



HORTEN  
KOMMUNE

Vår ref.

20/34544  
19/3174 - 8 / FE-000

Saksbehandler:  
Arild Michelsen

## Kommunal planstrategi 2020 - 2023

Hovedutvalg for helse, omsorg og sosial		
Hovedutvalg for klima, miljø og kommunalteknikk		
Administrasjonsutvalget		
Horten havnestyre		
Hovedutvalg for kultur, oppvekst og familie		
Hovedutvalg for bygg, regulering og næring		
Formannskapet		
Kommunestyret		

### Vedlegg:

Dok.dato	Dok.ID	Tittel
	1092948	Planstrategi 2020-2023
	1092950	Her i Horten 2019 - Oversiktsdokument
	1092953	Fakta grunnlag - planstrategi 2020-2024

### Administrasjonens forslag

I medhold av plan- og bygningsloven § 10-1 vedtas forslag til planstrategi 2020-2023.

## SAKSOPPLYSNINGER

### **Bakgrunn (hvorfor kommer saken opp)**

I henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien er et verktøy for å beslutte hvilke planoppgaver kommunen skal jobbe med i kommunestyreperioden.

### **Faktiske forhold (hva har skjedd i saken)**

Prosess for arbeidet med planstrategien ble vedtatt av kommunestyret i november 2019 (KOM-153/19). Det ble da bestemt at FN's bærekraftsmål og Paris-avtalens 1,5 graders mål skal legges til grunn, og at det skal legges til rette for dette i forbindelse med planstrategien og rullering av kommunale planer.

I sak KOM-007/20 tok kommunestyret faktagrunnlaget for planstrategien til orientering.

Planstrategien er retningsgivende for kommunens planlegging og har ingen direkte rettsvirkning for kommunens innbyggere. Det kan heller ikke fremmes innsigelse mot planstrategien. Forslag til vedtak av kommunal planstrategi skal gjøres offentlig i minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

### **Lover og forskrifter**

Plan- og bygningsloven.

### **Vurderinger**

Utviklingstrekk og utfordringer som kommunen som samfunn og organisasjon står ovenfor er beskrevet i vedlagte faktagrunnlag. Hovedpunktene er gjengitt i kapittel 6 i planstrategien.

Det er tidligere vedtatt at plantypene strategi, temaplan og handlingsplan skal legges til grunn for samfunnsplanleggingen i Horten kommune. Når det gjelder eksisterende samfunnsplaner har disse planene ulik oppbygging, og en strategi er nødvendigvis ikke en strategi etter kriteriene i plansystemet som er vedtatt. Det likevel forsøkt å angi «riktig» plantype for eksisterende planer i planstrategien, jfr. kapittel 3.4 «Oversikt over planer i kommunen». Når modulen for samfunnsplanlegging i Framsikt tas i bruk skal det benyttes maler for de ulike plantypene. Dette vil sikre lik oppbygging av planene etter hvert som de revideres.

I de siste årene har det vært et mål å redusere antall planer i kommunen. Siden forrige planstrategi ble vedtatt i 2016 er det først og fremst foretatt en opprydding av planene innen kommunalområde Helse og velferd. Syv tidligere planer er nå innarbeidet i Strategiplan helse og velferd. Tilsvarende opprydding planlegges gjennomført innenfor kommunalområde Oppvekst. Handlingsplanene for tjenesteområdene skole, barnehage og barn- og familietjenesten foreslås innlemmet i Handlingsplan for Oppvekst når denne planen revideres. Ny kommunelov innebærer også at noen planer som tidligere har vært behandlet politisk nå er et administrativt anliggende. Dette gjelder blant annet Strategiplan nærvær som ikke er tatt med i planstrategien.

Gjennom planstrategien skal det tas stilling til om gjeldende kommuneplan helt eller delvis skal revideres. Hovedutfordringene i kommunen er stort sett de samme i dag som da kommuneplanens samfunnsdel sist ble behandlet i 2015. Det er likevel noen elementer som taler for en revisjon. I kapittel 7.1 i planstrategien pekes det blant annet på behovet for å innarbeide FN's bærekraftsmål og Paris-avtalens 1,5 graders mål, samt en drøfting av hvordan vi skal planlegge ut fra foreliggende befolknings- og demografiframskrivninger. Planstrategien legger opp til en revisjon av samfunnsdelen. En vurdering av langsiktig arealstrategi inngår i dette planarbeidet.

I kommuneplanens arealdel 2019-2031 er det avsatt tilstrekkelig med arealer til boligformål for å ivareta en sterkere befolkningsvekst enn det prognosene tilsier. Når det gjelder næringsarealer er det lite med arealer å tilby til bedrifter som trenger stor plass. En målsetning i gjeldende samfunnsdel er at Horten kommune skal «sikre attraktive og fleksible næringsarealer». I denne målsetningen ligger det at kommunen må ha evne til å reagere raskt slik at positive muligheter i næringslivet kan utnyttes. Det vil således være viktig å sikre seg at mangelfulle arealplaner ikke stopper investeringer i næringslivet. I plan- og bygningsloven er det nedfelt at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Planstrategien legger derfor opp til at det skal utarbeides et kunnskapsgrunnlag som skal belyse hvilke arealplanoppgaver som kan gi størst effekt når det gjelder å øke næringsattraktiviteten. Aktuelle arealplaner kan være utarbeidelse av områdereguleringsplan, endring av gjeldende reguleringsplan(er) eller revisjon av kommuneplanens areadel. For at planleggingen skal bli mest mulig målrettet anbefales det å legge kunnskapsgrunnlaget til grunn for en politisk sak hvor kommunestyret tar stilling til hvilke arealplanoppgave(r) som skal gjennomføres med sikte på å øke næringsattraktiviteten.

I planstrategien kan det også tas stilling til om det er behov for andre planer enten dette gjelder arealplaner eller samfunnsplaner (strategi, temaplan, handlingsplan), samt eventuelle behov for revidering av slike planer. Det er allerede vedtatt at det skal lages en ny plan for bevaring og økning av arts- og naturmangfold, samt en reguleringsplan for toplanskryss på Helland (Kopstad godsterminal). Disse planoppgavene er innlemmet i planstrategien. Andre nye planer som foreslås er Frivillighetsstrategi (forankret i gjeldende samfunnsdel), Temaplan for kulturskolen og Strategi 0-24 (kommunalområde Oppvekst).

I tidligere planstrategier har det vært angitt konkrete revisjonstidspunkter (årstall) for de enkelte planoppgavene. I foreliggende forslag til planstrategi er det i kapittel 8 listet opp planer som skal revideres i løpet av valgperioden, uten at revisjonstidspunkt er spesifisert nærmere. Bakgrunnen for dette er at erfaring har vist at det kan være utfordrende å følge opp detaljerte prioriteringer både ut fra kapasitetsmessige hensyn og planoppgavenes omfang. Planstrategien legger imidlertid opp til at en revisjon av kommuneplanens samfunnsdel skal igangsettes så snart som mulig. Da samfunnsdelen også inneholder en langsiktig arealstrategi bør dette planarbeidet utføres i forkant av nye større arealplanoppgaver. Det vil også være viktig å utarbeide en kommunedelplan for naturmangfold tidlig i perioden, da kunnskap som framskaffes i forbindelse med denne planen kan legges til grunn ved utarbeidelse av arealplaner. Utover disse planoppgavene vil det være naturlig at strategier og temaplaner prioriteres innenfor de ulike kommunalområdene, da disse planene vil danne grunnlag for utarbeidelse av handlingsplanene.

Forslag til planstrategi 2020-2023 er sendt til statlige og regionale myndigheter og nabokommuner for uttalelse. Eventuelle synspunkter vil bli lagt fram før kommunestyrets behandling.

#### **Økonomiske konsekvenser**

De fleste planoppgavene kan løses med interne ressurser. Planoppgaver som innebærer behov for fagutredninger eller konsulenttenester avklares i forbindelse med behandling av økonomi- og handlingsplanen.

#### **Miljø- og folkehelsekonsekvenser**

Miljøhensyn tillegges stor vekt i planleggingen. Folkehelseperspektivet vil bli ivaretatt i alle planene.

#### **Konklusjoner/anbefaling**

Kommunedirektøren anbefaler at kommunestyret vedtar forslag til kommunal planstrategi for 2020-2023.