noe høyere driftsutgifter per innbygger innen barnevernstjenesten enn Vestfold. Barneverntjenesten i Horten har hatt en nedgang når det gjelder antall barn med undersøkelse eller tiltak pr årsverk, fra 24,4 i 2014 til 21,5 i 2015. Helsetjenester til barn og unge ligger under gjennomsnittet til Vestfold. Frafallet i videregående skole er høyere enn i landet som helhet.

#### Barnehage:

- Hortensbarnehagen har lavere netto driftsutgifter per barn enn Vestfold.
- Hortensbarnehagen har lavere dekningsgrad enn Vestfold, årsaken kan være streng praktisering av barn med rett til plass.
- Ca. 100 barn står på venteliste gjennom året.
- Andel ansatte med barnehagelærerutdanning er høyere enn Vestfold, og det er en klar målsetting å øke antallet ansatte med pedagogisk utdanning til 50 %.

#### Skole:

- Horten har mindre driftsutgifter enn gjennomsnittet i Vestfold til grunnskoleopplæring per innbygger 6 – 15 år. Horten har ca 3050 elever i grunnskolen. Horten har mindre gjennomsnittlig gruppestørrelse enn gjennomsnittet for sammenlignbare kommuner og i Vestfold.
- Horten har lavere driftsutgifter til skolefritidsordning enn gjennomsnittet for kommunene i Vestfold, men Horten har flere elever som benytter SFO enn sammenlignbare kommuner.
- Driftsutgifter til skole har økt betydelig i forhold til tidligere år. Dette henger sammen med økte inntekter og prioriteringer.
- Horten har færre barn som får spesialundervisning enn sammenlignbare kommuner. Hortenskolen har de siste 3 årene jobbet systematisk med å i større grad kvalitetssikre spesialundervisningens innhold og omfang.

### Miljø og klima

De store utslippskildene er knyttet til forbruk av elektrisitet, fjernvarme, naturgass og utslipp fra egne kjøretøy. I 2014 var det en nedgang i energiforbruk i kommunale bygg på om lag 8 % fra 2013. Noe av dette skyldes at gjennomsnittstemperaturen i 2014 var nesten 2 grader høyere enn i 2013, og noe av grunnen er gjennomføring av diverse enøktiltak i kommunal bygningsmasse.

- Horten satser på økt bruk av fornybare energikilder. Bruken av fjernvarme er dobbelt så høy som gjennomsnittet for kommunene i Vestfold. Kommunen har lavt forbruk av fossilt brensel sammenlignet med gjennomsnittet for kommunene i Vestfold.
- Horten kommune har et noe høyere antall innbyggere per personbil enn gjennomsnittet for kommuner i Vestfold.
- Kommunen ligger høyt i andel husholdningsavfall levert til materialgjenvinning.
- Kommunen har utfordringer med miljøgifter i bunnsedimenter i Indrehavn. Kommunen har miljøutfordringer knyttet til overgjødning i Borrevannet og deler av Oslofjorden.

- Kommunen har 18 områder som er vernet etter naturmangfoldsloven. I tillegg kommer en rekke områder med rikt biologisk mangfold og mange registrerte rødlistearter.

#### Infrastruktur og kommunikasjon

- Horten har jernbane gjennom kommunen. I 2016 skal kommunedelplan for ny intercitytrasé Nykirke – Barkåker med dobbeltspor dimensjonert for høyere hastighet og med ny stasjon vedtas. I henhold til nasjonal transportplan skal traseen stå ferdig innen 2024.
- Med fergeforbindelse til Moss og E6 er Horten knutepunkt for kommunikasjon i Oslofjordregionen og mot kontinentet.

#### Buss:

- Ordinære bussruter i Horten har hatt en vekst på 12,9 % fra 2012 – 2015.
- Rute 01 Horten – Åsgårdstrand – Tønsberg - Stavern, 02 Holmestrand – Horten \_ Tønsberg - Tjøme, 70 Horten – Skoppum og 71 Holtandalen står for en betydelig del av reisene i kommunen.
- Rute 02 er den største bidragsyteren til passasjerveksten i Horten.
- Fra 2014 – 2015 økte antall ordinære reiser i Horten kommune med 6,4 %. Tilsvarende tall for Vestfold viste en vekst på 2,4
- På grunn av midlertidig skoleskyss til Karljohansvern økte skolerutene med 20,5 % i perioden 2014 – 2015.

#### Ledningsnett for vann:

- Kommunen har hatt høy utskiftningstakt gjennom flere år, dette gjenspeiles at andel vannlekkasjer har vært og fortsetter å være lav sammenlignet med Vestfold.
- Kapasiteten på renseanlegg i Horten er begrenset.

#### Helse og velferd

- Horten kommune har lave driftsutgifter innenfor pleie- og omsorgstjenesten sammenlignet med Vestfold og sammenlignbare kommuner.
- Vi har høye driftsutgifter til sosialtjenesten sammenlignet med Vestfold.
- Netto driftsutgifter per innbygger til kommunehelsetjenesten har vært stigende de siste årene og ligger nå over Vestfold i tråd med ønsket prioritering.
- Horten kommune prioriterer forebyggende arbeid høyt i forhold til sammenlignbare kommuner og fylket
- Nav Horten avdeling sosiale tjenester opererer med et høyere antall årsverk enn sammenlignbare kommuner, og kommunen har høyere utbetaling på sosialområdet enn tilsvarende kommuner. Lønnskostnadene er samtidig lavere enn sammenlignbare kommuner i Vestfold.

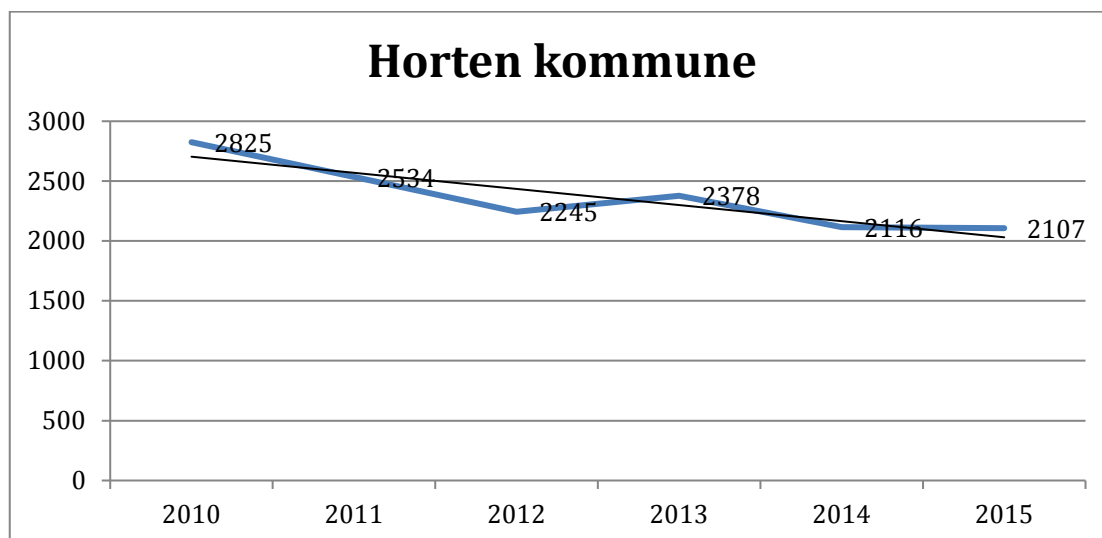
Innenfor helse og velferd så prioriteres tjenester til hjemmeboende og til institusjoner i omtrent like stor grad. Horten har lavest andel mottakere av hjemmetjenester i gruppene over 66 år. Kommunen har en høy andel plasser i enerom i pleie- og omsorgsinstitusjoner.

#### Kriminalitet

Det har vært en klar trend i flere år at anmeldt kriminalitet har hatt nedgang i Horten kommune. Dette gjenspeiler den utviklingen som også har funnet sted på nasjonalt nivå. Ulike samfunnsforhold vil kunne påvirke kriminaliteten. Faktorer som har betydning er samfunn,

miljø, økonomi, teknologi politiske og juridiske forhold<sup>1</sup>. Anmeldt kriminalitet omhandler kriminalitet som er kjent for politiet. En del kriminalitet er ukjent for politiet og beskrives som mørketall.

Diagrammet viser anmeldte lovbrudd i Horten kommune i perioden 2010 til 2015.



Kilde: Politiet registreringssystem STRASAK (systemet er dynamisk og oppdateres en gang i døgnet og det betyr at disse tallene kan være noe endret ved et senere søk).

### 3 Videre utvikling og utfordringer

Horten kommune vedtok 22. juni 2015 kommuneplanens samfunnsdel med visjonen "Horten. Mulighetene er akkurat her." Planen peker på fire viktige fokusområder for den langsiktige utviklingen av Horten-samfunnet:

- Attraktivitet
- God oppvekst
- Trygghet for innbyggerne
- Natur og miljø

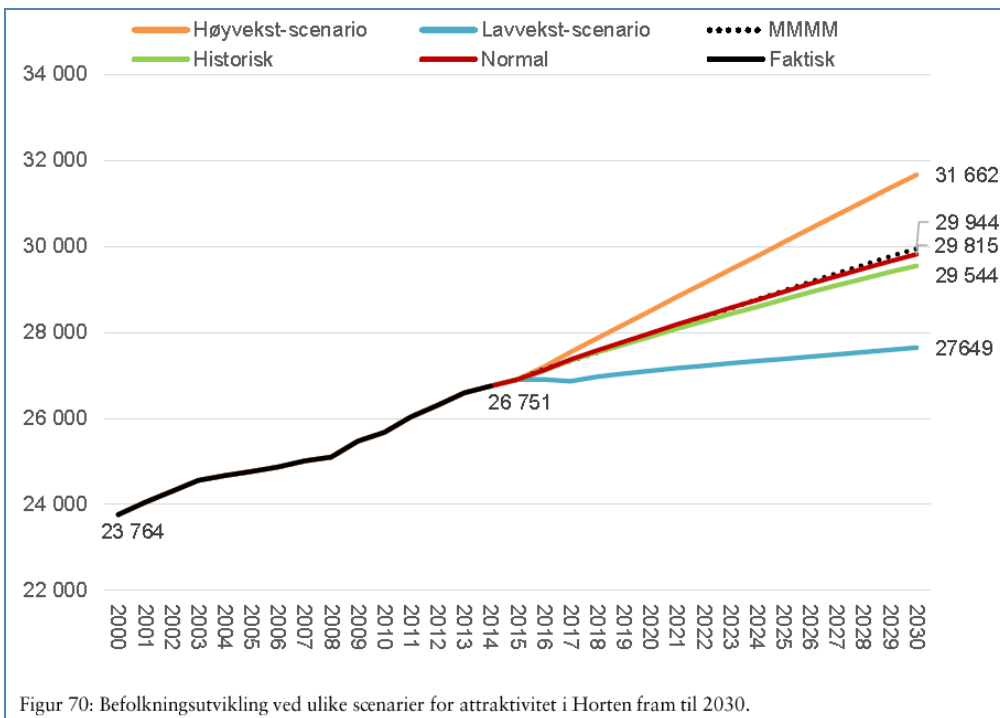
Fokusområdene følges opp gjennom strategier og konkretiseres i handlingsplanen som rulleres årlig.

#### 3.1 Befolkningsvekst

Innvandring har gitt sterk befolkningsvekst i byer og byområder, og bidratt positivt til befolkningsutviklingen i distriktene. Store deler av landet har dessuten en ung befolkning i europeisk sammenheng, og dermed også høye fødselstall. Dette gjelder spesielt i de større byene. Arbeidsinnvandringen har gitt en økende arbeidsfør befolkning, ikke minst i de små og mellomstore byene.

Sammenliknet med prognoser for utviklingen som ble lagt til grunn både for både Kommunal planstrategi 2012 – 2015 og SSB sin prognose i 2014, er det større reduksjon i antall barn i alderen 0 – 15 år og økning i befolkningen over 80 år enn SSB forventet for to år siden.

<sup>1</sup> Anmeldt kriminalitet og straffesaksbehandling 2015, Kommenterte STRASAK-tall. Utgiver er politidirektoratet.



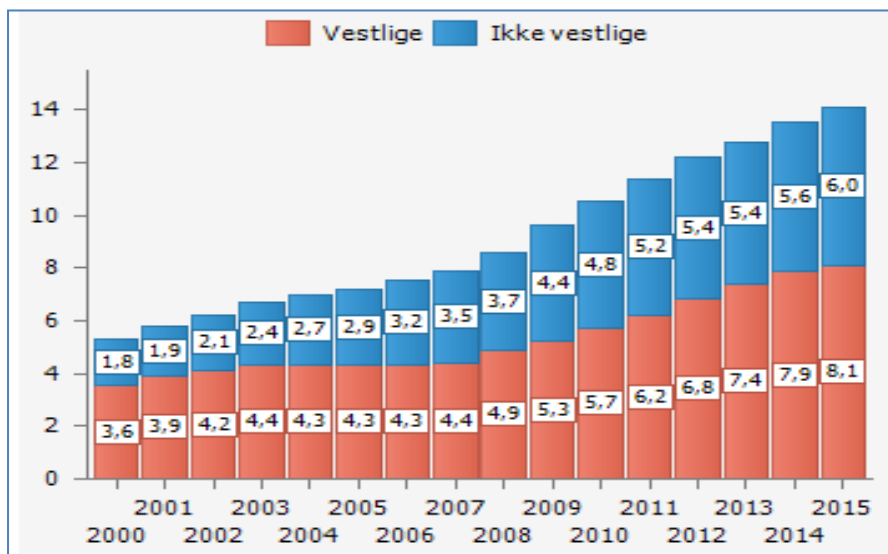
Framtidig utvikling er avhengig av landets vekst og de strukturelle trekkene, men i minst like stor grad avhengig av Hortens egen attraktivitet som nærings- og bostedskommune. Med normal attraktivitet er befolkningen beregnet til å

vokse fra i underkant av 27 000 innbyggere i 2015 til nesten 30 000 innbyggere i 2030. Folketallet i 2030 kan imidlertid bli bare 27 700 innbygger dersom Horten blir en av kommunene i landet med lav attraktivitet, eller vokse til 32 700 dersom Horten er en av kommunene med høy attraktivitet.

(Kilde: Telemarksforskning og SSB)

### Innvandring og integrering

Innbyggere i Horten med innvandringsbakgrunn har over mange år vært økende. Størst andel er personer med bakgrunn fra "vestlige land". Andelen har steget fra 5,3 % i 2000 til ca 15 % i 2016.



I samme periode har tallene for Vestfold samlet steget fra 4,8 % - 12,9 %.

Prognosene for fremtidig innvandring er usikre. Dette henger tett sammen med utviklingen på nasjonalt nivå, både i forhold til arbeidsinnvandring knyttet til utvikling på arbeidsmarkedet og flyktnings situasjonen.

Økt botid gir bedre integrering. I henhold til NOU 2011 «Bedre integrering» viser statistikk om integrering gode resultater:

- Flere innvandrere er i arbeid
- Innvandrere i Norge eier i stadig større grad sin egen bolig
- En høy andel norskfødte med innvandrerforeldre tar høyere utdanning
- Mange innvandrere sier de opplever stor grad av tilknytning til Norge
- Det er økt kontakt mellom innvandrere og resten av befolkningen.

Samtidig avdekkes følgende utfordringer:

- Det er store forskjeller i sysselsetting og ledighet mellom innvandrere og befolkningen for øvrig, og forskjellene har vært stabile de siste 20 årene.
- Arbeidsledigheten er om lag tre ganger så høy blant innvandrere som i befolkningen for øvrig og det er en høyere andel yrkespassive blant innvandrere enn befolkningen for øvrig.
- Overkvalifisering er høyere blant innvandrere enn i befolkningen for øvrig.
- Det er en opphopning av dårlige levekår i enkelte grupper
- Barn med innvandrerbakgrunn er sterkt overrepresentert blant barn som lever i husholdninger med vedvarende lavinntekt.
- Skoleprestasjonene er gjennomsnittlig dårligere for innvandrere

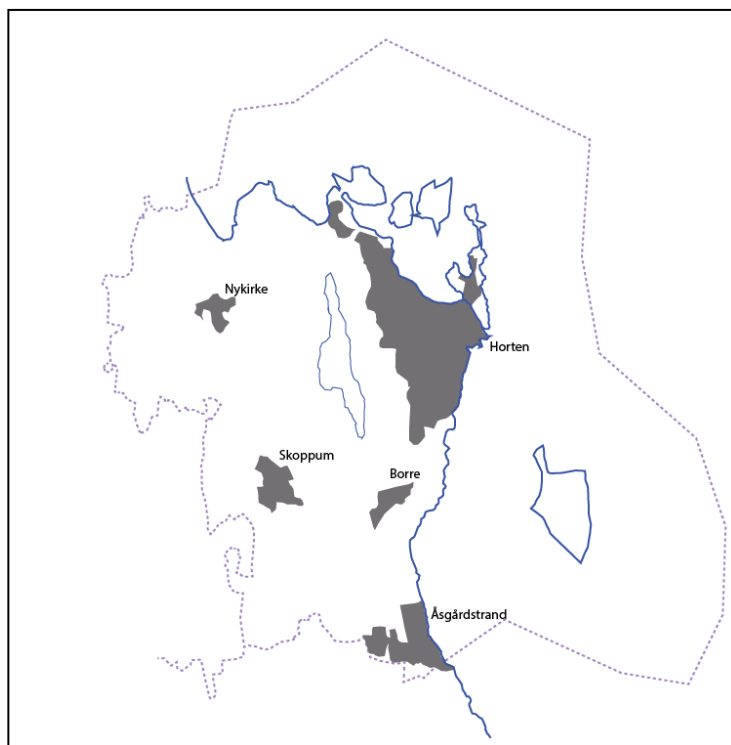
### 3.2 Økonomi

Økonomi- og handlingsplanen 2016 - 2019 som ble vedtatt i desember 2015, bygger på vedtatte fokusområder fra kommuneplanens samfunnsdel. Dette innebærer at Horten kommune de neste tolv årene skal jobbe mot økt attraktivitet, god oppvekst, trygghet for innbyggerne samt natur og miljø. Økonomiske analyser tilsier et redusert handlingsrom de neste fire årene med ca 40 millioner kroner. Dette skyldes blant annet økte pensjonskostnader, endret befolkningssammensetning og vesentlig økning i kommunens langsiktige gjeld, gitt samme inntektsnivå.

Sentrale strategier i kommende periode er å ha fokus på fortsatt lovlig og forsvarlig drift, øke vedlikehold for å redusere framtidig låneopptak samt ta første steg i kommuneplanen for å bli enda mer attraktiv, sikre god oppvekst, ha fortsatt trygghet for innbyggerne og ha enda mer fokus på natur og miljø.

### 3.3 Byutvikling og stedsutvikling

Horten kommune har definerte langsiktige utviklingsgrenser for Horten og Åsgårdstrand. Nykirke, Skoppum og Borre har imidlertid ikke hatt dette ettersom valg av ny trasé for intercitystrekningen Nykirke – Barkåker må være avklart før langsiktige grenser kan defineres. I den kommende perioden vil dette bli avgjort, og det er et mål å definere langsiktige utviklingsgrenser for også disse tettstedene i kommunen. Kommunen har over tid arbeidet med å konsentrere utbygging til eksisterende byer og tettsteder. Denne strategien vil videreføres for å sikre god stedsutvikling, hensiktsmessig transportmønster og vern av matjord med mer. Horten by har regulert store utviklingsarealer i umiddelbar nærhet til bysentrum i indre havneby. Gjeldende kommunedelplan for sentrum legger til rette for utvikling av by og bomiljø. Det foregår et planarbeid for Åsgårdstrand med sikte på å revitalisere kunstnerbyen og også utarbeide en bystrategi også for denne byen.



### 3.4 Arbeidsplasser og næringsutvikling

Strategisk næringsplan 2016 – 2020 definerer et sett med muligheter og trusler for næringsutviklingen i kommunen.

Under muligheter defineres samfunnstrender, samarbeid i Vestfold og infrastruktur:

- Økt fokus på kompetanse og teknologiutvikling
- Økt bruk av nano- og mikroteknologi
- Økt etterspørsel etter attraktive steder å bo og arbeide i nærheten av Oslo
- Økt fokus på miljøvennlig logistikk
- Økt regionalt og nasjonalt fokus på viktigheten av å satse på næringsutvikling
- I tillegg vektlegges regionalt samarbeid innenfor Vestfold.
- Viktigheten av god infrastruktur vektlegges gjennom intercitysatsningen, Sandefjord Lufthavn Torp, E18 og et godt utbygget kollektivtilbud.

Truslene for næringsutviklingen er:

- Sterk konkurranse om å tiltrekke seg attraktive arbeidsplasser på regionalt og globalt nivå
- Sterk konkurranse om arbeidstakere med viktig kompetanse, spesielt ingeniører som er viktig for mange bedrifter i Horten
- Globalisering og utflytting av virksomheter og hovedkontorer.
- En svakere posisjon for Campus Vestfold i den nye Høgskolen i sørøst Norge
- Handelslekkasje til utlandet, andre byer og internetthandel.
- I tillegg til dette nevnes kostnadsnivåer og konjunkturer, dette kan spesielt påvirke eksportrettede industrier.

Et fall i oljeprisen fra over 100\$ dollar fatet i 2015 til dagens pris rundt 45\$ dollar fatet har gitt betydelig utfordringer for norsk næringsliv og en økning i arbeidsledigheten. Vestlandet og Sørlandet har blitt hardest rammet, men næringslivet i Horten merker også nedgangen i etterspørselen etter produkter og tjenester i olje- og gassbransjen. En del av den negative effekten blir oppveid av en svak norsk kronekurs som har gitt økt konkurransekraft på de internasjonale markedene. Flere av bedriftene reddes også av at de selger til flere bransjer, der noen av bransjene opplever en oppgang pga lav oljepris. Synkende etterspørsel etter ingeniører har også gjort det lettere for mange av bedriftene å rekruttere dyktige medarbeidere, i tillegg til at lønnsutviklingen har flatet ut.

### 3.5 Klima og miljø

Klimaendringene påvirker samfunnet på flere områder. For å kunne håndtere framtidige utfordringer med blant annet økt nedbør, utslipp og økte temperaturer har Horten kommune fokus på klima og miljø. I budsjettbehandlingen av økonomi og handlingsplan for 2016 er klima og miljø løftet frem som et eget tema. Kommunen skal være en pådriver i det grønne skiftet. Det skal arbeides med grønne innkjøp, grønn næring innenfor næringsutvikling, radikal energiøkonomisering, grønne obligasjoner som finansieringskilde, grønne midler som tilskuddsordning for økt miljøengasjement og grønn mobilitet for å legge til rette for miljøvennlige reisevaner i kommunen.



### 3.6 Kultur

Kommunen vil de neste fire årene jobbe aktivt for å skape, tilrettelegge for og formidle kulturopplevelser og aktiviteter og møteplasser for innbyggerne, og sikre god deltakelse i kommunens kulturtilbud. Kommunen skal bidra til gode løsninger for den enkelte innbygger og for samfunnet og være en ressurs og koordinator for kommunens langsiktige utvikling som samfunn og organisasjon.

### 3.7 Folkehelse

Gjennomsnittlig forventet levealder er høy i Norge, mens Horten ligger noe lavere enn landsgjennomsnittet. Personer i Horten med universitets/høyskoleutdanning har 7 års høyere forventet levealder sammenlignet med personer med grunnskoleutdanning. Horten har utfordringer knyttet til levekår, særlig andel barn i lavinntektshusholdninger, arbeidsledige, sosialhjelpsmottakere og uføretrygdede, samtidig som vi ser en økning i sosial ulikhet. Horten har en økende andel innvandrere. En god integreringsprosess vil være viktig for å opprettholde og forbedre folkehelsen.

Bedømt ut i fra Ungdata og nasjonale prøver har Horten mer å hente på nærmiljøkvaliteter og skoleprestasjoner, men vi scorer høyt på trivsel i skolen.

Kommunen antas å ha få utfordringer med luftforurensing, har godt drikkevann og få, men likevel noen lokaliserte eller forbigående støyutfordringer. Kommunen er ikke spesielt radonutsatt, men målinger foretatt av privatpersoner i Horten tyder på at inntil 5 % av oppholdsrom har verdier over anbefalte grenseverdier. Reduksjon av høye radonnivåer er vanligvis enkelt og forebygger lungekreft.

Røyking er sterkt redusert de siste årene og de kostrelaterte risikofaktorene høyt blodtrykk og blodkolesterol har utviklet seg mot lavere verdier. Derimot øker bruken av alkohol, andelen fysisk inaktive og andelen med overvekt.

Skader og ulykker utgjør den største dødsårsaken for personer under 45 år. Blant ungdom og unge menn står trafikkulykker for en stor del av ulykkene. Årlig har Horten om lag 62 brudd i hofte/lår, hvor de fleste skjer hos eldre.

Andelen voksne med psykisk symptomer og plager er høyere enn landsnivået, og 23 % av elevene i VG1 sliter, i følge Ungdata, med depressivt stemningsleie. Årlig registreres 530 selvmord i Norge. Dødeligheten av kreft, KOLS og hjerte- kar sykdom er høyere i Horten sammenlignet med hele landet. Vestfold har landets høyeste forekomst av føflekkreft. Forebyggende innsats rettet mot utjevning av sosial forskjeller og integrering, helseadferd, skader og ulykker, miljø og forurensning og psykososialt miljø vil bidra til å bedre folkehelsen i Horten.

### 3.8 Utdanning og skole

Kommunen har som hovedoppgave å gi barn gode oppvekstvilkår gjennom tverrfaglig samarbeid på forebyggende arenaer, "God oppvekst for alle i Horten"

Dette gjennomføres ved:

- Tverrfaglig forebyggende arbeid
- Gode samarbeids- og samordningsrutiner mellom tjenesteområdene og eksterne samarbeidsaktører
- Fokus på Folkehelse inklusiv kosthold og fysisk fostring
- Gode læringsmiljøer
- Et barnehagetilbud som dekker barn og foresattes behov

- Rett hjelp til rett tid
- Videreutvikling av ansattes kompetanse
- Fokus på kvalitet på våre tjenester

Det utarbeides for tiden en skolestrukturplan som ser på ulike måter å utvikle og bidra til å løse framtidige utfordringer mht skoletilbud og skolekretsgrenser.

### 3.9 Infrastruktur

Horten kommune vil preges av intercityutbyggingen i de kommende årene frem til planlagt ferdigstillelse i 2024. Utbygging av traseen vil medføre utbygging av tilliggende vegsystemer og gang- og sykkelinfrastruktur for å bygge opp om investeringen i jernbaneinfrastrukturen. Horten kommune inngikk 7 april 2015 avtale om sykkelby. Avtalen er inngått mellom kommunen, fylkeskommunen og Statens vegvesen. Sykkelbyavtalen muliggjør økonomiske bidrag til utbygging av infrastruktur for sykkel innenfor perioden avtalen gjelder. Horten havn arbeider med et tredje fergeleie for Bastø-Fosen som har konsesjonen på strekningen Horten – Moss. Det er planlagt en autopassordning for kjøretøy for strekningen som vil bidra til bedre trafikkavvikling på vegsystemet i tilknytning til ferga, denne ordningen skal igangsettes i 2017.

### 3.10 Administrasjon

Administrasjonen har som hovedoppgave å legge til rette for øvrige kommunalområders tjenesteproduksjon og politiske beslutningsprosesser i Horten kommune. Derfor er det viktig å sikre velfungerende, effektive systemer og god kvalitet på arbeidsprosesser som omfatter hele kommunen, samtidig som systemer og informasjon må oppleves som lett tilgjengelige av folkevalgte, innbyggere, ansatte og ledere.

## 4 Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov

### 4.1 Nasjonale forventninger

Hvert fjerde år skal regjeringen utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging i henhold til plan- og bygningslovens § 6-1. De nasjonale forventningene skal legges til grunn for kommunale planstrategier og planer. Nye nasjonale forventninger ble vedtatt ved kongelig resolusjon 12. juni 2015.



#### Gode og effektive planprosesser

Regjeringen vektlegger raskere prosesser for planlegging av bolig, næring og samferdsel. Den første delen av de nasjonale forventningene dreier seg om dette. Det vises konkret til alle forenklingene i plan- og bygningsloven som har vært gjennomført de sist årene.

Andre momenter som vektlegges er tidlig involvering av alle berørte parter i planarbeid. Kommunen har ansvar for å sette av tilstrekkelig ressurser til planbehandling og tilrettelegge for forutsigbare prosesser. Det pekes også på at kommunen skal være bevisst på valg av plan

for å unngå flere plannivåer enn nødvendig. Parallellbehandling av plan- og byggesaker oppfordres til å brukes mer aktivt. Kommunen skal også sikre enkel tilgang på digitale plandata.

#### Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling

Den andre delen dreier seg om bærekraftig areal- og samfunnsutvikling og innledes med: *"For å hindre alvorlige klimaendringer må vi i årene som kommer forberede oss på en langsiktig omstilling til et lavutslippssamfunn."* Kommunal planlegging er viktig for å begrense energiforbruk og klimautslipp. Alle beslutninger om lokalisering og utforming av næringsvirksomhet, boliger, infrastruktur og tjenester påvirker energiforbruk og utslipp i lang tid fremover. Det legges stor vekt på effektiv arealbruk og samordnet areal- og transportplanlegging. Det legges også vekt på tverrsektoriell utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalyser. Videre pekes det på at arealbruksendringer er den viktigste påvirkningsfaktoren for truet natur i Norge i dag, naturmangfold må derfor ses i sammenheng med større områder og flere tiltak.

Kommunen har videre hovedansvaret for å identifisere, verdsette og forvalte verneverdige kulturminner i tråd med nasjonale mål.

Kommunene og fylkeskommunene har en sentral rolle i å legge til rette for næringsutvikling ved å integrere innovasjon og kompetanse i planleggingen og sette av tilstrekkelige arealer til næring. Det er videre en viktig oppgave i planleggingen å ta vare på god matjord, samtidig som jordvernet balanseres mot storsamfunnets øvrige behov. Det skal tas hensyn til Forsvarets arealbehov der det er nødvendig for å ivareta landets forsvarsevne.

#### Aktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

Tredje del handler om aktive og klimavennlige by- og tettstedsområder. *"God planlegging er avgjørende for å sikre effektiv arealbruk, et miljøvennlig transportsystem, tilstrekkelig boligbygging, sunne og trygge omgivelser og gode levekår for alle."*

For å redusere byspredning, transportbehov og klimagassutslipp, må vi utvikle kompakte byer og tettsteder, og bygge tett rundt kollektivknutepunkt. Dette reduserer arealforbruk og transportbehov, og styrker grunnlaget for kollektivtransport, sykkel og gange. Prinsippene for samordnet areal- og transportplanlegging må legges til grunn for fremtidig samfunnsutvikling, for å redusere transportbehovet og styrke miljøvennlig transport.

Regjeringen investerer i betydelige jernbaneløft rundt de store byene, herunder intercitysatsingen. Regjeringen forventer at regional og kommunal planlegging støtter opp om satsingene gjennom høy arealutnyttelse rundt stasjonsområdene. Regjeringen har som mål å halvere planleggingstiden for store vei- og jernbaneutbygginger. Økt bruk av statlig plan, samordningsforsøket for innsigelser, og forenklingene som gjøres i plan- og bygningsloven er noen viktige tiltak.

Levende sentrumsområder med variert tilbud av boliger, handel og tjenestetilbud er viktig for byer og tettsteders attraktivitet, det understrekes at man i fremtiden vil etterspørre urbane og grønne byer med attraktive byrom, møteplasser og utearealer.

Regjeringen har som mål å skape et samfunn som fremmer helse hos hele befolkningen, som reduserer sosiale helseforskjeller og som fremmer helsevennlige valg. Gjennom planleggingen kan fylkeskommunene og kommunene legge til rette for gode lokalsamfunn og boligområder, fysisk aktivitet og et mer helsefremmende miljø. Rekreasjon og nærfriluftsliv for barn, unge

og voksne bør være tilgjengelige uten bruk av bil. Kommunene legger prinsippene om tilgjengelighet og universell utforming til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse.

#### 4.2 Statlige planretningslinjer og lover

Det er utarbeidet flere nasjonale retningslinjer som har betydning for kommunens planarbeid. Det er bl.a. statlige planretningslinjer for:

- differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
- klima- og energiplanlegging i kommunene.
- å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- samordnet bolig, areal og transportplanlegging

I tillegg kommer:

- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2012)
- Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520)

Lover: Folkehelseloven, Naturmangfoldloven, Kulturminneloven, Forurensningsloven, vegloven og jernbaneloven.

#### 4.3 Fylkeskommunale planer

*Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA)* har virket i 3 år og skal revideres. RPBA skal nå revideres. Denne prosessen skjer i denne planperioden. RPBA's revideringsprosess bør legges overordnede føringer planstrategiens

*Vedtatte:*

- *Regional plan for klima og energi*  
Målet med planen er å øke produksjonen av fornybare energiresurser, redusere utslipp fra vegtrafikken, utvikle flere energieffektive bygg, støtte kommunens innsats for klimatilpasning samt felles kompetanse, finansiering og samhandling
- *Regional plan for verdiskaping og innovasjon (RPVI)*, vedtatt 2015  
Målet med planen er å øke verdiskapingen i næringslivet i Vestfold
- *Regionalplan for et helhetlig opplæringsløp (RPHO)*, vedtatt 2015  
Formålet med planen er å sikre god kvalitet og sammenheng i hele opplæringsløpet, fra barnehage til arbeidsliv og høyere utdanning.
- *Plan for intermodal godstransport, interregional plan (RPIG)*, vedtatt 2015  
Hensikten er å legge til rette for mer gods på sjø og bane, bedre utnyttelsen av infrastrukturinvesteringer, bedre konkurransekraften og samarbeidet og redusere klimagassutslipp fra tungtransport på veg.
- *Regional plan for vannforvaltning i vannregion Vest-Viken 2016 – 2021*  
Hensikten med planen er å gi en framstilling av hvordan vannmiljøet og vannressursene skal forvaltes i et langsiktig perspektiv.
- *Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA)*, vedtatt 2014  
Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA) ble vedtatt av fylkestinget 24.april 2013. Planen legger viktige føringer for arealutviklingen i Vestfold. Der legges det opp

til markagrenser rundt byer og større tettsteder. I tillegg gis det føringer for boligtetthet og byutvikling.

- *Regionalplan for handel og sentrumsutvikling i Vestfold (RPHS)*, vedtatt 2009  
Planen ble vedtatt av fylkestinget i 2009 og legger viktige føringer for utvikling av handelsområder og senterstruktur i Vestfold.
- *Regional plan for folkehelse (RPFH)*, vedtatt 2011  
Planen, som har som mål å redusere helseforskjeller i vestfoldsamfunnet
- *Regional plan for kystsonen i Vestfold (RPKS)*, vedtatt 2014  
Målet er at Vestfoldkystens natur-, kultur-, nærings- og rekreasjonsverdier skal utvikles til beste for befolkningen i Vestfold og tilreisende. Utviklingen av Vestfold som "det gode bosted", identitetsskaping og opplevelse skal være vesentlig i en slik utvikling.
- *Regional plan for klima og energi 2016 – 2020 (RPKE)*  
Målet er å slippe ut 40 % mindre klimagasser i 2030.

Vestfold fylkesting har vedtatt Veivalg for Vestfold Regional planstrategi 2012-2016. Planstrategien skal være et grunnlag for videre regional planlegging. Planstrategien beskriver viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer i Vestfold.

Den 15. september 2016 ble Regional planstrategi for Vestfold 2016 – 2020 vedtatt i Fylkestinget. Strategien er oversendt til departementet for endelig godkjenning ved kongelig resolusjon. De prioriterte oppgavene her er:

- *å gjennomføre de regionale planene som allerede er utarbeidet.*
- *utarbeide en regional plan for transport- integreres med arbeidet «Plan for godstransport i Telemark og Vestfold».*
- *Regional plan for folkehelse i Vestfold 2011-2014 skal revideres.*
- *Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA) evalueres og revideres. Regional plan for handel og sentrumsutvikling søkes integrert i RPBA.*
- *Det etableres et prosjekt/program der målsetningen er å forbedre unges grunnlag for voksenlivet.*

#### Oppfølging av RPBA

I henhold til RPBA skal det utarbeides et arealregnskap i tilknytning til planstrategien. Regnskapet skal vise hva kommunen har gitt tillatelse til av nye boligprosjekter i siste periode. Dette er vist i den første tabellen. Det er inndelt med innenfor eller utenfor langsiktige utviklingsgrenser eller fortetting. For Horten blir dette litt kunstig ettersom vi i praksis ikke har nye arealer innenfor langsiktige utviklingsgrenser.

#### *Oversikt over antall boligenheter og tilhørende arealbruk godkjent av kommunen i 2012-2015*

Utbygging lokalisering	Antall boligenheter i kommuneplan	Antall dekar i kommuneplan	Antall bolig-enheter godkjent i reguleringsplan	Antall daa godkjent i reguleringsplan
Nye utbyggingsområder innenfor langsiktige utviklingsgrenser	86	35	90	20

Nye utbyggingsområder utenfor langsiktige utviklingsgrenser	150	65	0	0
Fortetting	945	275	825	154
Spredt LNF	0	0	0	0
<b>Samlet 2012-2015</b>	<b>1181</b>	<b>375</b>	<b>915</b>	<b>174</b>

Den andre tabellen viser de reservene vi har ved tidligere vedtatte, men ennå ikke gjennomførte utbyggingsprosjekter.

*Oversikt over antall boligenheter og tilhørende arealbruk i kommuneplanen godkjent 2015 som ikke er regulert eller gitt annen tillatelse til utbygging pr. 31.12.2016*

	Antall boligenheter som reserve i kommuneplanen	Antall dekar i kommuneplanen
Nye utbyggingsområder innenfor langsiktige utviklingsgrenser	257	148
Nye utbyggingsområder utenfor langsiktige utviklingsgrenser	653	480
Fortetting	100	25
Spredt LNF	0	0
<b>Samlet</b>	<b>1010</b>	<b>653</b>

Samlet sett viser disse tallene at det ikke er mangel på boligarealer i Horten. Mye av dette er mulige prosjekter i Horten sentrum. Det er blitt frigitt gjennom blandet formål i sentrumsplanen. En stor del er også Indre havneby. Alle disse prosjektene vil ikke bli gjennomført i den neste planperioden. Det vil sannsynligvis strekke seg over flere tiår.

Behovet for neste planperiode (12 år) er anslått til ca 1.800 boliger.

#### Fylkesmannen i Vestfold

Fylkesmannen i Vestfold utarbeider hvert år "Statlige forventninger til kommunene i Vestfold" basert på lovverk og politiske retningslinjer. Dette er en samlet formidling av statlige styringssignaler.

De viktigste tema for 2017 er:

- Vestfold har landets beste arealer for matproduksjon
- Redusere utslipp av klimagasser
- Klimatilpasning
- En streng og langsiktig strandsone-forvaltning.
- Naturmangfoldloven
- Behovsstyrt arealplanlegging

## 5 Drøfting av kommunens planbehov

Ny jernbanetrase gjennom Horten kommune har vært under planlegging siden midten av 1990-tallet. Ved planlegging av utviklingen i Horten kommune har det lenge vært en utfordring å ikke vite hvor den hvor stasjonen og jernbanen skal være.

Nå er dette avklart. Kommunestyret vedtar 31.10 en kommunedelplan hvor alternativet Skoppum vest blir vedtatt og stasjonen blir nær bomstasjonen på rv 19. Dette gir mulighet for å komme videre i noen saker som har ventet på denne avklaringen. Den nye jernbanetraseen og nye Horten stasjon skal stå ferdig til 1.1.2024.

### Kommuneplanens arealdel

Da kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2015, ble det ikke tatt med nye utbyggingsområder i verken Borre eller Skoppum. Det ble heller ikke fastsatt langsiktige utbyggingsgrenser for disse tettstedene. Kommunestyret har derfor lagt opp til en rask rullering av kommuneplanens arealdel. Derfor er planstrategi og planprogram for arealdelen lagt fram i samme sak. Det er ønskelig å rullere hele planen, men hovedvekten vil legges på Borre og Skoppum.

### Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt sist i 2015 etter en lang prosess. Da var det 12 år siden forrige rullering. Det legges ikke opp til en ny rullering i denne perioden. I stedet vil det bli lagt vekt på å tilpasse det øvrige planverk med mål og strategier slik at det de bygger på samfunnsdelen. Det er et mål å redusere antall planer og få til en bedre kobling mot samfunnsdelen.

### Plan for utvikling av Campus Vestfold og Borre

For noen år siden ble det startet opp et arbeid med planlegging av Campus Vestfold og videre utvikling av Borre tettsted. I samarbeid med Vestfold fylkeskommune og Horten kommune utarbeidet Statsbygg en campusutviklingsplan. Som en del av dette arbeidet lagde Asplan viak en mulighetsstudie for Campus Vestfold 2040. Arbeidet ble stoppet opp fordi det var umulig å planlegge tettstedet uten å vite om eller hvor det skulle komme jernbane og ny stasjon.

Etter at det nå er avklart at det ikke kommer jernbane til Campus Vestfold, er det mulig å komme videre i planleggingen. Særlig viktig er det å få på plass den overordnede infrastrukturen. Det omfatter en ny forbindelsesveg mellom fv 325 i Gunnerødbrekka til rv 19 ved Glenneundergangen og veiadkomst til forskningsparken mot nord og til nye boligområder i Tonsåsen. Det bør også legges til rette for videre utvikling ved forskningsparken med bl.a. næring knyttet til høgskole og forskningspark.

### Plan for på Skoppum og områdene vest for den nye stasjonen

Etter at kommunedelplanen for nytt dobbeltspor er vedtatt, vil det bli en detaljregulering av jernbanespor og ny stasjon.

Jernbaneverket gjennomfører et knutepunktprosjekt i de enkelte stasjonsbyene. For Skoppum vest vil ikke jernbaneverket lage noen områdeplan med sikre på knutepunktutvikling. Deres planlegging vil være begrenset til detaljregulering av spor, plattform, parkering og veiadkomst for bil gående eller syklende. Når det gjelder parkering ligger det an til en innfartsparkering beregnet på større deler av Vestfold. Beliggenheten nær E18 er gunstig i så måte.

Den videre arealutvikling rundt stasjonen bør planlegges i samarbeid mellom Horten og Re (Tønsberg) kommune. Det er viktig å sikre en positiv utvikling med boliger og arbeidsplasser. Samtidig er det viktig å unngå at stedet utvikles i retning av et handelssenter i strid med regional plan handel og senterutvikling i Vestfold.

Snøhetta arkitektkontor har laget noen skisser med en mulig utvikling av tettstedet. Disse skissene kan brukes som et innspill til dette planarbeidet.

Det er to alternative planformer som kan være aktuelt for dette området. Det kan være en områderegulering for de nærmeste områdene rundt stasjonen eller det kan være en kommunedelplan for hele Skoppum og områdene vest for stasjonen i Re kommune.

Ny stasjon vil føre til endringer for hele Skoppum. I dag ligger stasjonen rett nordøst for tettstedet, mens den nye stasjonen kommer rett sørvest for tettstedet. Dette kan ha betydning for hele tettstedet og særlig for den videre utbygging av bolig, senterstruktur, lokalhandel og næring

#### Reduksjon i antall planer

Ved første gangs behandling av planstrategien 20.6.2016 fattet kommunestyret følgende vedtak:

*Det fremmes en egen sak om å redusere antall planer og se til at planene er sammenhengende.*

Det legges opp til en gjennomgang av de ulike planene på hvert kommunalområde. Det er ønskelig å få en tettere kobling mellom kommuneplanens samfunnsdel og de ulike kommunedelplaner eller temaplaner.

Administrasjonen vil sette i gang et arbeid med sikte på en reduksjon av antall planer. Med utgangspunkt i samfunnsdelen vil vi se på muligheten av å få et mindre antall mer overordnede planer hvor hovedvekten legges på mål og strategier. Dette arbeidet må skje i nært samarbeid med de enkelte kommunalområder. Hensikten er å kunne skille det politiske og strategiske fra det rent faglige og administrative.

Administrasjonen vil legge fram en sak om dette tidlig i perioden.

#### Kommunedelplan for sykkeltrafikk

I februar 2010 ble kommunedelplan for sykkeltrafikk vedtatt. Hensikten med planen er blant annet å sikre arealer til fremtidig utvikling av et sammenhengende hovednett for sykkeltrafikk. I tillegg skal planen bidra til at Horten fortsatt kan være byen med høyest sykkelandel i Vestfold. Formålet med å tilrettelegge for økt bruk av sykkel, er å oppnå folkehelsegevinster, reduksjon i biltrafikk samt bedre miljø. Økt fokus på folkehelse er viktig for å forebygge en rekke livsstilssykdommer. Med utgangspunkt i alt som har skjedd i Horten sentrum de siste årene og det faktum at Horten er blitt sykkelby, er det nå behov for rullering av planen.



### Klima- og energiplan

Kommunen vedtok klima og energiplan i 2011. Planen har betydning for arealbruk og energiløsninger. Formålet med planen er å legge til rette for en bærekraftig utvikling med vesentlig reduksjon i klimagassutslipp. Planen følges opp i 2016 med en handlingsplan. Det er også behov for rullering av selve planen, og det legges opp til at en ny plan kan vedtas i 2018.

### Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet for 2015 – 2018

Planen ble vedtatt 15. desember 2014. Det overordnede målet er at alle kommunens innbyggere skal bevege seg mer, enten de er inaktive, funksjonshemmede, barn, unge, voksne, eldre eller toppidrettsutøvere.

I tillegg til nevnte planer er flere planer under arbeid, som boligsosial handlingsplan, skolestrukturplan og plan for rus og psykisk helse.

## 6 Oversikt for eksisterende og nye planer

Opplistingen gir en oversikt over hvilke planer som skal til politisk behandling i kommende periode. I tillegg til planene som inngår i oversikten, behandles alle forslag til detaljreguleringsplaner politisk i henhold til plan- og bygningsloven. Videre behandles økonomi- og handlingsplan hvert år.

Det henvises til kommunens rutiner for plan, rapportering og årshjul der prosesser for utarbeiding av virksomhetsplaner er beskrevet.

#### **Type plan:**

**KP: Kommuneplan**

**KDP: Kommunedelplan**

**OR: Områderegulering**

**VPOR: Veiledende plan for offentlige rom**

**TP: Temaplan**

Plan	Type plan	Sist behandlet	Planlagt rullering / vedtak
<b>Kultur og samfunn</b>			
Kommuneplanens arealdel	KP	2015	2018
Kommunedelplan for Intercitystrekingen Nykirke – Barkåker	KDP	Ny	2016
Klima- og energiplan	KDP	2011	2018
Plan for Campus Vestfold og Borre	OR eller VPOR	Ny	2018
Kommunedelplan eller områderegulering Skoppum i samarbeid med Re kommune	KDP eller OR	Ny	2019
Bibliotekplan Vestfold 2015-2018	TP	2014	2017/2018
Grønnstrukturplan	TP	Ny	2016

Områdeplan for Åsgårdstrand	OR	Ny	2017
<b>Administrasjon</b>			
Overordnet beredskapsplan	TP	2015	2017
Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for Horten kommune	TP	2015	2017
IKT-strategi	TP	2012	2017
Nærværsstrategi	TP	2010	2017
Overordnet kompetanseplan	TP	2013	2016
Eierskapsstrategi	TP	2012	2017
<b>Teknisk</b>			
Kommunedelplan for sykkeltrafikk	KDP	2012	2018
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet	KDP	2014	2016
Trafikksikkerhetsplan	TP	2013	2017
Plan for bærekraftig vedlikehold	TP	2014	2016
Hovedplan avløp (sanering av avløpsnett)	TP	1992	2017
Hovedplan vann	TP	2001	2016
Plan for kommunal infrastruktur	TP	Ny	2016/2017
<b>Helse og velferd</b>			
Strategiplan helse og velferd 2014 - 2026	TP	2014	Høst 2016
Temaplan kompetanse og rekruttering 2014	TP	2014	2016
Temaplan rehabilitering og habilitering 2014	TP	2014	2016
Boligsosial handlingsplan	TP	2014	2016
Temaplan mottak og integrering av flyktninger 2015	TP	2014	2018
Ruspolitisk handlingsplan	TP	2012	2016
<b>Oppvekst</b>			
Status og kvalitetsmelding for oppvekst	TP	2015	2018
Handlingsplan Hortenskolen	TP	2015	2018
Handlingsplan Hortensbarnehagen	TP	2015	2018
Handlingsplan Barn- og familietjenesten	TP	2015	2018
Handlingsplan Oppvekst	TP	2015	2018
Plan for barnehagestruktur	TP	2016	2019
Handlingsplan for vold i nære relasjoner	TP	2016	2020
Plan for skolestruktur	TP	Ny	2016
<b>Havna</b>			
Strategiplan for Horten havn	TP		2016
Planlegging og prosjektering av 3. fergeleie	TP	Ny	2016/2017

Planer som ikke behandles i perioden		Type plan	Sist behandlet	
<b>Kultur og samfunn</b>				
	Kommuneplanens samfunnsdel	KP	2015	
	Kommunedelplan for Nykirke	KDP	2009	
	Områdeplan for Karljohansvern	OR	2015	
	Områdeplan for Indre havneby	OR	2013	
	Kulturplan 2015 – 2019	TP	2015	
	Landbruksplan del 1 og 2	TP	2014	
<b>Administrasjon</b>				
	Kommunikasjonsstrategi for Horten kommune	TP	2016	
<b>Teknisk</b>				
	Handlingsprogram vei, trafikk, vann og avløp	TP		
<b>Helse og velferd</b>				
	Temaplan rus og psykisk helse	TP	2015	
	Temaplan demens	TP	2014	
	Temaplan Voksenhabilitering 2014	TP	2014	
	Legetjenester i sykehjem 2008 - 2010	TP	2008	
	Velferdsteknologi	TP	2014	
<b>Oppvekst</b>				
	Kompetanseplan for skolene	TP	2008	
	Plan for kartlegging	TP	2011	
	Beredskapsplan for skolens personale mot vold og trakassering	TP	2011	
	IKT- plan for grunnskolen i Horten	TP	2012	

#### Kildeliste:

Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging – regjeringen 2015  
 Regional analyse for Horten 2015 – Telemarksforskning  
 Folkehelseprofil for Horten kommune 2016  
 Kommunens Kostra-rapport for 2014 og 2015  
 Klimaregnskap for 2014  
 T-1494 Kommunal planstrategi  
 T-1491 Kommuneplanens arealdel  
 Levekårskartlegging i Horten kommune 2014  
 NOU 2011:14 (2011). *Bedre integrering. Mål, strategier, tiltak*  
 Passasjerutvikling 2015, Vestfold kollektivtrafikk





HORTEN  
KOMMUNE



---

# Planprogram for kommuneplanens arealdel

## 2018 - 2030

## 7. Planprogram for kommuneplanens arealdel

Planprogram for kommuneplanen er lovregulert gjennom plan- og bygningsloven (Pbl). Et planprogram er først og fremst en beskrivelse av hvilke prosesser kommunen legger opp til, og temaer som kommunen har planer om å løfte inn i arbeidet i selve kommuneplanen.

### **§11-12. Oppstart av arbeid med kommuneplan**

*Kommuneplanen kan utarbeides samlet eller for samfunnsdel og kommuneplanens arealdel hver for seg, jf. §§ 11-2 og 11-5. Når planarbeid, herunder revisjon av plan, igangsettes, skal berørte offentlige organer og andre interesserte varsles om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Det skal alltid kunngjøres en melding om dette i minst én avis som er alminnelig lest på stedet, og gjennom elektroniske medier.*

### **§ 11-5. Kommuneplanens arealdel**

*Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Det kan utarbeides arealplaner for deler av kommunens område.*

*Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivarettatt.*

*Plankartet skal i nødvendig utstrekning vise hovedformål og hensynssoner for bruk og vern av arealer. Kommunen kan etter vurdering av eget behov detaljere kommuneplanens arealdel for hele eller deler av kommunens område med nærmere angitte underformål for arealbruk, hensynssoner og bestemmelser, jf. §§ 11-7 til 11-11.*

Det er innført lovbestemt krav til utarbeiding av planprogram for kommuneplanrevisjonen. Planprogrammet skal beskrive tema og gjennomføring av en planprosess. Dette planprogrammet redegjør for formålet med planarbeidet, planprosessen og hvilke problemstillinger som blir behandlet. I tillegg redegjøres det for opplegg for medvirkning, samt behovet for utredninger, herav spesielt i forhold til forskrift om konsekvensutredninger. Kommuneplanens arealdel omfattes alltid av kravet til konsekvensutredning. For kommuneplanens arealdel skal konsekvensutredningen beskrive virkninger for miljø og samfunn av alle nye områder for utbygging og vesentlig endret arealbruk i eksisterende bygge- områder.

I plan- og bygningsloven er planprogrammet forklart slik:

**§ 4-1. Planprogram** *For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. [...]*

*Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.*

*Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram. (...)*

Planprogrammet legger til rette for en god kommuneplanprosess, og skaper mest mulig forutsigbarhet i planprosessen med hensyn til hvordan selve planarbeidet skal gjennomføres. Sentrale problemstillinger er; «*hva er formålet med planarbeidet?*», og «*når og hvordan kan man nå fram med sine synspunkter, i form av høringer og andre mer deltakende medvirkningsformer?*»

### 7.1 Formål for planarbeidet

Formålet med denne rulleringen av kommuneplanens arealdel er å oppdatere arealdelen for tidsrommet 2018-2030. Et viktig spørsmål i planarbeidet vil være hvordan Horten kommune kan møte og opprettholde befolkningsutviklingen i denne tidshorisonten både som organisasjon, tjenesteprodusent og som premissleverandør for by- og stedsutvikling med spesiell vekt på ny jernbanetrasé og stasjonslokalisering.

### 7.2 Kommuneplanen

Kommuneplanen består av samfunnsdelen og kommuneplanens arealdel. De kan vedtas hver for seg eller samlet. Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel for Horten kommune ble vedtatt 22.juni 2015.

#### Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel skal trekke opp de langsiktige målene for utviklingen i kommunen. Det gjelder både kommunen som samfunn og det gjelder kommunen som tjenesteprodusent. Samfunnsdelen er nylig revidert.

#### Kommuneplanens arealdel

Planlagte boligområder i kommuneplanens arealdel er sannsynligvis tilstrekkelig for kommuneplanperioden på 12 år. Intercityatsningen gjør at kommunen må vurdere utbygging av områder rundt kommende stasjonsområde i tillegg til kommunens utbyggingsmønster i lys av ny jernbanetrasé.

#### Kommunedelplaner for områder

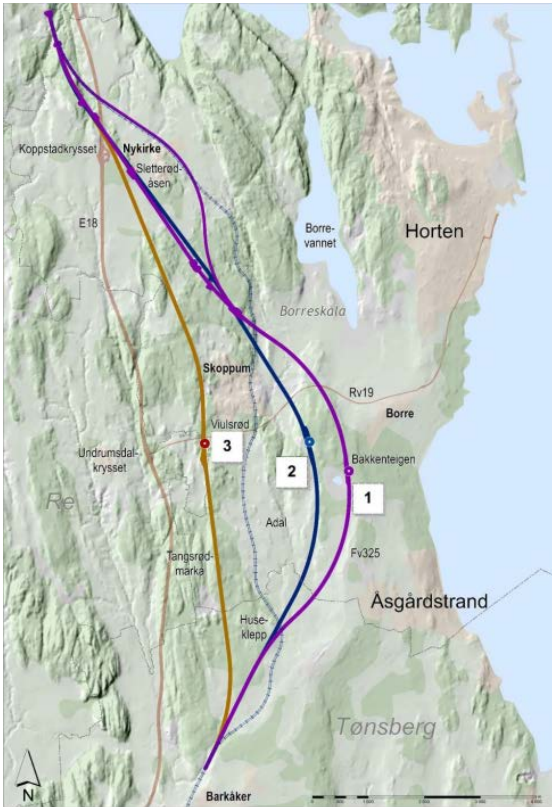
I Horten kommune er det vedtatt kommunedelplaner for Horten sentrum og Nykirke. Kommunedelplan for Horten sentrum ble vedtatt 7.september 2015, mens planen for Nykirke ble vedtatt i desember 2009.

### 7.3 Viktige problemstillinger i arealplanarbeidet

I planstrategien er utfordringene rundt befolkningsutvikling og næringsutvikling beskrevet. Utviklingstrekkene spesielt med henblikk på innvandring samt nedgang i oljeprisen er i stor grad nasjonale. Horten kommune må i videre planarbeid arbeide med å skape god vekst og utvikling og maksimere mulighetene for god samfunnsutvikling på bakgrunn av utfordringene som er beskrevet i planstrategien. På bakgrunn av dette er det behov for å jobbe videre med fokusområdene i kommuneplanens samfunnsdel:

- Attraktivitet
- God oppvekst
- Trygghet for innbyggerne
- Natur og miljø

Horten kommune står foran en rekke utfordringer og muligheter. Ny intercitytrasé gjennom kommunen medfører store infrastrukturendringer på både jernbane og vei. Regjeringen har



signalisert at de forventer at kommunal planlegging støtter opp om satsningen gjennom høy arealutnyttelse rundt stasjonsområdene.

I kommuneplanarbeidet må arealbruk rundt ny og eksisterende jernbanetrasé vurderes, og kommunens langsiktige arealutvikling må tilpasses nye forutsetninger. Kommunen har hatt en langsiktig utviklingsstrategi med å fortette eksisterende byer og tettsteder for å ivareta god byutvikling og lokalmiljøer, effektiv transport og jordvern. I lys av dette må ny arealplan vise langsiktige utviklingsgrenser for Nykirke, Skoppum og Borre når ny jernbanetrasé er vedtatt. Ved behandling av kommuneplanens arealdel 22.6.2015 ble følgende vedtatt:

{...}

*16. Horten kommune skal tilrettelegge for større bolig- og næringsområder på Skoppum. Endelig valg av områder avventes til plassering av togtrasé og jernbanestasjon er vedtatt. {...}*

I tillegg til dette legges det opp til følgende arbeid:

- Oppdatere/lage nytt plankart
- Å gjennomgå og revidere utfyllende bestemmelser og retningslinjer
- Å gjennomgå og revidere planbeskrivelsen
- Å gjennomgå eldre reguleringsplaner og vurdere behov for å oppheve planer dersom planene vurderes som utdatert
- Oppdatere/lage nye temakart
- Rette opp feil i kartet. I dette ligger både byggesirkler, skille mellom planformål.
- Innarbeiding av viktige retningslinjer fra RPBA
- Utarbeide nødvendige konsekvensutredninger.

**Følgende temaer og problemstillinger vil bli tatt hensyn til i arbeidet med arealplanen:**

- Overordnet arealstrategi – langsiktige utviklingsgrenser for Skoppum og Borre
- Boligutvikling innenfor byene og tettstedene med fokus på by- og stedsutvikling og muligheter for å ivareta boligsosiale behov.
- Samordnet bolig, areal og transportplanlegging
- Grønn mobilitet
- Grønnstruktur og vern av matjord
- Næringsarealer
- Folkehelse og livskvalitet
- Klimatilpasning



### Forhold til annet pågående planarbeid

Grønnstrukturplan for kommunen – som oppfølging til vedtatt kommuneplan utarbeides det en grønnstrukturplan for kommunens byer og tettsteder. Grønnstrukturplanen vil danne grunnlag for utarbeidelse av ny kommuneplan.

Kommunedelplan for Nykirke – Barkåker, utbygging av Vestfoldbanen, vedtas innenfor planperioden. Kommunedelplanen legger grunnlag for utarbeidelse ny kommuneplan med hensyn til vurdering av arealbruk og utbyggingsmønster.

## 7.4 Analyser og utredninger

### Konsekvensutredning

I henhold til plan- og bygningsloven § 4.2 skal kommuneplanens virkninger for miljø og samfunn utredes. Utredningene skal gjennomføres på et overordnet nivå og samtidig være beslutningsrelevante for konkrete forslag til arealbruk og planbestemmelser. For kommuneplanens arealdel bør fokus for konsekvensutredningen være å besvare spørsmål knyttet til lokalisering og arealformål.

Metode for konsekvensutredning vil følge *T-1493 Konsekvensutredning av kommuneplanens arealdel*, Regjeringen.

Følgende konsekvensutredningstemaer skal gjennomgås:

Endring av eksisterende områder og nye utbyggingsområder  
Konsekvensene av større endringer i eksisterende områder vil bli vurdert. Alle nye utbyggingsområder skal konsekvensutredes.

### Samfunnssikkerhet

Kommunens overordnede risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for hele kommunen vil bli brukt som et viktig grunnlag for arbeidet med arealplanen. Overordnet ROS for kommunen legges frem for kommunestyret hvert 2. år, sist juni 2015. Det skal utarbeides et eget temakart om samfunnssikkerhet.

### Samordnet bolig, areal og transportutvikling

Konsekvenser av arealstrategier i forhold til virkningen på transportbehov, trafikksikkerhet, fremkommelighet og reisemiddelfordeling skal vurderes i planforslaget.

### Støy og forurensning

Planforslagets konsekvenser i forhold til støy skal vurderes. Avhengig av hvor detaljert arealbruken vises i planforslaget vil en vurdere om det er nødvendig å gjøre nye beregninger (prognose) på støy. Behovet for å etablere avvikssoner for støy i kommuneplanen vil bli vurdert. Det skal vurderes hvordan arealutviklingen påvirker luftforurensningen. Andre forurensningstema vil bli vurdert ut fra faglig skjønn. Det skal utarbeides et eget temakart for støy.

### Sosial og teknisk infrastruktur

Sosial infrastruktur som blant annet skoler, barnehager og sykehjem er viktige kommunale tjenester. Dette er viktig for kommunens økonomi, og krever byggeområder dersom det er behov for utbygging. Det samme gjelder for teknisk infrastruktur som for eksempel vei, vann, avløp, elektrisitet og fibernett. Tilfredsstillende teknisk infrastruktur er avgjørende for å kunne gjennomføre både privat og offentlig utbygging.

### Klimatilpasning, klimagasser og energi

Arealstrategienes konsekvenser for klimatilpasning, klimagassutslipp og energi skal utredes. Fare for flom vil bli vurdert. Det vil være aktuelt å identifisere og sette av områder utsatt for flom-, skred- eller rasfare.

### Konsekvenser for landbruk (jord- og skogbruk)

Horten er en viktig landbrukskommune. Landbruksverdiene er godt kartlagt og dokumentert. Det skal gjøres en overordnet vurdering av hvordan planforslaget påvirker landbruk og kulturlandskap. Det utarbeides et eget temakart for landbruk.

### Konsekvenser for landskap, naturmangfold og biologisk mangfold

Planforslagets konsekvenser i forhold til naturmangfold skal vurderes opp mot eksisterende registreringer. Det skal utarbeides et eget temakart om naturverdi og biologisk mangfold.

### Strandsonen

Planforslagets konsekvenser for allmenne interesser langs strandsonen skal utredes. Det skal utarbeides et eget temakart for strandsonen.

### Grønnstruktur, friluftsliv og rekreasjon

Planforslagets konsekvenser for overordnet grønnstruktur og friluftsliv skal utredes. Arbeidet er påbegynt gjennom grønnstrukturplan og kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder. Det skal utarbeides et eget temakart for grønnstruktur og friluftsliv.

### Kulturminner og kulturmiljø

Planforslagets konsekvenser i forhold til kulturminner skal vurderes på et overordnet nivå med utgangspunkt i eksisterende registreringer. Det skal utarbeides et eget temakart om kulturminner. Kartet vil bli utarbeidet i samarbeid med Vestfold fylkeskommune.

### Barn og unge

Det skal gjøres en overordnet vurdering av hvordan planforslaget påvirker tilgjengelighet for alle og barn og unges oppvekstvilkår. Lekeområder for barn- og unge kartlegges gjennom grønnstrukturplanen. Det skal utarbeides et eget temakart for barn og unge.

### ROS – analyse

Det skal utarbeides en overordnet ROS- analyse for byggesonen. ROS-analysen skal omhandle fare for uønskede hendelser som berører samfunnssikkerhet og beredskap, slik som skred, flom, havnivåstigning og større ulykker.

## 7.5 Medvirkning – prosess

Planprosessens faser

### **Planoppstart med planstrategi og planprogram**

Planoppstart ble varslet og sammen med utarbeidelse av planprogram og med planstrategi.

Planprogrammet har ligget ute til offentlig ettersyn og vært på høring til berørte myndigheter, interesseorganisasjoner og andre interessenter, jf pbl § 4-1.

Høringsfristen var 5.september og planprogrammet fastsettes av planmyndigheten når høringsinnspillene er kommentert og planprogrammet bearbeidet.

### Organisering av planarbeidet

Formannskapet er planutvalg for planarbeidet

I tillegg vil det bli etablert en styringsgruppe, en prosjektgruppe og en referansegruppe.

### **Utredninger og planløsninger**

Analyser og utredninger som følger opp temaene som skal utredes i planarbeidet vil danne grunnlag for ulike planløsninger som vil diskuteres politisk, i befolkningen og med regionale myndigheter. Arealinnspill vil vurderes og konsekvensutredes.

Arealinnspill må sendes inn innen **1. juni 2017** for at kommunen skal vurdere disse.

Det vil arrangeres medvirkningsmøter og temamøter og inviteres til plansmie.

### **Planforslag og planbehandling**

På bakgrunn av medvirkning, analyser og utredninger utarbeides det et samlet planforslag med planbeskrivelse, plankart og bestemmelser som legges fram til politisk behandling.

Etter første gangs behandling sendes planforslaget ut på høring til berørte myndigheter, interesseorganisasjoner og andre interessenter. Kravene til medvirkning i planprosesser er beskrevet i plan- og bygningslovens kap 5.

Planforslaget skal ha en høringsfrist på minimum 6 uker.

Etter endt høring vil planforslaget bearbeides og legges fram til endelig politisk behandling.

Fremdriftsplan

<b>Fremdriftsplan for planstrategi og planprogram</b>					
		Adm.	Politisk beh.	Innbygger medvirkning	
	Utarbeiding av planstrategi og planprogram	x			Vår 2016
	Legge ut planstrategi og planprogram til offentlig ettersyn		x		Juni 2016
	Offentlig ettersyn planprogram			x	Juni, juli august 2016
	Avklaring med regionale myndigheter	x			August 2016
	Fastsettelse av planstrategi og planprogram		x		oktober 2016

Planstrategien er politisk behandlet og avsluttet, videre prosess omfatter kun kommuneplanens arealdel.

<b>Fremdriftsplan for kommuneplanens arealdel</b>					
		Adm.	Politisk beh.	Innbygger medvirkning	
	Arbeidsgruppe og prosess	x			Vår 2017
	Åpne møter/temamøter/plansmie Analyser			x	Høst 2017
	Konkretisering av målsetting/avklaringer	x			Vår 17
	Konkretisering av målsetting/avklaringer	x			April - mai 2017
	Legge ut planforslag til kunngjøring og offentlig ettersyn		x		Vinter 2017
	Offentlig ettersyn			x	Vinter 2017
	Møter m/regionale myndigheter				Vinter 2017
	Åpne informasjonsmøter			x	Vinter 2017
	Vurdering av uttalelser, bearbeiding av plan	x			Høst/vår 2018
	Eventuell mekling av innsigelse		x		Vår 2018
	Kommuneplanvedtak i kommunestyret		x		Høst 2018
	Kunngjøring av vedtak, informasjon		x		Høst 2018